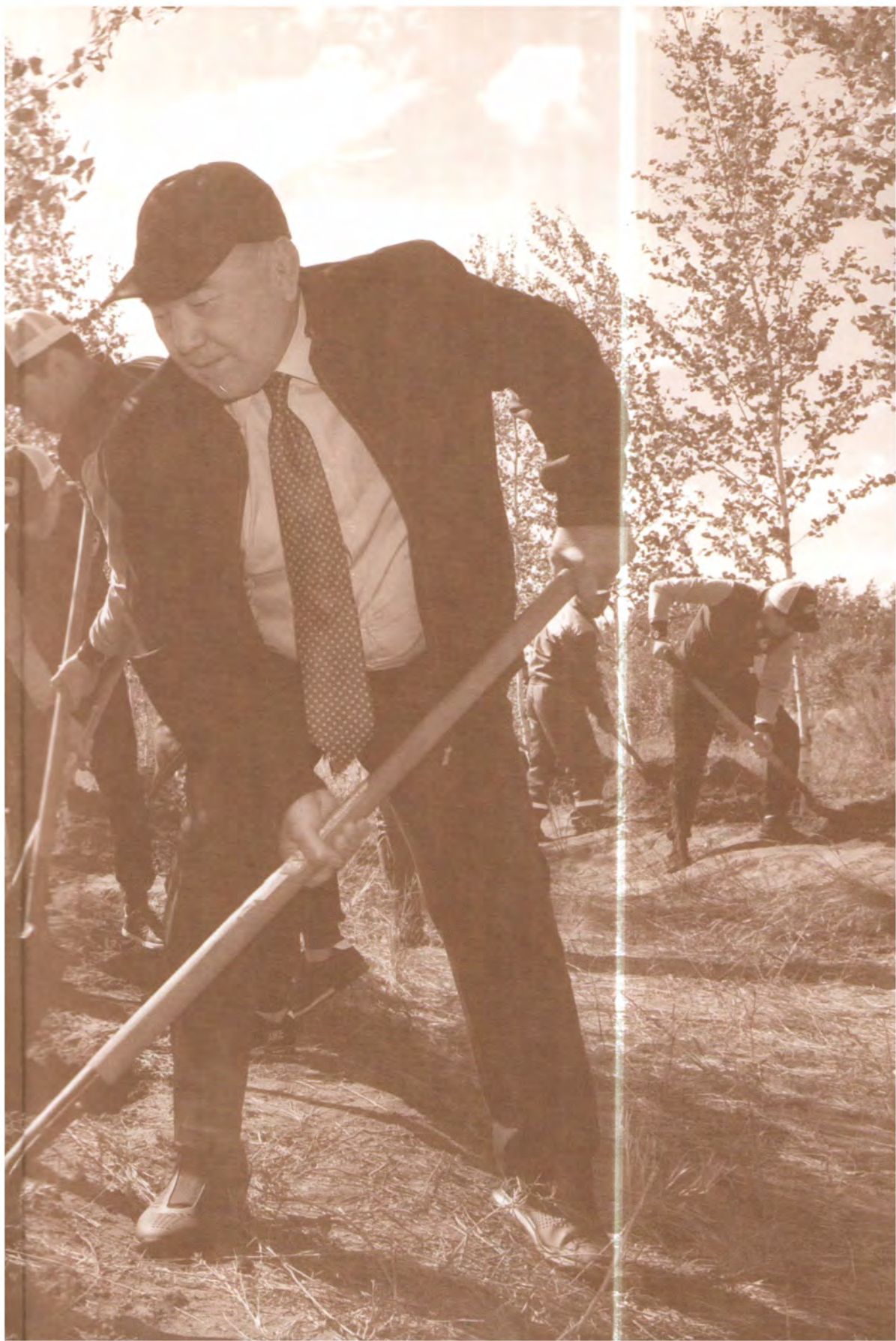




ЭПОХА
СОЗИДАНИЯ

74(574). 1991/...
9723







НҮР-СУЛТАН
2020



ЭПОХА СОЗИДАНИЯ

УДК 342
ББК 67.400.6
Э 72

Выпущено по программе «Повышение конкурентоспособности сферы культуры и искусства, сохранение, изучение и популяризация казахстанского культурного наследия и повышение эффективности реализации архивного дела», по подпрограмме «Приобретение, издание и распространение социально важных видов литературы» Комитета языковой политики Министерства культуры и спорта Республики Казахстан

Э 72 Эпоха созидания. – Нур-Султан : Фолиант, 2020. – 408 с.

ISBN 978-601-338-510-5

564110

В книге приведен анализ достижений Республики Казахстан на пути суверенного развития под руководством Первого Президента – Елбасы Нурсултана Абишевича Назарбаева. В ней рассматриваются ключевые аспекты его многогранной плодотворной государственной и общественной деятельности почти за три десятилетия, определившей долгосрочные перспективы Казахстана в XXI веке.

Издание адресовано ученым, исследователям, читателям, интересующимся вопросами становления и развития государственности Казахстана.

УДК 342
ББК 67.400.6

ISBN 978-601-338-510-5

© Издательство «Фолиант», 2020

Сбербанк России
сбер.карта - зарплатная
№ 1 0000 0000 0000 0000

ФЕНОМЕН ЛИДЕРА

От Алтайских гор на востоке до берегов Каспия на западе, широких долин Иртыша и Тобола на севере до отрогов Тянь-Шаня на юге в самом центре Евразии раскинулись необъятные просторы Казахстана. Эта бескрайняя степная даль, щедро озаряемая потоками ярко-золотого солнца, наполняет сердце чувством свободы и восторга. А белоснежные горы с островерхиями, словно стерегущими покой огромного пространства пиками завораживают своим безмолвным величием и красотой.

Раздающийся над этой ширью звонкий голос домбры создает в воздухе, наполненном терпким ароматом степного разнотравья, непередаваемое ощущение торжества и ликования. Душа проникается восхищением, внимая звукам мелодий древних кюев и песен, доносящих позитивное миропонимание наших предков.

Так, вглядываясь в бескрайний горизонт, увлекаемые неизведанным, перемещались в пространстве и времени насельники Великой степи. Сохранившись в памяти под именами саков, гуннов, тюрков и многих других номадов, они определяли вековой ход развития Евразии, подарив миру великолепные образцы мудрого государственного управления и воинского мастерства, уникального искусства и зодчества, тонкой дипломатии и интеллектуальных достижений. Находясь на пересечении древних коммуникаций, Великая степь пульсировала технологическими инновациями, духовными поисками, дошедшими до пределов обитаемой ойкумены. Здесь появлялись государства и зарождались империи, которые, сменяя друг друга, сохраняли свою культурно-цивилизационную преемственность.

Однако маятник истории, отмерявший века и тысячелетия конно-кочевых государственныхностей, в силу многих причин остановил свое движение. Великая степь постепенно сошла с мировой авансцены развития, и не было силы про-

будить тот дух свободы, который был исконно присущ поколениям ее сыновей и дочерей. Казалось, что стреноженный путами времени некогда вольный тулпар больше не бросится вскачь навстречу новой судьбе.

Но как яркая вспышка молнии вдруг разрезает застывшее в нестерпимом летнем зное небо, вызывая долгожданный бурный ливень, так и в истории человечества событие, сродни подобному эффекту, приводит к далеко идущим последствиям.

Таким катаклизмом на исходе XX столетия стал распад одной из сверхдержав прошлого – Советского Союза. Как и другие бывшие советские республики, Казахстан тогда получил редчайший шанс обрести независимость. В далеком теперь 1991 году радость случившегося, вселяя надежды на лучшее, перемежалась с неуверенностью, порой страхом и пессимизмом от ожидания будущего. В этот судьбоносный момент колоссальное значение имеет личность руководителя, вставшего у штурвала власти.

Как показывает история, на разных этапах развития в обществе возникает глубинный запрос на определенный тип политического лидера. Для Казахстана как воздух нужен был руководитель нового поколения, способный в стремительном потоке тех драматических событий тонко прочувствовать вызовы времени, верно оценить характер происходивших общественно-политических процессов внутри и за пределами республики. Возрождение государства, наполнение суверенитета конкретным содержанием, определение достойного места страны в кардинально изменившихся геополитических условиях – все эти и многие другие сложнейшие задачи требовали масштабного стратегического мышления, проявления мудрости и взвешенности, а также настойчивости в достижении этих целей. Такая личность должна была разительно отличаться от череды многих других политиков, которые, в подобные времена, либо просто терялись в происходящем, либо плыли по течению сложившихся обстоятельств.

Именно Нурсултан Абишевич Назарбаев явился тем лидером, который, взяв на свои плечи неимоверно тяжелый

груз ответственности перед страной и ее народом, сполна выполнил миссию пробуждения национального духа и возрождения государственности. Отринув все страхи и сомнения, порожденные неопределенностью будущего, экономическим хаосом, социальной дезориентацией, он развернул вспять негативный ход событий, направив Казахстан на путь общецивилизационного прогрессивного развития. Такие свершения, соразмерные высоким стратегическим задачам и запредельному уровню возможностей и угроз переломного времени, способны осуществить лишь деятели, подобные Нурсултану Назарбаеву, исполинская фигура которого будет служить незыблемым ориентиром для благодарных потомков на протяжении веков. В замысловатых хитросплетениях мировых процессов он обеспечил все необходимые условия для мирного и безопасного развития Казахстана, высоко поднял международный авторитет нашей страны, снискав славу одного из титанов глобальной политики.

Почти три десятилетия, в ходе которых он руководил нашим государством, стали временем упорного труда, мобилизации всех ресурсов и сил, неутомимых поисков и обретений, значимых открытий и прорывов. Оно стало подлинной «Эпохой созидания», подарившей грандиозные успехи и достижения, которыми сегодня по праву гордятся все казахстанцы.

Обладая несгибаемой волей, смелостью и решительностью, сочетаемыми с глубоким интеллектом, огромным трудолюбием и целеустремленностью, Нурсултан Назарбаев повел молодую страну выверенным курсом, заложив фундамент ее устойчивого развития на десятилетия вперед.

Феномен политического лидерства Нурсултана Абишевича проявился на всем протяжении его многогранной подвижнической деятельности, и в скрижали национальной истории он вошел как отец-основатель независимого Казахстана, мудрый стратег, великий реформатор и выдающийся политический лидер современности.

Как известно, созидание в своем концептуальном смысле – кропотливый процесс, требующий большого трудолюбия,

терпения, времени, особого настроя и, главное, понимания конечной цели всех прилагаемых усилий. То есть, говоря словами Бернарда Шоу, «воображение – это начало создания». И если дефекты конструкции, допущенные проектировщиком, все-таки можно исправить, то результаты политических ошибок порой не поддаются корректировке.

В отношении Казахстана, не имевшего длительных традиций суверенитета, с однобоко развитой экономикой, поликонфессиональным и полиэтничным населением, обществом, пребывавшим в идейном вакууме, требовались особое политическое мастерство и гибкость. Видные зарубежные эксперты, внимательно наблюдая за кровавыми конфликтами и гражданскими войнами, сопровождавшими становление ряда постсоветских государств, скептически оценивали перспективы молодой страны.

Однако управленческий талант Нурсултана Назарбаева, его стратегическое мышление государственника, сформировавшееся еще в годы его руководства советским Казахстаном, детальное владение социально-экономической и общественно-политической обстановкой позволили избежать фатальных просчетов и с блеском опровергнуть мрачные прогнозы пессимистов.

Выходец из простой сельской семьи, в которой главным мерилом достоинства человека был труд, он привык упорно работать и ставить перед собой четкие, конкретные цели. Успешно окончив школу в родном селе, по комсомольской путевке в 1958 году Нурсултан Назарбаев был направлен в город Темиртау на строительство Карагандинского металлургического завода. «Огненная» профессия металлурга закалила его волю, характер, отточила лидерские качества, которыми он ярко выделялся среди других.

В те годы еще были слышны отголоски сталинской системы подавления, но мир вокруг кардинально менялся: оживала общественная и культурная жизнь, человечество совершило прорыв в космическое пространство, по всей стране развернулись стройки промышленных гигантов. Охваченный духом энтузиазма и веры в светлое будущее, он, как и

многие молодые люди той поры, всей душой стремился к новому, передовому, стараясь быть всегда впереди в своих начинаниях.

Активный, неравнодушный ко всему, что его окружало, Нурсултан Назарбаев оказался в самой гуще общественной жизни. Находясь с 1969 по 1979 год на руководящих должностях в комсомольских и партийных органах, он успешно решал все новые и новые задачи, касавшиеся развития производства, решения социальных и экономических проблем в масштабах Карагандинского металлургического комбината, города Темиртау, а затем и всей Карагандинской области. К середине 1980-х годов, будучи секретарем ЦК Компартии Казахстана по промышленности, транспорту и связи, а затем председателем Совета Министров Казахской ССР, он досконально разбирался во всех аспектах социально-экономической жизни республики, знал положение дел в каждой области и на каждом конкретном предприятии. В то же время представлял картину экономического развития как республики, так и страны в целом. Как подчеркивали многие, его отличали деловой стиль руководства, конкретика, стремление помочь в решении проблем.

Его лидерские качества особенно проявились в годы работы первым секретарем ЦК Компартии Казахстана, председателем Верховного Совета Казахской ССР. Тогда в конце 1980-х – начале 1990-х годов Нурсултан Назарбаев уже был широко известен всей стране, представляя собой политическую фигуру общесоюзного уровня. Нурсултан Абишевич отличался своим масштабным видением, свободным от устаревших шаблонов и стереотипов, уверенностью, стремлением мыслить и действовать по-новому, выходя за рамки закостеневших догм и правил.

Стремление к преобразованию, совершенствованию, генерированию новых идей являлось характерным проявлением деятельной натуры Первого Президента. В то же время для него был очевиден приоритет общественных интересов, за которые он искренне переживал и всегда отстаивал. При всем этом он не боялся, в отличие от большинства деятелей того

времени, ставить острые вопросы перед вышестоящим руководством и мог аргументированно отстаивать свою позицию.

Об этих принципиальных качествах, компетентности и смелости Назарбаева еще ранее, с 1970-х годов, знали и в Москве, где ему доводилось убеждать высших партийных деятелей уделять должное внимание развитию промышленного потенциала республики, созданию нормальных условий для жизни и работы людей.

Обладая критическим мышлением, он осознавал несоответствие изживших себя форм и методов управления в стране. Работая председателем Совета Министров Казахской ССР, Нурсултан Абишевич видел перекосы в социально-экономическом развитии республики и выступил с обоснованной критикой на XVI съезде Компартии Казахстана в феврале 1986 года. В условиях жесткой административно-командной системы он шел наперекор старому, косному порядку вещей и в итоге доказывал свою правоту.

Так, его четкая идейно-политическая программа решения неотложных задач в экономике и общественно-политической сфере республики, с которой он выступил в мае 1989 года на I Съезде народных депутатов СССР, была встречена с большим вниманием и поддержкой. В те времена Нурсултан Назарбаев считался одним из наиболее авторитетных и дальновидных политиков Советского Союза, достойным должности премьер-министра.

Однако судьба распорядилась иначе, подготовив его к главной миссии в жизни – возглавить независимый Казахстан в качестве его Первого Президента. На этом высшем посту во всей своей впечатляющей мощи и полноте проявился его талант выдающегося руководителя, архитектора и зодчего казахстанской государственности.

16 декабря 1991 года – день, когда Нурсултан Назарбаев провозгласил государственную независимость Республики Казахстан, стал началом отсчета истории новой страны, впервые появившейся на политической карте мира. Никто тогда и не мог представить, что благодаря его усилиям Казахстан из некогда периферийной союзной республики превратит-

ся в динамично развивающуюся страну – признанного лидера Центральной Азии. Созидая новую государственность, он трудился дено и ночно, не щадя своих интеллектуальных и физических сил, душевной энергии, принимал решения и контролировал ход выполнения поручений по всем ключевым вопросам жизни страны, предъявляя при этом самые жесткие требования прежде всего к себе и своим соратникам. В современной истории Казахстана никому из его руководителей до Нурсултана Назарбаева не доводилось браться за столь грандиозное и в то же время в высшей степени ответственное дело. Ведь не существовало каких-либо готовых чертежей или схем, по которым можно было бы «собрать» государство. Все приходилось делать впервые, опираясь исключительно на свое видение, опыт, багаж знаний, организаторские способности, поддержку единомышленников и доверие народа.

Под его непосредственным руководством Республика Казахстан обрела государственные атрибуты, современную Конституцию. Благодаря усилиям Первого Президента в основу деятельности новых демократических государственных институтов был положен принцип разделения власти, признанный в большинстве стран.

Страна получила широкое международное признание и ключевые гарантии безопасности ведущих государств мира, что стало важнейшим условием для развития многостороннего внешнеполитического сотрудничества.

Введение национальной валюты – тенге – позволило создать собственную финансовую систему и обеспечить независимую денежно-кредитную политику. Благодаря срочным, не терпящим отлагательств мерам удалось реанимировать работу промышленных предприятий, наладить бесперебойное энергообеспечение в городах и селах, обеспечить выполнение государством социальных обязательств.

Именно в это десятилетие, имевшее во многом критическое значение для становления казахстанской государственности, стартовал процесс масштабных рыночных и институциональных реформ, инициированных Первым Президентом. Цельность, системность этих коренных по своей

форме и содержанию преобразований ставят Нурсултана Назарбаева в ряд таких выдающихся реформаторов мира, как Мэйдзи в Японии, Ататюрк в Турции, Франклин Рузвельт в США, Людвиг Эрхард в Германии, Ли Куан Ю в Сингапуре, Дэн Сяопин в Китае. «Казахстанский путь» или «Казахстанская модель развития» – именно так называли зарубежные эксперты успешный опыт национальной модернизации и эволюционных преобразований, вдохновителем которых явился Елбасы.

Реформаторы всегда опережают свое время, потому их усилия часто встречают непонимание, неодобрение, а порой и открытое сопротивление. Нурсултан Назарбаев шел наперекор обстоятельствам, преодолевая сопротивление консервативных сил, цеплявшихся за старое. Будучи убежденным в невозможности и пагубности возврата в реалии прежней безнадежно отсталой социально-экономической модели, он выступал за ее кардинальное переустройство. В этом требующем полной самоотдачи деле Нурсултан Назарбаев показывал исключительную работоспособность и непоколебимую стойкость в преодолении трудностей.

Вместе с тем он проводил реформы не по наитию, а на основе системного подхода, согласно алгоритму последовательных шагов. Впитывал новые знания, штудировав горы литературы по самым актуальным темам государственного строительства. Встречаясь с всемирно известными реформаторами – бывшими премьер-министрами: Сингапура – Ли Куан Ю, Великобритании – Маргарет Тэтчер, Малайзии – Махатхиром Мохамадом, а также выдающимися экспертами по экономике западного мира, – он подробно интересовался тем, как осуществлялись их реформы, с какими вызовами и проблемами в ходе этого приходилось сталкиваться и как они преодолевались. Изучал функционирование рыночных механизмов во время зарубежных поездок. Эти встречи давали большую пищу для размышлений, внутренней работы и, главное, нацеливали на дальнейшие практические действия.

В сложном вопросе последовательности реформ Нурсултан Назарбаев выбрал примат экономического развития,

справедливо полагая, что лишь общество с высоким жизненным уровнем способно к адекватному восприятию демократических ценностей. В условиях элементарного выживания, в которых пребывал Казахстан в первые самые тяжелые годы суверенитета, это был единственно верный подход, который подтвердил свою правоту. Таким образом, формула «сначала – экономика, потом – политика» обуславливала логику всего процесса преобразований в стране.

К 1991 году Казахстан унаследовал от СССР разбалансированную экономику, которая представляла собой, по сути, сырьевой придаток союзной плановой системы. Коллапс тесных хозяйственных связей между бывшими советскими республиками привел к глубокому, казавшемуся необратимым, социально-экономическому кризису. Первый Президент пошел на решительные рыночные реформы, порой непопулярные и жесткие, однако лишь таким образом можно было обеспечить рост экономики и создать устойчивый средний класс – опору стабильности общества.

В своих обращениях к народу Первый Президент подчеркивал главное: необходимо избавляться от иждивенчества и патернализма, брать инициативу на себя, полагаться на собственные силы, чтобы добиться успеха. Он пояснял, что государство будет создавать все необходимые условия для формирования полноценного рынка, института частной собственности, вовлечения людей в предпринимательскую деятельность. Для того чтобы выйти из кризиса, доказать свою экономическую состоятельность, общество должно выдержать все трудности, связанные с переходом к рынку, призывал Первый Президент.

Его сильная политическая воля и решительность действий, энергия и твердость позволили эффективно и в сжатые сроки осуществить исторический по своей значимости переход от прежней сверхцентрализованной административно-командной экономики к современной рыночной системе. Под руководством Елбасы Н. А. Назарбаева Казахстан стал лидером в реализации самых успешных и масштабных рыночных реформ на постсоветском пространстве.

В XX веке межэтнические противоречия стали одной из главных причин крушения империй и союзных государств. Осознавая исключительную важность этого фактора, Первый Президент провозгласил равенство прав всех казахстанцев независимо от этнической и религиозной принадлежности одним из фундаментальных принципов государственной политики. Неуклонное следование данному постулату позволило Казахстану сохранить главное – мир, спокойствие, политическую стабильность, межэтническое и межконфессиональное согласие. Таким образом, этническое многообразие стало фактором стратегического преимущества страны.

Шаг за шагом, усилиями Первого Президента в неимоверно сложных коллизиях Казахстан возродился в новом качестве на руинах бывшей советской державы. В ходе первого этапа модернизации, как охарактеризовал этот период Нурсултан Назарбаев, были решены задачи по преодолению системного кризиса, восстановлению экономики, формированию новой политической системы.

Однако страна находилась лишь в начале большого пути, и это отчетливо понимал Первый Президент. Он всегда стремился заглянуть за видимый горизонт времени, мысля системно, масштабно, старался предвосхитить ход событий и процессов на годы и десятилетия вперед.

В потоке государственных дел, протокольных мероприятий, встреч и визитов Нурсултан Абишевич всегда уделял время для анализа широкого спектра вопросов развития, оценки возможностей, рисков и определения дальнейших перспектив своей страны. Слова Сенеки-младшего «Когда корабль не знает, в какой порт направляется, никакой ветер не будет попутным» верно отражают важность момента, который переживал Казахстан. Было очевидно, что в условиях глобального конкурентного рынка дальнейший вектор развития страны лежит в плоскости модернизации, диверсификации национальной экономики.

За эти годы в результате напряженных интеллектуальных поисков Елбасы Казахстан сумел выстроить целостную

систему планирования – от долгосрочных стратегий до планов конкретных действий, взаимоувязанных в единую конструкцию. Дерзновенная по своему замыслу Стратегия «Казахстан-2030» была нацелена на вхождение страны в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных государств планеты. Встреченная поначалу с сомнением, она была выполнена досрочно. «Казахстанский барс прыгнул»: был обеспечен стабильный экономический рост, началась модернизация экономики, твердо вставшей на рыночные рельсы. Предпринимательство превратилось в один из ключевых факторов экономического развития. Вырос уровень социального благосостояния граждан, сложился устойчивый средний класс. Последовательное сочетание экономических и политических реформ способствовало дальнейшему развитию институтов гражданского общества – политических партий, неправительственных организаций, негосударственных средств массовой информации.

Перенос столицы в Астану – современный Нур-Султан стал поворотным шагом, закрепившим стратегический курс на преобразование страны. Строительство нового административного и политического центра вызвало большой мультипликативный эффект, благотворно сказавшийся на развитии всего Казахстана, всех сфер экономики и общества. Ускорились реформы, упрочилась государственная власть, активизировалось международное сотрудничество. Осуществленный на стыке веков в кратчайшие сроки этот беспрецедентный по своим масштабам, смелый по своей инновационной устремленности мегапроект стал одной из мощных духоподъемных инициатив Первого Президента по консолидации и объединению казахстанского общества. Новая столица стала символом независимого Казахстана, примером реализации стратегического видения, политической воли и труда Нурсултана Назарбаева, олицетворением реализованных планов и свершившихся надежд казахстанцев.

Равняясь на новую столицу, преобразились все региональные центры. Особенно большие изменения коснулись древнего города Туркестан, который в соответствии с ука-

зом Первого Президента в 2018 году обрел статус административного центра одноименной области.

Одной из важных сторон деятельности Нурсултана Абишевича явилось формирование новой генерации руководящих кадров независимого Казахстана. За эти годы ему удалось не только воспитать целую плеяду известных государственных деятелей страны, возглавлявших Правительство, регионы, ставших первыми дипломатами, в числе которых Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Кемелевич Токаев, но и, главное, обеспечить плавный транзит власти строго в рамках конституционного поля.

Второе десятилетие XXI века ознаменовалось вступлением человечества в эру глобальной трансформации, в ходе которой мир, обретая черты «цифровой цивилизации» с мобильностью людей, информации, формирует новую реальность в политике, экономике, бизнесе и культуре. Одновременно усилились и диспропорции мирового развития, увеличилось неравенство в доступе к ресурсам, технологиям между развитыми и развивающимися государствами. Видя насущную необходимость в адаптации страны к новым вызовам, укреплении ее глобальной конкурентоспособности, Елбасы инициировал Стратегию «Казахстан-2050».

Эта программа, нацеленная на вхождение в число тридцати самых развитых стран мира, ознаменовала собой запуск системной модернизации Казахстана во взаимосвязи экономики, политической и общественной сфер. Составной частью данного процесса явились Пять институциональных реформ и План нации «100 конкретных шагов», направленные на модернизацию аппарата государственного управления, совершенствование работы гражданских и правовых институтов, дальнейшую индустриализацию экономики. В то же время в результате продолжения программы индустриально-инновационного развития в стране было создано свыше тысячи новых производств, сформированы новые отрасли и сегменты инновационной экономики.

Инициированная Н. А. Назарбаевым политическая реформа, явившаяся логическим звеном преобразований, ста-

564110



Горновой Н. А. Назарбаев. Темиртау, 1961 г.

Северо-Казахстанская
областная библиотека
им. С. МУКАНОВА
г. Петропавл



Незабываемая встреча. С Юрием Гагариным. 1962 г.



На митинге, посвященном 40-летию
Комсомола Казахстана. 1962 г.



Выступление первого секретаря Темиртауского горкома
ЛКСМ Казахстана Н. А. Назарбаева на митинге. *Темиртау*, 1970 г.

ла не самоцелью, а стремлением повысить конкурентоспособность государства, институтов власти в стремительно меняющемся мире. Она ознаменовала собой начало транзита государственной системы управления от суперпрезидентской модели к президентско-парламентской.

Таким образом, эти взаимосвязанные концептуальные шаги сформировали широкую институциональную платформу для выхода Казахстана на новую ступень устойчивого развития. Ключевую роль в этом процессе, как указывал Нурсултан Назарбаев, играет качество человеческого капитала, компетенций и навыков индивидов, являющихся в современных реалиях фактором не только личной конкурентоспособности, но и конкурентоспособности всего государства.

Вместе с тем, по мысли Елбасы, происходящий процесс трансформации страны должен объективно сопровождаться изменением и общественного сознания. Как он неоднократно подчеркивал, Казахстану важно не потеряться в стремительном потоке глобализации, сохранить свою идентичность, продвигаясь по магистрали мирового прогресса.

Его пристальное внимание к этой проблематике объяснялось не сколько констатацией внешних культурологических факторов, а сколько собственными внутренними духовными интенциями и переживаниями о будущем своего народа, своей страны. На протяжении всех лет руководства страной он проявил себя истинным патриотом родного языка, культуры и истории, которые всегда находились в эпицентре его повышенного внимания. Такое чуткое отношение подкреплялось системными долгосрочными мерами, поставившими процесс духовного возрождения народа на солидную научную и институциональную основу. Сформулированные Нурсултаном Назарбаевым в общенациональной идеологии «Рухани жаңғыру» положения о важности сохранения духовного наследия, национального кода, преемственности поколений стали ценным наставлением для нашей молодежи.

С самого начала независимости Первый Президент придавал исключительное значение внешнеполитической сфере. Эффективная дипломатия стала одним из ключевых

инструментов в обеспечении суверенитета и безопасности Казахстана, последовательном продвижении национальных интересов страны. Учитывая реалии современного многополярного миропорядка, он налаживал международные контакты и связи, формировал внешнюю политику на принципах многовекторного сотрудничества и прагматизма.

Несмотря на разные посулы и увещевания, он решил идти к безопасности по пути создания не ядерного, а ответственного государства. Закрыв самый крупный в мире Семипалатинский ядерный полигон, отказавшись от ядерного оружия, Нурсултан Назарбаев осуществил поистине великий акт истории, показав пример миролюбивой политики не на словах, а на деле. Благодаря выстроенным его усилиями надежной инфраструктуре доверия, тесному международному сотрудничеству и партнерству Казахстан добился значимых результатов. Были налажены конструктивные и доверительные отношения со всеми соседними странами, впервые в истории Казахстан обрел международно признанные границы по всему их периметру. Это стало ключевым и решающим достижением, обозначившим особо важную веху в строительстве государства.

Прагматичный подход Первого Президента в вопросах налаживания и развития двустороннего государственного сотрудничества, международного взаимодействия обеспечил достижение взаимовыгодных договоренностей, привлечение многомиллиардных инвестиций в экономику.

Елбасы явился главным вдохновителем и организатором интеграционных процессов на евразийском пространстве. Будучи глубоко убежденным в необходимости широкой экономической интеграции государств на континенте, он последовательно добивался практической реализации своей идеи. Ее институциональным выражением стал Евразийский экономический союз – мощное интеграционное объединение стран-участниц для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

Актуальные инициативы Нурсултана Назарбаева в сфере глобальной и региональной безопасности, создании новых

международных структур по укреплению доверия, сотрудничества и партнерства укрепили позиции страны на мировой арене. Его глубокое понимание обусловленности и взаимосвязи геополитических процессов и внутренних вызовов позволило Казахстану успешно продвигаться вперед, нивелируя опасность многих угроз и рисков. А активные миротворческие усилия в разрешении конфликтов и противоречий в регионе снискали ему искреннее уважение и доверие всего международного сообщества.

* * *

По мнению многих политиков и общественных деятелей, Первый Президент является одним из признанных мировых лидеров, обладающих мышлением поистине глобального масштаба. Миролюбивый, крепкий, с консолидированным обществом и единым народом, открытый и устремленный в будущее Казахстан – это творение рук Первого Президента, величие и глубину личности которого уже оценили время и сама жизнь.

ВОЗРОЖДЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

НАЧАЛО

Возрождение казахстанской государственности представляло собой задачу, значение которой сегодня сложно переоценить. Решение ее в конце 1980-х годов в условиях длительного пребывания в составе Советского Союза казалось весьма иллюзорным.

Воплощение этой идеи стало ключевой миссией Первого Президента Нурсултана Абишевича Назарбаева, чей жизненный путь неразрывно связан со становлением и развитием Республики Казахстан. Сегодня независимость для нового поколения страны является непреложным фактом действительности, открывшим для каждого казахстанца такие впечатляющие перспективы и возможности, о которых прежде невозможно было и мечтать.

Поэтому столь важным является осмысление процесса обретения независимости во всей взаимосвязи событий и принятых судьбоносных решений, у истоков которых стоял Н. А. Назарбаев. Об этом впервые провозгласила Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР», принятая 25 октября 1990 года Верховным Советом. Именно этот поистине исторический документ выразил – в соответствии с политической обстановкой – возрожденческую потребность общественного сознания и дал отсчет начала истории суверенного Казахстана.

Декларация не только задала качественно новую концепцию последующего за ее принятием государственного строительства, но и отразила волю народа и его лидера создать такую общественно-политическую и социально-экономическую среду, в которой каждый человек, его права, свободы и законные интересы будут являться высшей ценностью государства. Подобное хотя и декларировалось в советском обществе, но так и не стало эквивалентом реальной политики.

В начале 1990-х годов в Москве прорабатывался вариант политической перезагрузки Союза путем заключения ка-

чественно нового союзного договора, но это начинание не увенчалось успехом. Названная политическая инициатива, в ряду прочих системных причин, привела в последующем к распаду Советского Союза. В результате центробежных процессов страна, ранее считавшаяся монолитной, разделилась на 15 самостоятельных субъектов, каждый из которых начал определять свой собственный путь развития в качестве независимого государства.

Упадок института национально-государственного устройства и вытекающих из него отношений был налицо. Рост движений, ориентированных на самоопределение и поиск исторической справедливости, не предвещал благополучного исхода процессу «развода», который уже не контролировался из Центра. Все это встраивалось в острый социально-экономический кризис, стремительно девальвировавший благосостояние людей.

Именно в такие моменты нужны лидеры, обладающие необходимым опытом, глубоким пониманием происходящих процессов и видением, способные вывести страну из пучины хаоса и сомнений. Волею народа и судьбы Нурсултан Назарбаев, обладавший всеми качествами истинного руководителя, возглавил процесс создания новой независимой страны.

Принимая Декларацию о государственном суверенитете в числе последних, Казахстан всесторонне учитывал опыт других стран, поскольку в его истории не было практики принятия подобных политических актов.

Для молодой республики, только начавшей свой тернистый путь от тоталитарного коммунистического прошлого к цивилизованному миру с его ценностями демократии, прав и свобод человека, рыночных отношений, это был прорыв, показатель зрелости и гражданского самосознания.

Всю значимость Декларации невозможно оценить, не погружаясь в ее содержание: в этом документе содержатся новеллы действительно революционного характера, определившие дальнейшую судьбу развития республики в политическом, экономическом и социальном измерении.

Так, в Декларации впервые провозглашалось, что Казахская ССР – суверенное государство. Это означало политическое качество, символизирующее политико-правовую самостоятельность Республики и исключительное верховенство государственной власти.

Единственным носителем суверенитета был признан народ Казахстана, который является также единственным источником государственной власти. Эти фундаментальные положения найдут свое закрепление в обеих конституциях, принятых несколько позже.

Главной особенностью Декларации стало определение в ней основных направлений дальнейшего становления казахстанской государственности, которая подлежит защите, охране и укреплению. Программное положение обрели концепты возрождения и развития самобытной культуры, традиций, языка и укрепления национального достоинства казахской нации и других национальностей, проживающих в республике.

Впервые в условиях того времени Декларация провозгласила территориальную целостность Казахской ССР в существующих границах. В свете постсоветских территориальных коллизий эта аксиома о неделимости и неприкосновенности границ прозвучала своевременно и отчетливо. Она продемонстрировала принципиальную позицию Н. А. Назарбаева – быть выше сиюминутных амбиций в территориальных вопросах, и вместе с тем предусматривала возможность пресечения любых попыток внести раскол в межэтнические отношения.

Декларацией была закреплена доминанта государственной власти Казахской ССР, что означало ее самостоятельность и полноту внутри республики, а также независимость во внешних отношениях. Данный политический акт установил, что Казахская ССР самостоятельно решает все вопросы, связанные с политическим и национально-культурным строительством в республике, ее административно-территориальным устройством, определяет структуру и компетенцию органов государственной власти и управления, а также символы республики.

Также, провозгласив ценность человека, Декларация отказалась от принципа классового разделения в определении социальной основы государства. Она обязывала государство защищать человека вне зависимости от его классовой и социальной принадлежности.

Другим признаком суверенитета, нашедшим свое отражение в Декларации, явился вопрос собственности. В исключительной собственности Республики, составляя основу ее суверенитета, находятся земля и ее недра, воды, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы, культурные и исторические ценности народа, весь экономический, научно-технический потенциал. Тем самым Республика заявила о своем отношении к имеющимся экономическим благам, которые усиливали ее потенциал и самостоятельность.

Принципиальными новациями, внесенными Декларацией, стали определенные элементы государственного строительства. Прежде всего это закрепление принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательная власть осуществлялась Верховным Советом Казахской ССР. Президент являлся Главой государства и обладал высшей распорядительно-исполнительной властью.

Высшая судебная власть принадлежала Верховному Суду Казахской ССР. Впервые Декларация определила верховенство Конституции и законов Республики на территории Казахской ССР. Так, закреплялось право приостанавливать на своей территории действие законов и других актов высших органов Союза, нарушающих суверенные права и Конституцию Республики.

Формирование суверенного государства невозможно без самостоятельных финансово-кредитной, налоговой и таможенной систем. Декларация закрепила возможность образования Государственного национального банка и тем самым поставила вопрос о самостоятельном формировании государственного бюджета страны.

Кроме того, Декларация конституировала, что Казахская ССР обладает правом на собственные внутренние войска, органы государственной безопасности и внутренних дел, подчиненные и подконтрольные Верховному Совету и Президенту Казахской ССР.

Декларацией Республика была признана самостоятельным субъектом международных отношений, определяющим свою внешнюю политику и участвующим в деятельности международных организаций. До принятия этого документа Казахстан не являлся самостоятельным субъектом международных отношений и не заключал международных договоров.

Декларация закрепила, что Республика строит экономические и торговые связи с зарубежными государствами на основе взаимовыгодных договоров, с соблюдением принципов добровольности и равноправия и самостоятельного решения вопросов внешнеэкономической деятельности.

Заявляя о возрождении государственности Казахстана, Декларация в качестве центральной идеи утверждала ценность человека как полноправной и свободной личности. Это и по сей день является основой консолидации и дружбы народов, проживающих на территории Республики.

Данное положение явилось одним из ключевых принципов, на которых строился внутривнутриполитический курс Первого Президента страны Нурсултана Назарбаева. Поэтому в Декларации подчеркивалась приверженность общепризнанным правам человека безотносительно к его национальной и партийной принадлежности, происхождению, социальному и имущественному положению, полу и вероисповеданию, роду занятий, месту жительства. При этом посягательство на гражданское и национальное равноправие преследовалось по закону. Впервые было заявлено об институте гражданства Республики и самостоятельном регулировании миграционных процессов внутри страны с сохранением любому гражданину права на гражданство СССР.

Таким образом, Декларация заложила фундамент для качественного развития полноценного гражданского общества в нашей стране. Самое главное, что имело огромное значе-

ние, – это равные правовые возможности участия в государственной и общественной жизни общественным, политическим и религиозным организациям, массовым движениям; защита и обеспечение многообразия и равенства форм собственности; правовое равенство и равные возможности во всех сферах общественной жизни всем представителям наций и народностей, проживающим в стране.

Прогрессивными явились положения Декларации об экологической безопасности, прямо устанавливающие запрет на испытания на территории Республики ядерного оружия, строительство и функционирование испытательных полигонов для иных видов оружия массового уничтожения (химического, бактериологического, биологического и других) и любых других предприятий, учреждений, организаций и объектов, являющихся источником экологической опасности. Тем самым была заложена идеологема, вменяющая в обязанность государства защищать окружающую среду.

Вопросы бережного отношения к окружающей среде постоянно находились в фокусе внимания Н. А. Назарбаева. Это впоследствии найдет свое закрепление и дальнейшее развитие в Конституции Республики 1995 года, приближая к наиболее развитым обществам, где защита природной среды обитания человека и сохранение ее для будущих поколений возведены до уровня основных предназначений государства.

В Декларации впервые были заложены принципы, фундаментально перестраивавшие сложившийся порядок политических и экономических взаимоотношений Казахстана с Центром, субъектами Союза и остальным миром. В ней установлены три критические для возрождения государственности нормы – о верховенстве Конституции и законов Республики на всей ее территории, о праве выступать самостоятельным субъектом международных отношений и определять внешнюю политику в своих интересах и исключительной собственности страны, составляющей основу ее суверенитета.

Таким образом, Декларация заложила основы государственности Республики и явилась ориентиром для даль-

нейших эволюционных реформ. Последовавшие за ее принятием преобразования правового и, прежде всего, конституционного пространства Республики расширяли горизонты возможностей для политического руководства страны в укреплении государственности.

С данного политического акта, полноправным автором которого является Нурсултан Назарбаев, на исконно казахской земле был определен статус Казахской Республики как самостоятельного и суверенного государства.

Однако логика развития событий, создававших условия для утверждения и укрепления государственного суверенитета Казахстана, не зависела исключительно от внутривнутриполитических процессов в стране: она во многом формировалась внешнеполитическими факторами, влиявшими на дальнейшие перспективы существования Советского Союза.

В подобных обстоятельствах политическая дальновидность Нурсултана Абишевича и его непреклонное стремление реализовать мечту предыдущих поколений коренного народа стать хозяевами своей страны задали темп практического воплощения идей Декларации в реалии конституционного строительства Казахстана.

За год до дня принятия Декларации в Конституцию Казахской ССР 1978 года, действовавшую на тот период, несколько раз были внесены поправки, которыми легитимировался статус Президента как главы высшей исполнительной и распорядительной власти Казахской ССР. Отныне Совет Министров преобразовывался в Кабинет Министров, формируемый Президентом. Вводилась должность Премьер-министра Кабинета Министров Казахской ССР, который по представлению Президента вместе с составом Кабинета Министров утверждался Верховным Советом Казахской ССР.

Важное значение на тот момент имел Закон «О местном самоуправлении и местных Советах народных депутатов Казахской ССР» от 15 февраля 1991 года. По сути, в нем впервые было дано понятие местного самоуправления и его системы. Впоследствии вопросы местного самоуправления найдут дальнейшее развитие в Конституциях 1993 и 1995 годов.

Изменениями в Конституцию Казахской ССР исключалась и руководящая роль КПСС, открывая этим возможности для плюрализма мнений, как главного признака демократического общества. Сегодня можно лишь представить, какой волей и мужеством необходимо было обладать Первому Президенту, чтобы законодательно отказаться от основы советской системы – Коммунистической партии, бросая таким образом вызов старому порядку.

Решительный характер Н. А. Назарбаева, так необходимый в тот переломный момент истории, вновь проявился при попытке государственного переворота рядом высших партийных и военных функционеров СССР, учредивших так называемый Государственный Комитет по чрезвычайному положению 19 августа 1991 года. Он без колебаний взял на себя осуществление руководства расположенными на территории Казахстана внутренними войсками. Соответствующие полномочия незамедлительно были отражены в Конституции того времени.

В тот чрезвычайно тревожный период времени Президенту также было предоставлено на конституционном уровне право при необходимости назначать и освобождать от должности первых руководителей расположенных на территории Казахстана организаций и предприятий союзного подчинения. Значимой была и возможность приостанавливать исполнение решений союзных органов, если они противоречили законам и актам высшей исполнительной власти Казахстана.

Для повышения оперативности и качества принимаемых решений по защите государственности впервые был учрежден возглавляемый Президентом Совет Безопасности Казахской ССР. Выработка рекомендаций по обеспечению соблюдения прав и свобод граждан на территории Республики, охрана суверенитета и ее территориальной целостности, государственной, экономической и экологической безопасности, формирование правовой политики и координация правоохранительной деятельности, реализации политики в области обороны, организация деятельности государствен-

ных органов в случаях чрезвычайных ситуаций – все это входило в функции Совета Безопасности.

Развивавшиеся в тот период в соседней России политические события, парализовавшие центральную власть, требовали незамедлительной легитимации государственной власти в Казахстане.

24 апреля 1990 года в Казахстане был учрежден институт президентства и на заседании Верховного Совета Казахской ССР Нурсултан Назарбаев избран Президентом Республики.

Введение поста Президента, в качестве особого политико-правового института, позволило обеспечить эффективное взаимодействие между ветвями власти и сконцентрировать усилия на важнейших направлениях развития страны в тот кризисный период. История показывает, что учреждение института президентства стало важнейшим событием, оказавшим определяющее влияние на становление политической системы независимого Казахстана.

Состоявшиеся 1 декабря 1991 года общенародные прямые выборы Президента стали демонстрацией широкого признания Нурсултана Абишевича Назарбаева в качестве лидера нового государства.

Знаковым завершением данного периода обновления страны и легитимации различных институтов государственного управления явился принятый 10 декабря 1991 года Закон, согласно которому страна была переименована с Казахской Советской Социалистической Республики в Республику Казахстан. Этот весьма символический Закон отразил желание и решительность всего народа на свое новое политическое самоопределение.

С принятием Декларации о государственном суверенитете Республика под руководством Н. А. Назарбаева окончательно отказалась от командно-административной системы, сделав политический выбор в пользу строительства государства с открытым демократическим обществом и устойчивой рыночной экономикой.

Фундаментальные преобразования в общественно-политической и социально-экономической жизни страны, а

также необратимые процессы децентрализации в границах угасающей советской империи требовали наличия полноценных конституционных гарантий независимости страны и последовательности взятого курса на возрождение казахстанской государственности. Это привело к принятию 16 декабря 1991 года Конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан», разработанного под непосредственным руководством Нурсултана Назарбаева.

Данным поистине судьбоносным актом Республика проявила твердую приверженность делу укрепления конституционных основ казахстанской государственности. С принятием этого закона завершилось пребывание Казахстана в составе Советского Союза. Именно данный документ, оформленный в виде законодательного акта, воплотил все намеченные в Декларации пути формирования суверенного государства.

Приняв юридически обязывающий конституционный акт о своей государственной независимости, молодая страна под руководством Н. А. Назарбаева продемонстрировала верность и решительность курсу формирования собственной системы государственного управления на равноправных и конкурентных началах, приоритетности демократических прав человека и развития рыночных отношений.

Конституционный закон укрепил и дал новый импульс преобразованиям, заложенным в Декларации о государственном суверенитете. Общество и экономика начали приобретать все более открытый характер, а институты власти адаптироваться к функционированию в новых общественно-политических и социально-экономических условиях. По сути, Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» стал символом новой государственности Казахстана: юридически закрепил независимость, явился первым законодательным актом, принятым уже Республикой Казахстан. Можно резюмировать, что вся последующая законодательная практика независимого Казахстана берет свое начало именно с данного Конституционного закона.

С момента принятия названного документа его значение не теряет своей актуальности и по прошествии времени будет лишь нарастать, поскольку в нем заложены положения об институтах новой государственности.

Если в Декларации были намечены политические ориентиры формирования суверенного государства, то в Конституционном законе они нашли свое прямое юридическое воплощение. По существу, этот закон выполнял функции ранней Конституции, где имелись все признаки самостоятельной государственности.

Законодательно была закреплена прогрессивная характеристика нашей страны как правового государства с ориентирами на общедемократические направления развития. Это проявилось в том, что закон прямо закрепил принцип разделения функций различных ветвей власти при организации единой государственной власти, ввел институт конституционного контроля в лице Конституционного Суда, признал нормы и принципы международного права в качестве основополагающих устоев во взаимоотношениях с другими государствами и во внутренней политике.

Прямые нормы о том, что Республика Казахстан обладает всей полнотой власти, самостоятельно определяет и проводит внутреннюю и внешнюю политику, бесповоротно означали, что страна отныне будет строить свои взаимоотношения со всеми государствами на принципах международного права. Являясь самостоятельным субъектом мирового сообщества, Республика Казахстан заявила об осуществлении миролюбивой внешней политики, а также о своей приверженности принципу нераспространения ядерного оружия и процессу разоружения.

Преамбула закона, признавая права и свободы личности, впервые закрепила их приоритет. При этом подтверждая право казахской нации на самоопределение, закон признал единственным источником государственной власти в Республике единый народ Казахстана, актуализируя тем самым равенство и ценность каждого его гражданина, объединенного с ним одной исторической судьбой.

В Конституционном законе впервые провозглашалась независимость Казахстана со всеми элементами суверенного государства. Это единое гражданство, территориальная обособленность, самостоятельная система государственных органов, самостоятельная экономическая система, наличие собственных Вооруженных Сил, полная независимость государства в его внутренних делах и внешних отношениях.

Независимый Казахстан, определяя свою территориальную обособленность, прямо оговаривал, что его территория в существующих границах является целостной, неделимой и неприкосновенной.

Также впервые было установлено единое казахстанское гражданство. Устанавливалось равноправие всех граждан Республики Казахстан, независимо от их национальности, вероисповедания, принадлежности к общественным объединениям, происхождения, социального и имущественного положения, рода занятий, места жительства. Конституционный закон признавал право иметь гражданство Республики Казахстан наряду с гражданством других государств за всеми казахами, вынужденно покинувшими территорию Республики и проживающими в других государствах.

Нурсултан Абишевич в числе основных приоритетов развития страны определил возрождение нации и воссоединение соотечественников, в том числе оказавшихся за рубежом.

В этой связи, возвращаясь к национальным устоям, Конституционный закон определял, что Казахстан создает условия для возвращения на его территорию лиц, вынужденно покинувших родную землю в период массовых репрессий, насильственной коллективизации, в результате иных антигуманных политических акций. Это касалось и их потомков, а также казахов, находившихся на территории бывших союзных республик.

При этом в обязанности государства вменялось возрождение и развитие культуры, традиций и языка, укрепление национального достоинства казахской нации и представителей других национальностей, проживающих в Казахстане.

Конституционный закон также определял, что государственная власть в Республике Казахстан строится и осуществляется исходя из принципа ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная власть осуществлялась Верховным Советом. Главой государства и его исполнительной власти был определен Президент. Судебная власть принадлежала Верховному Суду и Высшему Арбитражному Суду Республики Казахстан.

Абсолютной новеллой в Конституционном законе явилось учреждение Конституционного Суда, призванного обеспечивать судебную защиту Конституции. Данный институт является критически важным в обеспечении системы сдержек и противовесов при организации государственной власти на принципах разделения властей.

Закон последовательно закрепил экономические основы государственной независимости Республики, благодаря чему стало возможным введение самостоятельной экономической системы, основывающейся на многообразии и равенстве всех форм собственности. Являясь суверенной страной, Республика могла формировать свой золотой запас, алмазный и валютный фонды и учреждать Государственный национальный банк.

Отдельное внимание в Конституционном законе уделено охране независимости и национальной государственности. Для этого данным документом предусмотрено создание собственных Вооруженных Сил. Отныне Республика самостоятельно определяла порядок и условия прохождения гражданами воинской службы, а также решала вопросы размещения войск, вооружений и техники на своей территории.

Данное положение, столь необходимое для обеспечения независимости Республики, по степени своего значения невозможно переоценить, а ключевая роль Первого Президента в строительстве национальных Вооруженных Сил является неоспоримой.

Таким образом, Конституционным законом «О государственной независимости Республики Казахстан» были учтены все необходимые составляющие для строительства неза-

висимого государства. Сам факт провозглашения независимости государства стал событием эпохального значения для всего многонационального народа Республики.

Играя роль «временной Конституции» независимого Казахстана на законодательном этапе становления его суверенитета, Конституционный закон реализовал необходимые правовые и политические возможности по формированию на его базе такого законодательства, которое не только отвечало нуждам и ожиданиям миллионов граждан, раскрепощало предпринимательскую инициативу, но и укрепляло основы государственности нашей молодой страны.

К ним, помимо всего массива принятых тогда законов, относятся такие важные законы, как: о бюджетной системе Республики, гражданстве, свободе вероисповедания и религиозных объединениях, иммиграции, защите и поддержке частного предпринимательства, банкротстве, недрах и переработке минерального сырья, Конституционном Суде, об органах национальной безопасности, внутренних дел и внутренних войсках, Пограничных войсках и Государственной границе, всеобщей воинской обязанности и военной службе и другие.

Большая законотворческая работа того времени создавала необходимые правовые условия для самореализации широкого круга наших граждан, формируя тем самым культуру правового сознания, что само по себе является очень сложной задачей.

Дело в том, что принципиальным ориентиром для Первого Президента в государственном строительстве было и остается правовое государство. Убеждение Н. А. Назарбаева в необходимости его формирования, быстро набиравшее популярность в органах власти и инициативах населения, представляло собой несомненное завоевание политико-правовой мысли в молодой стране. Неслучайно именно этот ориентир, обозначенный в первом законодательном акте Республики Казахстан, отражен среди главных не только в Конституционном законе, но и в последующих конституциях страны.

Однако главное препятствие в решении этой задачи было связано с тем, что в Казахстане, как и во всем бывшем Союзе, не было реального опыта строительства правовой государственной системы, что актуализировало этот вопрос для государства переходного периода.

Процесс интенсивного строительства независимого Казахстана сопровождался также поиском Н. А. Назарбаевым оптимальной модели политического устройства системы государственного управления, отвечавшей вызовам времени и задачам перспективного развития страны. Это требовало более определенных реноваций конституционных основ для функционирования органов государственной власти, в связи с чем необходимо было разработать проект полноценной Конституции.

По убеждению Нурсултана Абишевича, Конституция должна была удовлетворять внутренние потребности развития суверенного Казахстана и аккумулировать все лучшие и прогрессивные достижения мировой цивилизации. При этом соответствуя передовой политико-правовой мысли в сфере государственного строительства, она разрабатывалась с учетом исторического пути, пройденного как казахским народом, так и всем казахстанским обществом.

Первая Конституция стала разрабатываться уже как Основной закон, отражающий новую политико-правовую реальность — наличие Республики Казахстан как демократического, правового, независимого и унитарного государства, самостоятельно определяющего и проводящего свою внешнюю и внутреннюю политику.

Для разработки проекта Конституции по инициативе Первого Президента была создана специальная рабочая группа, в состав которой вошли известные казахстанские юристы. Каждое ее положение детально обсуждалось на заседании Конституционной комиссии. Вспоминая напряженный и непростой процесс подготовки проекта Основного закона страны, Н. А. Назарбаев отмечал: «Чтобы не допустить опасного крена, нам порой приходилось отстаивать практически каждую статью проекта Конституции.

Иногда я горько шутил, что весь рабочий день провожу в Верховном Совете и только ночью приезжаю к себе на работу, чтобы заниматься не менее важными текущими делами страны».

В результате рассмотрения нескольких вариантов комиссия подготовила проект Конституции, который впервые был представлен Президентом в Верховном Совете 29 мая 1992 на его VIII сессии, а после одобрения в первом чтении 2 июня – опубликован в республиканских и областных газетах для всенародного обсуждения.

Во всенародном обсуждении проекта Основного закона страны приняло участие свыше трех миллионов человек. 28 октября 1992 года итоги этой работы были подведены на очередном заседании Конституционной комиссии.

Вскоре доработанный вариант проекта Конституции был представлен Президентом 10 декабря 1992 года на IX сессии Верховного Совета.

В дальнейшем, после дискуссий и продолжительного обсуждения с участием Главы государства, Верховный Совет 28 января 1993 года принял первую Конституцию Республики Казахстан. В своей книге «Казахстанский путь» Н. А. Назарбаев пишет: «Это было действительно историческое событие в жизни казахстанского народа, вставшего на путь самостоятельного развития. Принятая в условиях 1993 года Конституция явилась компромиссом между той частью общества, которая противилась проведению социально-экономических и политических реформ, и другой его частью, понимавшей необходимость и неизбежность трансформации Казахской ССР в демократическое цивилизованное государство. Она позволила предпринять первые, такие необходимые тогда шаги на пути реформирования».

Несмотря на то что первая Конституция играла роль стабилизирующего фактора, она тем не менее не стала долгосрочной в силу переходного периода, в котором находились общественное сознание и логика последующего государственного развития. Н. А. Назарбаев осознавал данный факт и стремился создать истинно демократическую Конститу-

цию, направленную на эффективное преобразование общества и государства.

Отдельные положения первой Конституции вызывали определенные сомнения Президента в их адекватности текущему состоянию общества и государства, а также их дальнейшему развитию. Положения о характере государственности, статусе языков и последовательном проведении принципа разделения властей также вызывали вопросы у Нурсултана Абишевича.

Естественным было придание казахскому языку государственного статуса, но положение русского языка, как языка межнационального общения, оставалось юридически недостаточно определенным.

Кроме того, серьезные противоречия возникли в организации государственной власти, в форме правления и статусе высших государственных органов.

В Конституции 1993 года проявилось двоевластие, то есть право выступать от имени всего народа Казахстана принадлежало Верховному Совету и Президенту Республики в пределах их конституционных полномочий. Отсутствие единого начала государства создавало два институциональных центра, во взаимоотношениях между которыми отсутствовала система сдержек и противовесов.

Необходимо отметить, что первые годы независимости были достаточно сложными, учитывая сохраняющуюся модель органов власти в виде советов, построенную на началах принципа демократического централизма во главе с Верховным Советом, претендующую в соответствии с ленинскими принципами на всю полноту власти. Однако новые государственные институты – Президент с Кабинетом Министров, представляющие исполнительную власть, и Конституционный Суд, учрежденный в июне 1992 года – явно не вписывались в данную модель. В таких условиях законодательная власть доминировала над исполнительной, а суды по-прежнему находились под контролем исполнительных органов.

Нурсултан Назарбаев отчетливо видел, что складывающаяся ситуация создавала неадекватную текущим пробле-

мам систему государственного управления, ориентированную не на решение вопросов социально-экономического характера, а на конкурентную борьбу за власть.

При этом право принятия Конституции и внесения в нее изменений и дополнений принадлежало исключительно Верховному Совету. Несмотря на внешнюю демократичность, первая Конституция обостряла политические столкновения позиций различных институтов власти в тот период, когда необходимо было единство для укрепления основ государственности.

Подобное конституционное построение, не имевшее механизмов выхода из кризиса в высших институтах власти, обнажало неполноценность первой Конституции и все больше вынуждало к поиску альтернативных подходов в законодательном строительстве. Таким образом, при всей своей политической значимости, Конституция 1993 года оказалась противоречивой.

В то же время необходимость решения насущных проблем и способность института президентской власти решать их оперативно обеспечивали этому институту больше общественной поддержки. Однако институт президентства в тот период исторического развития страны был еще на стадии своего становления.

Конфронтация между Верховным Советом и Кабинетом Министров, приведшая к возникновению политического кризиса, показала несостоятельность работы Верховного Совета в новых условиях.

Как итог, в октябре 1993 года начался массовый самороспуск местных Советов, завершившийся в декабре этого же года самороспуском Верховного Совета XII созыва.

Перед своим самороспуском, 10 декабря 1993 года, высший представительный орган успел принять Закон «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий», которым предоставил права Президенту до избрания нового Верховного Совета самостоятельно назначать республиканский референдум и принимать указы, имеющие

силу закона. Но в период до избрания нового состава Парламента Первый Президент Республики Казахстан этими правами не воспользовался.

В марте 1994 года был избран Верховный Совет XIII созыва, который стал работать теперь на профессиональной основе.

Вместе с тем из-за многочисленных нарушений закона при проведении избирательной кампании 6 марта 1995 года постановлением Конституционного Суда по иску экс-кандидата в народные депутаты Верховного Совета Т. Квятковской ряд актов Центральной избирательной комиссии был признан противоречащим Конституции, что повлекло нелегитимность всего Парламента.

Первый Президент Республики Казахстан и Председатель Верховного Совета внесли возражение на решение Конституционного Суда, которое было преодолено Конституционным Судом квалифицированным большинством голосов.

После этого Н. А. Назарбаев обратился в Конституционный Суд с просьбой разъяснить правовые последствия его решения. Конституционный Суд разъяснил, что законы и иные акты, принятые Верховным Советом, утрачивают силу и возобновляет свое действие Закон 1993 года «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий» до избрания нового органа законодательной власти. В этой связи, подчиняясь решению высшего судебного органа по защите Конституции, Первый Президент Республики Казахстан распустил Верховный Совет.

Поскольку законы, принятые нелегитимным Верховным Советом, повлекли за собой определенные правовые последствия, но при этом фактически сами стали нелегитимными, Президент своим специальным актом законодательного характера утвердил их для придания им юридической силы.

В этих условиях Нурсултану Назарбаеву приходилось проявлять недюжинные политические и организационные способности для сохранения общественного единства в еще неокрепшем государстве, параллельно решая принципиальные задачи по удовлетворению насущных проблем общества

и подъему экономики страны. В то же время Конституция 1993 года не предусматривала подобных случаев, обнажая свою неготовность эффективно регулировать функционирование системы государственного управления.

Выступая на заседании по случаю первой годовщины принятия Конституции 1993 года, Н. А. Назарбаев отмечал, что «...в эти драматические дни пришло окончательное осознание того, что медлить с конституционной реформой опасно для судеб казахстанского общества и будущего независимого государства... промедление чревато дальнейшей пробуксовкой экономических реформ, топтанием на месте в вопросах политических преобразований» (из книги «Пять лет независимости»).

Проявляя твердую решительность в вопросе стабильного развития и укрепления молодой государственности, Нурсултан Абишевич предложил свое видение Основного закона страны, лично возглавив процесс его разработки. Его постулат «сначала – экономика, потом – политика» последовательно отстаивался им с первых дней независимости страны и был понятен абсолютному большинству населения. По существу, подобная точка зрения означала приоритетность решения вопросов благополучия населения и очередности демократических реформ в процессе преодоления рисков политического транзита.

Первому Президенту Республики пришлось и здесь проявить весь свой управленческий потенциал и принять на себя ответственность по фактическому функционированию Правительства и других государственных органов, от деятельности которых зависели дальнейшая стабильность в обществе и укрепление основ государства.

В частности, в течение 1995–1996 годов Президентом Республики Казахстан было издано 147 актов законодательного характера по самому широкому кругу вопросов, в том числе направленных на регулирование социально-экономических отношений, вопросов экологии, безопасности и финансов.

В числе первых были указы Президента Республики Казахстан, имеющие силу закона и касающиеся конституцион-

ных прав и свобод личности. В числе них можно назвать «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан», «О правовом положении иностранцев» (название дается в действующей редакции), «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Основанное на убежденности и широкой общественной поддержке системообразующее видение Н. А. Назарбаева нашло свое содержательное воплощение в принятой на всенародном референдуме 30 августа 1995 года Конституции. Сегодня, по прошествии более четверти века, очевидно, что заложенная конституционная конструкция эффективно обеспечила гражданский мир, поступательное развитие страны и признание мирового сообщества.

Конституцией 1995 года на Президента была возложена политическая ответственность за функционирование всей исполнительной ветви власти на центральном и местном уровнях. С этого документа берет начало ключевой этап укрепления независимости страны на прочной конституционной основе.

По инициативе Первого Президента была сформирована, по сути, новая конституционная концепция, в которой нашли отражение нормы, закрепляющие статус президентской республики как политической основы обеспечения национальной безопасности и построения демократического государства, а также исторически закреплены принципы деятельности республики – общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие во благо общества и военно-политические реформы, ставшие основой формирования основ конституционного строя.

Идеи Главы государства позволили создать более эффективную систему власти, в которой Президент как гарант Конституции стал выполнять арбитражные функции при возникновении политического кризиса. Среди прочего, созданная конституционная конструкция позволила ему определять основные направления внутренней и внешней политики государства, а также в рамках политического арбитража формировать и распускать иные органы власти.

В числе полномочных индексов Президенту было предоставлено право образовывать Правительство, назначать Председателя и двух членов Конституционного Совета, Генерального Прокурора, председателей КНБ и Национального Банка, судей низового и среднего звена и представлять кандидатуры членов Верховного Суда в Сенат Парламента. В Конституции были закреплены конституционные принципы правосудия, порядок образования судов, а также принципиально новые основы функционирования Парламента.

Таким образом, конституционные новеллы Президента, сочетавшие в себе идеи сильного института президентства и рационального парламентаризма, способствовали обеспечению политической стабильности в обществе и созданию правового механизма эффективного взаимодействия и функционирования Президента и различных ветвей власти.

На конституционном уровне также нашли закрепление законодательные полномочия Президента. Так, он имел право определять приоритетность рассмотрения законопроектов в Парламенте и объявлять их срочными, что означало необходимость их принятия в месячный срок. В случае невыполнения этого требования Глава государства мог издать указ, имеющий силу закона. Кроме того, Парламент мог сам делегировать Президенту законодательные полномочия сроком не более одного года. В этом случае Президент получал право издавать законы.

На реализацию конституционных норм об институтах власти были направлены принятые в 1995 году указы Президента, имеющие силу конституционного закона: «О выборах в Республике Казахстан»; «О республиканском референдуме»; «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов»; «О Правительстве Республики Казахстан»; «О Президенте Республики Казахстан»; «О судах и статусе судей в Республике Казахстан»; «О Конституционном Совете Республики Казахстан».

Следует подчеркнуть, что эти акты в виде конституционных законов и сегодня не утратили свою юридическую силу, хотя, конечно, Парламентом вносились в них изменения и



Инаугурация Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева. Алма-Ата, 1991 г.



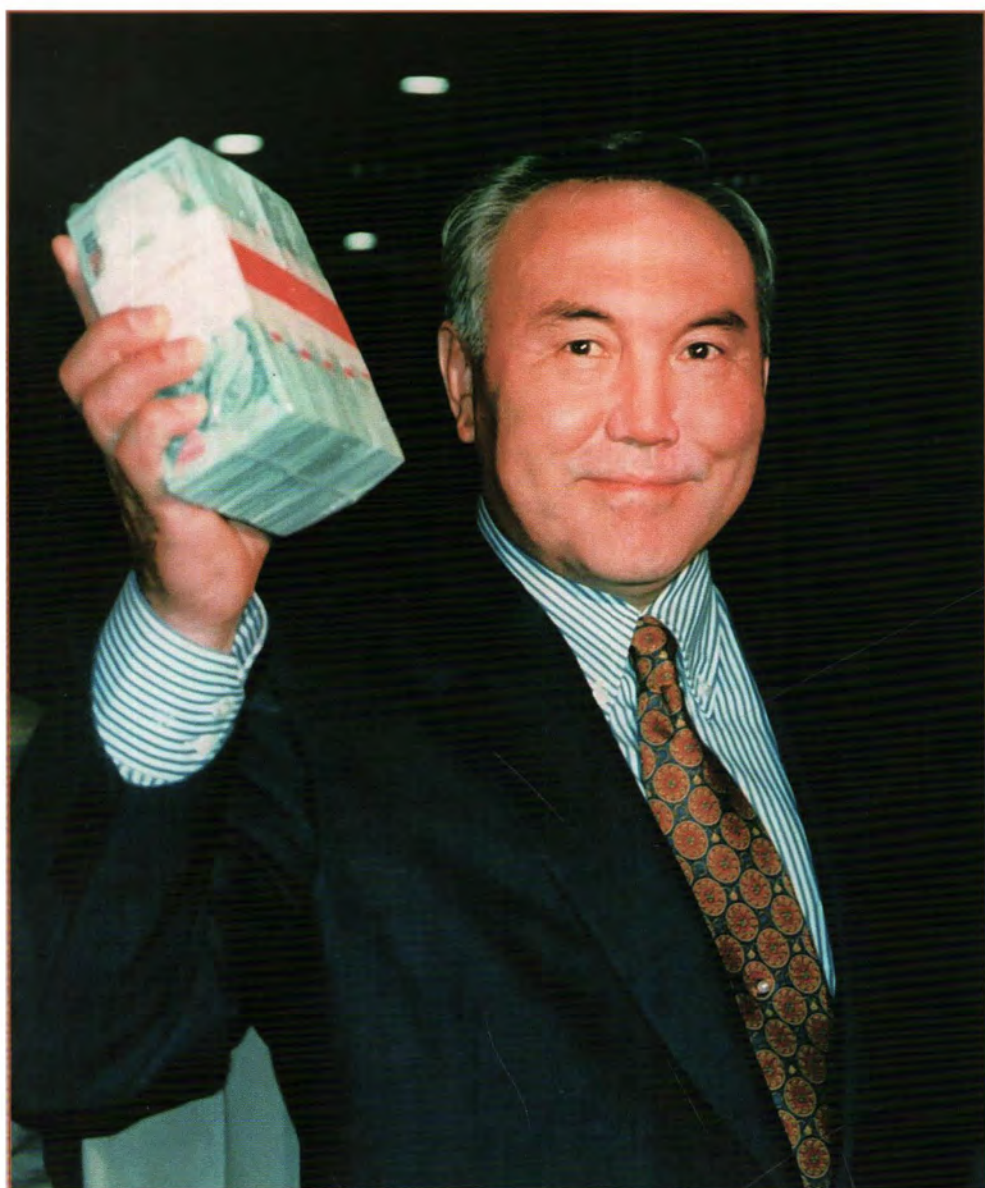
Представление образца Государственного флага
суверенного Казахстана. *Алма-Ата, 1992 г.*



Присвоение воинского звания «генерал-полковник» министру обороны
Республики Казахстан С. К. Нурмагамбетову. *Алма-Ата, 1992 г.*



Выступление на I Всемирном курултае казахов. Алма-Ата, 1992 г.



С национальной валютой – тенге. Алматы, 1995 г.



Подписание Указа «О Конституции Республики Казахстан».
Алматы, 1995 г.



Презентация новой столицы Казахстана. Астана, 1998 г.



С делегатами VI сессии АНК. Алматы, 1999 г.



На митинге по случаю 20-летия закрытия Семипалатинского ядерного полигона. Семипалатинск, 2009 г.

дополнения. Утратил силу только лишь Указ Президента законодательного характера, касающийся судов, в связи с принятием 25 декабря 2000 года Конституционного закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».

В том же 1995 году Главой государства подписан ряд указов, направленных на проведение экономических, социальных и культурных преобразований в различных сферах и отраслях экономики.

К примеру, это Указы Президента, имеющие силу закона: «О лицензировании», «О государственной регистрации юридических лиц», «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», «О лекарственных средствах», «Об использовании воздушного пространства и деятельности авиации Республики Казахстан», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», «О бухгалтерском учете» и целый ряд других.

Нурсултан Абишевич Назарбаев понимал, что без профессионального государственного аппарата невозможно проведение масштабных экономических и политических реформ.

В целях модернизации государственного управления Президент Республики принял Указ, имеющий силу закона, от 26 декабря 1995 года «О государственной службе», который стал правовой основой для формирования новой модели государственной службы в Казахстане, построенной на принципах меритократии и концепции разграничения политических и административных должностей. Казахстан стал первой страной среди стран СНГ, принявших законодательный акт о государственной службе.

Следует также отметить, что принятые законодательные акты Первого Президента продолжают действовать и сегодня, изменив только свой вид с указов, имеющих силу закона, на законы. Этот факт иллюстрирует высокое качество принятых указов, детальность и всесторонность проработки их норм.

Н. А. Назарбаев смог найти необходимый баланс между экономической и политической модернизацией, между вну-

тренней и внешней политикой, а также между ближайшими и долгосрочными интересами страны. Иницилируя жизненно важные законодательные акты, тем более в период отсутствия Парламента, он способствовал созданию нормативной правовой базы для укрепления институтов власти и проведения реформ в целях обеспечения дальнейших социально-экономических и демократических преобразований в стране.

ОПОРЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

Параллельно процессу строительства государственности внутри страны, Первый Президент с первых дней независимости проводил работу по защите внешних рубежей Республики.

Обеспечить безопасность и наладить дипломатические отношения со странами, с которыми Казахстан имеет протяженную границу, являлось очень сложным делом. Ведь вопрос определения и признания государственных границ равносителен самой независимости, и нельзя считать полноценным государство, у которого они не признаны.

Как известно, тема границ была частой причиной споров, конфликтов и войн между государствами. Редко границу крупного государства удастся прочертить мирно, дипломатично и без кровопролития. И это удалось успешно осуществить Казахстану – стране, занимающей девятое место в мире по территории, с колоссальными природными ресурсами, граничащей с сильными мировыми державами, которая при этом отказалась от ядерного арсенала.

Территория Казахстана простирается от Каспийского моря на западе до Алтайских гор на востоке. В начале 1990-х

годов, имея все атрибуты государства – флаг, герб, Конституцию и даже национальную валюту, страна довольствовалась административными границами бывшей советской республики. Но четко очерченной и подкрепленной международными документами государственной границы не имелось.

Местопребывание наших предков – кочевых nomадов – не имело очерченных границ. Например, не существовало официальной границы ни с Российской империей, ни тем более с восточным соседом – Китаем. Во все времена ни Россия, ни Советский Союз не смогли хоть на шаг продвинуться в договоренностях по вопросам границ, и это всегда было пунктом непонимания и конфликтов между странами. В декабре 1991 года лидеры 11 постсоветских государств подписали так называемую «Алматинскую декларацию», в которой обязались признавать все существующие границы, то есть административные рубежи республик бывшего СССР автоматически становились государственными. Но для того, чтобы юридически оформить эти границы, некоторым республикам потребовалось несколько лет, а кто-то добивается этого и по сей день.

Важность границ, оформленных юридически, документально подписанных всеми странами-соседями, очевидна. Помимо всего, это включает и кропотливый труд сотен различных специалистов: дипломатов, геодезистов, гидрографов, землеустроителей, военных, юристов, пограничников, картографов и многих других.

Вопрос прохождения государственной границы очень деликатный, и какие бы соглашения ни подписывались, достичь полного консенсуса удастся не всегда. И тут главная ответственность лежит на «переговорщиках». Подписанные соглашения носят стратегический характер, они абсолютно корректны. Обсуждать границы после подписания договоров – это значит обсуждать будущую войну.

Самый сложный в составлении и тем более в появлении был документ согласования границ с Китайской Народной Республикой. История этих переговоров началась целых

полтора века назад между Российской и Китайской империями. В конце 1969 года дипломатический конфликт между Москвой и Пекином перерос в столкновение пограничных отрядов обеих стран у озера Жаланашколь (современный Урджарский район Восточно-Казахстанской области).

На тот момент Китай действительно имел серьезные территориальные претензии на этом участке. Эти разногласия наша молодая Республика получила в наследство от Советского Союза. Но переговоры начались, и самые лучшие представители казахстанского внешнеполитического ведомства окунулись в долгий процесс переговоров с наиболее опытными дипломатами с китайской стороны.

Было давление общественности и возникали политические риски. Тем не менее согласовать все участки границы с Китаем удалось за 5 лет, и это стало великолепным результатом. Особая заслуга в решении этого вопроса принадлежит Нурсултану Абишевичу Назарбаеву, который благодаря своей дипломатичности, мудрости и личным отношениям с Председателем КНР Цзян Цзэмином смог склонить китайское правительство к окончательному подписанию всех документов.

Этот триумф казахстанской дипломатии и лично Первого Президента Казахстана можно охарактеризовать словами Канцлера ФРГ Людвиг Эрхарда: «Компромисс – это искусство разрезать пирог так, чтобы каждый был уверен, что лучший кусок достался ему».

Совсем не просто было и с Кыргызской Республикой. Плотность населения на спорных участках весьма высокая, дороги, трассы, линии электропередачи, водохранилища и предприятия «извивались» на всем протяжении границы. Есть даже участки крупных трасс, где на протяжении километровой пути водитель дважды мог пересекать пограничные линии. Но и здесь Н. А. Назарбаев добился успеха, обеспечив подписание всех необходимых документов.

К лету 2001 года были закончены переговоры с Туркменистаном. Процесс делимитации границы с Узбекистаном был также сопряжен с проблемой высокой населенности

на участках пограничных территорий. Граница иногда проходила даже по дворам домов, а иногда и по самим домам. Кроме того, ситуацию усугубляли давние споры республик, возникшие еще во времена Советского Союза, когда казахстанские районы, по решению кремлевских властей, передавались Узбекской ССР.

Тогда, в 2001 году, во время переговоров узбекские пограничники стали даже укреплять соседствующие с Казахстаном территории. События в селах Багыс и Туркестанец, ставших на ту пору местом конфликтов и напряженности, до сих пор в памяти казахстанцев. Однако благодаря конструктивным переговорам эти непростые вопросы были разрешены. Президент Узбекистана И. Каримов в заключение встречи двух глав государств в 2002 году сказал: «Мы создали условия для наших будущих поколений, для наших детей, кто придет к нам на смену, поводов или «мин замедленного действия» больше не будет!»

Последние пограничные столбы удалось вбить при процессе демаркации в 2015 году на границе с Российской Федерацией. Этому предшествовали 50 раундов переговоров между казахстанской и российской сторонами и споры по Иماشевскому газоконденсатному месторождению. Здесь вновь важную роль сыграл личный авторитет Н. А. Назарбаева – многочасовая, кулуарная беседа один на один с Президентом России В. В. Путиным поставила окончательную точку во всех вопросах по границам между дружественными державами. «Это еще одно очень серьезное подтверждение и укрепление суверенитета и независимости Республики Казахстан!» – отметил после подписания договора Владимир Путин.

Четко очерченные границы – это полноценный суверенитет, это стабильность внутри страны, это полноценная экономика и, естественно, это желаемые инвестиции извне.

Соглашения о границе носят необратимый характер. Даже если между государствами возникнут вооруженные конфликты – соглашение о границе не подлежит пересмотру никогда.

Другой опорой суверенитета и независимости любого государства является боеспособная армия, формированию которой Первый Президент и ее Главнокомандующий уделял постоянное и пристальное внимание.

Создание и развитие Вооруженных Сил государства, как известно, ведется непрерывно и существенно активизируется в периоды усиления военной опасности, особенно с возникновением военной угрозы, и продолжается во время войны. Актуальность данной проблемы обусловливается тем, что в настоящее время в вооруженных силах ведущих государств мира проводятся мероприятия по коренному преобразованию их организационной структуры, техническому оснащению и повышению их боевых возможностей.

Первый Президент Республики Казахстан – Елбасы Нурсултан Абишевич Назарбаев, являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами, в свое время отметил: «Наша задача – создать компактную, сильную Армию, готовую отразить любые попытки нарушения нашей границы, независимости, спокойствия нашего народа. Военнослужащие должны оттачивать свое мастерство и всегда быть готовыми выполнить приказ Родины».

Следует отметить, что в начальный период перехода воинских соединений и частей бывшего СССР под юрисдикцию Казахстана сохранялась неопределенность положения военнослужащих, особенно среди офицерского состава, заметно снизился морально-психологический климат.

В этих условиях с целью противодействия негативным явлениям на территории Республики и с учетом сложившейся обстановки Президент Казахской ССР Нурсултан Абишевич Назарбаев 25 октября 1991 года подписал Указ «Об образовании Государственного комитета обороны Казахской ССР».

Государственный комитет обороны Казахской ССР (ГКО) стал первым Центральным органом военного управления в истории независимого Казахстана. В начальный период для комплектования ГКО в основном были привлечены

генералы и офицеры штабов Гражданской обороны и военных комиссариатов республики.

Это было продиктовано тем, что руководство Казахстана на всех переговорных процессах с представителями стран бывшего Советского Союза и в своей повседневной деятельности придерживалось принципа постепенного перехода к созданию собственной армии и выступало за возможность сохранения единых Вооруженных Сил на постсоветском пространстве. Как отмечал генерал армии С. К. Нурмагамбетов: «Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев говорил, что до тех пор, пока будет сохраняться хоть малейшая возможность, он не пойдет на создание собственной армии».

Такая позиция Казахстана находила одобрение и поддержку не только среди военнослужащих, но и у широкой общественности. Стремление сохранить единые Вооруженные Силы на постсоветском пространстве было естественным.

Учитывая непростую ситуацию, возникшую в государствах Содружества, в том числе назревание очагов военных конфликтов, Нурсултаном Абишевичем на встрече глав государств в Киеве 20 марта 1992 года были внесены предложения о создании группы военных наблюдателей и коллективных сил по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств.

После совещания в Бишкеке на пресс-конференции Н. А. Назарбаев довел до представителей средств массовой информации решение о необходимости создания Вооруженных Сил Республики Казахстан.

Кроме того, в марте 1992 года Туркестанский военный округ был расформирован. В этой ситуации вполне логичным выглядело решение о реализации суверенного права Казахстана иметь свои Вооруженные Силы, и 7 мая 1992 года Президент подписал указы «О создании Вооруженных сил Республики Казахстан» и «О преобразовании Государственного комитета обороны Республики Казахстан в Министерство обороны Республики Казахстан».

В них подчеркивалось: «Воинские объединения, соединения, части, учреждения, организации, полигоны, арсеналы, базы хранения, склады, движимое и недвижимое военное имущество Объединенных Вооруженных Сил Содружества, дислоцированные на территории страны, передать под юрисдикцию нашего государства и включить в состав Вооруженных Сил Республики Казахстан».

В целях укрепления социальной защиты военнослужащих был издан Указ Президента «О мерах по социальной защите военнослужащих» и соответствующее Постановление Кабинета Министров. Тем самым, несмотря на сложности переживаемого периода, многие проблемы по улучшению социальных условий жизни военнослужащих были разрешены.

Одновременно под руководством Нурсултана Назарбаева проводилась работа по сбору и изучению нормативных актов по вопросам обеспечения военной безопасности страны, опыта строительства и функционирования вооруженных сил других государств. Как известно, Казахстан, входивший в общую систему военной безопасности бывшего Союза, не располагал ни соответствующей правовой базой, ни подготовленными кадрами.

Итогом этой работы стало утверждение 11 февраля 1993 года Н. А. Назарбаевым Первой Военной доктрины.

В реализацию идей, заложенных в данном документе в апреле того же года, был принят Закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», ставший фундаментальной основой для разработки многих других документов, призванных обеспечить военную безопасность государства.

Данные акты определили состав и структуру Вооруженных Сил, перспективы развития военной организации государства, новые механизмы обеспечения национальной безопасности страны и задачи по сохранению территориальной целостности молодого государства.

Нурсултан Абишевич понимал, что квалифицированные военные кадры играют решающую роль в решении задач,

поставленных перед Вооруженными Силами. В этой связи он отмечал: «Мы создаем новую армию. Какой мы ее хотим видеть? Прежде всего, необходимо формирование костяка преданных государству, воинскому долгу, глубоко компетентных руководителей, генералов и офицеров».

В этом направлении для подготовки собственных военных кадров был принят ряд мер по созданию системы военного образования. Так, Алматинское высшее общевойсковое командное училище им. И.С. Конева было преобразовано в Военную академию Вооруженных Сил Республики Казахстан, а позднее, в 2003 году, – в Национальный университет обороны. Знаменательным событием явилось открытие в 2011 году для подготовки военных кадров стратегического и оперативно-стратегического уровня управления в стенах Университета факультета Военного и государственного управления (с 2014 года – факультет «Академия Генерального штаба ВС»). В результате проведенной работы выстраивался полный цикл подготовки высококвалифицированных офицерских кадров, начиная от тактического до стратегического звена военного управления.

В декабре 1999 года на заседании Совета Безопасности, возглавляемого Президентом, была рассмотрена Стратегия национальной безопасности Казахстана на 1999–2005 годы. Принятие данного документа сыграло решающую роль для последующей корректировки военной политики.

10 февраля 2000 года Глава государства утвердил новую Военную доктрину, так как назрела необходимость дальнейшего военного строительства в Республике. Военная доктрина послужила стартом глубоким преобразованиям военной организации государства. В ежегодных Посланиях народу Президент неоднократно останавливался на вопросах обеспечения военной безопасности и вытекающих отсюда требованиях к воинской деятельности в Казахстане и подготовке личного состава.

С первых дней независимости под руководством Первого Президента создавались условия для успешного развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формиро-

ваний Казахстана и их соответствия уровню ведущих стран мира.

На Первом Всеармейском совещании руководящего состава Вооруженных Сил 9 февраля 2001 года Верховный Главнокомандующий Президент Н. А. Назарбаев определил приоритетные направления строительства оборонной системы страны. В этом же году продолжилось реформирование Вооруженных Сил, созданные ранее военные округа были преобразованы в региональные командования – «Астана», «Запад», «Восток», «Юг».

В октябре 2002 года Глава государства обозначил приоритетные задачи, стоящие перед Вооруженными Силами, а именно обеспечить мобилизационную готовность, улучшить воинскую дисциплину, создать систему территориальной обороны, усилить социальную защиту военнослужащих и членов их семей.

После издания Указа Президента «О мерах по дальнейшему совершенствованию структуры Вооруженных Сил Республики Казахстан» началось формирование третьего вида – Военно-морских сил (ВМС). К тому времени ВС РК структурно состояли из двух видов: Сухопутных войск и Сил воздушной обороны. При этом было создано военно-морское управление, одновременно разработана концепция развития ВМС. Началось приобретение боевых кораблей. Сегодня ВМС уверенно стоят на защите морских рубежей казахстанского сектора Каспийского моря.

В 2005 году Главой государства был подписан новый Закон «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан», который регулировал общественные отношения в организации военной безопасности страны.

Важные шаги развития в сфере военной безопасности были четко определены Президентом в Стратегии национальной безопасности, утвержденной в 2007 году. В ней были учтены экономические и политические возможности страны, прогнозы изменения обстановки в мире и регионе.

Третья Военная доктрина государства, принятая в марте 2007 года, актуализировала вопросы обеспечения военной

безопасности и носила сугубо оборонительный характер. Хорошо представляя, что прежние геополитические механизмы и системы безопасности не соответствуют современным реалиям, Первый Президент вносил в каждый документ необходимые коррективы. Он требовал исследовать, как меняется пространственно-качественная характеристика Вооруженных Сил Казахстана и какую модель развития военной организации необходимо заложить в Государственную программу военного строительства.

Реализация задач военного строительства также была заложена в Государственной программе развития военной организации. Вышеназванные документы позволили продолжить дальнейшее развитие и строительство всех элементов Военной организации государства.

В свете выхода Военной доктрины в 2011 году Первый Президент и Главнокомандующий акцентировал особое внимание на повышении параметров для войск. Он подчеркивал, что казахстанская армия должна быть оснащена новыми системами вооружения, овладевать современными способами ведения боевых действий и обеспечиваться высококвалифицированными кадрами.

Необходимо отметить, что на протяжении всего времени существования суверенного государства Елбасы уделялось пристальное внимание своевременному и достойному финансированию военных расходов, что является основой материальной базы всестороннего обеспечения и планомерного развития армии Казахстана.

С учетом изменений военно-политической обстановки, появлением новых угроз и вызовов современности, в сентябре 2017 года Главой государства утверждена новая Военная доктрина, в которой определены основные направления по развитию военной организации государства.

Нурсултану Абишевичу Назарбаеву, признанному Первому Президенту Республики Казахстан – Елбасы, принадлежит несомненная заслуга в формировании и укреплении обороноспособности страны. Им на деле были четко обозначены приоритеты обеспечения военной безопасности и

определены перспективы дальнейшего развития казахстанской армии на современном этапе.

Таким образом, за время военной реформы под руководством Первого Президента был принят целый ряд важнейших законодательных актов, определивших структуру взаимоотношений между государственными органами и военной организацией страны. Создана система политического контроля и заложены основы системы общественного (гражданского) контроля над деятельностью элементов военной организации государства, что полностью соответствует требованиям демократической политической системы.

Преодолев сложный этап становления и 27-летний рубеж своего развития, Вооруженные Силы независимого Казахстана с каждым годом наращивают свой потенциал, что подтверждается проведенными крупномасштабными учениями, военными парадами с участием Верховного Главнокомандующего, а также успешным выступлением войск и сил на ежегодных международных соревнованиях «АрМИ» и участием в отдельных миротворческих операциях.

Приоритеты обеспечения обороноспособности государства, заложенные в ходе деятельности Первого Президента Республики Казахстан, служат основой для дальнейшего развития Вооруженных Сил и всей структуры военной организации государства. За годы независимости наша страна добилась искомых высот: незыблемые границы, полноценный уровень суверенитета, сильная армия и профессиональные структуры, способные обеспечить безопасность внутри страны, — все эти достижения достойны быть переданными нашим потомкам.

* * *

С дня обретения независимости Казахстан провозгласил приоритет строительства правового государства, что обусловило необходимость проведения кардинальной правовой реформы, более полно отвечающей новому общественно-

политическому, социально-экономическому и международному статусу молодого государства.

В этой связи Елбасы особое значение придавал поэтапному становлению и развитию судебной и правоохранительной системы республики.

Начало системной работы в данном направлении было положено принятием Постановления Президента от 12 февраля 1994 года «О Государственной программе правовой реформы в Республике Казахстан», которое стало историческим документом, утвердившим приоритетные направления реформы как судебно-правовой, так и правоохранительной системы, направленной на повышение ее эффективности.

Подходы и идеи Первого Президента по реформированию указанных институтов нашли свое закрепление в Конституции 1995 года, принятых в декабре 1995 года Указе, имеющем силу Закона, «О прокуратуре Республики Казахстан» и Указе, имеющем силу Конституционного закона, «О судах и статусе судей в Республике Казахстан».

Эти документы позволили четко разделить ветви власти, наделить полномочиями Верховный Суд и самих судей, создать единую судебную систему, обеспечить независимость судей. Был введен порядок пожизненного назначения судей с участием в формировании судейского корпуса всех ветвей власти и судейского сообщества, реализованы меры, повышающие их статус и уровень материальной состоятельности.

Конституцией определены основные положения о прокуратуре как единой централизованной системе с четко обозначенной вертикальной иерархией. Прокуратура осуществляет свои полномочия независимо от других государственных органов и должностных лиц и подотчетна только Президенту.

При этом дознание и предварительное следствие по уголовным делам осуществляются специальными органами и отделены от суда и прокуратуры.

В целях освобождения органов внутренних дел от несвойственных им функций противопожарная служба была выве-

дена из структуры этих органов. Образован Центр правовой статистики и информации при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан с передачей ему из органов внутренних дел функций ведения уголовно-правовой статистики. Наряду с этим, на базе Казахстанского НИИ судебных экспертиз был создан Центр судебной экспертизы Министерства юстиции, которому были переданы из Комитета национальной безопасности, Министерства обороны, органов внутренних дел и таможенных органов соответствующие экспертные подразделения.

В начале 2000 года в структуре Министерства внутренних дел были сформированы Следственный комитет, криминальная, административная и дорожная полиция.

Вопросы дальнейшего развития судебной и правоохранительной системы были предусмотрены в Концепции правовой политики Республики Казахстан, принятой в 2002 году. Данной Концепцией были определены основные направления развития правовой системы страны на период до 2010 года, предусматривающие укрепление независимости судов при отправлении правосудия, введение судебного санкционирования ареста, исключение конституционного запрета на возможность ведения прокуратурой и судом следствия.

Существенный импульс процессу правовой реформы придало Послание Главы государства народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года, в котором поставлена задача дальнейшего системного реформирования правоохранительных органов на основе специальной программы модернизации всей совокупности правоохранительных субъектов.

В целях реализации данного Послания Указом от 31 декабря 2013 года была утверждена Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014–2020 годы, а также одобрена Концепция кадровой политики правоохранительных органов Республики Казахстан. Основной целью программы являлась эффективная защита прав и свобод граждан, закон-

ных интересов общества и государства путем обновления правоохранительной системы страны.

Следующим этапом развития органов судебной и правоохранительной системы стало утверждение в 2009 году Указом Президента Концепции правовой политики на период с 2010 по 2020 год. Данная Концепция предусматривала укрепление органов правопорядка, совершенствование форм и методов их работы, обеспечение стабильности кадровой политики, повышение требований к квалификации и дисциплине сотрудников правоохранительных органов. Главным показателем деятельности правоохранительных органов определен уровень доверия к ним граждан.

В целях совершенствования деятельности органов прокуратуры указана необходимость повышения эффективности надзорной деятельности прокуратуры и координирующей функции органов прокуратуры по отношению к правоохранительной деятельности, закрепления расследования уголовных дел о преступлениях, представляющих серьезную общественную опасность и сложность.

Процесс совершенствования деятельности органов внутренних дел должен был сосредоточиться на обеспечении быстрого и адекватного их реагирования на преступные проявления и профилактике правонарушений.

Основными векторами развития судебной системы являлись исключение дублирования функций различных судебных инстанций, поэтапное расширение пределов судебного контроля в досудебном производстве, развитие третейских и арбитражных судов, повышение уровня открытости и прозрачности судебной системы, ужесточение квалификационных требований к кандидатам в судьи.

В своем Послании народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года Елбасы поставил задачи по внедрению в стране ряда принципов и стандартов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в том числе по повышению уровня прозрачности и подотчетности правоохранительных органов.

Проведенные по инициативе Нурсултана Назарбаева реформы судебной и правоохранительной систем были направлены на дальнейшую демократизацию институтов государства и общества. Все эти системные решения, получившие конституционное признание, нашли дальнейшее воплощение в действующем законодательстве Республики Казахстан.

Так, начиная с 2000 года был принят ряд законов (в их числе Конституционный закон от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан», законы от 4 декабря 2015 года «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан» и от 30 июня 2017 года «О прокуратуре»), направленных на оптимизацию судебной системы, ужесточение квалификационных требований и механизмов отбора кандидатов на судейские должности, упрощение отправления правосудия, пересмотр роли органов прокуратуры, а также на снижение бюрократических процедур.

Согласно требованию времени, с 1 января 2016 года впервые в Казахстане создано судопроизводство по инвестиционным спорам. Новым Гражданским процессуальным кодексом регламентировано рассмотрение гражданских дел по инвестиционным спорам в суде Астаны по правилам суда первой инстанции, а инвестиционных споров с участием крупных инвесторов – в специально созданной коллегии по рассмотрению инвестиционных споров в Верховном Суде.

Кроме того, по поручению Первого Президента образован суд отдельной юрисдикции Международного финансового центра «Астана» (МФЦА), функционирующий на принципах английского права.

Новая модель судопроизводства, в которой до минимума сведено дублирование функций судебных инстанций, согласуется с международными стандартами, а по своей структуре и эффективности отправления правосудия она удобна для населения. По рейтингу создания условий в судах казахстанская судебная система находится на 4-м месте в мире. В то же время по рейтингу «Судебная независимость» Казахстан в период с 2013 до 2017 года поднялся на 20 по-

зиций (с 88-й до 68-й), что свидетельствует о действенности проводимой правовой политики.

* * *

После обретения независимости видимым и узнаваемым проявлением новой казахстанской государственности стала государственная символика Республики Казахстан.

Выражая идеи государственности, консолидации и устремленности к национальным и общечеловеческим ценностям, официальные символы государства являются свидетельством его суверенитета и независимости, единства народа и власти.

Работа по подготовке государственных символов началась в 1992 году. В ходе объявленного конкурса его участники предложили 1200 проектов Флага, 245 – Герба и 750 – Гимна. В изучении и отборе проектов государственных символов активное личное участие принимал Первый Президент Н. А. Назарбаев.

По результатам конкурса были приняты законы от 4 июня 1992 года «О Государственном флаге Республики Казахстан», «О Государственном гербе Республики Казахстан» и «О музыкальной редакции Государственного гимна Республики Казахстан» и утверждены в качестве государственной символики действующие поныне образцы Государственного Герба и Государственного Флага. Что касается Государственного Гимна, то на тот момент не существовало даже его текста и обыкновенно использовалась музыка гимна Казахской ССР. Новые слова к нему были утверждены лишь 11 декабря 1992 года.

Выступая перед Верховным Советом по случаю принятия новых государственных символов, Н. А. Назарбаев заявил: «Акт принятия Верховным Советом государственных символов Республики обозначает для казахского этноса и представителей других национальностей, населяющих республику, не просто замену старых обветшалых атрибутов классового общества. Главная идея новых государственного флага и герба заключается в том, что они знаменуют собой

окончательный поворот республики к построению демократического и правового государства, к созданию нового общества, основанного на принципах суверенитета личности его этнически многообразного народа».

Впоследствии норма о государственных символах нашла свое отражение в Конституции 1993 года и стала императивным требованием: «Гражданин Республики обязан уважать государственные символы – Герб, Флаг, Гимн». Данный императив сохранен и в ныне действующей Конституции Республики Казахстан. Тем самым государственные символы получили конституционную защиту от посягательств откровенного пренебрежения или небрежного к ним отношения.

После принятия Конституции 1995 года законодательная база государственных символов продолжала совершенствоваться. Вместо отдельных законов, посвященных каждому государственному символу, 24 января 1996 года был принят Указ Президента, имеющий силу Конституционного закона, «О Государственных символах Республики Казахстан». Занимая в иерархии нормативных правовых актов вторую ступень после Конституции, этот законодательный акт придавал особое, идеологическое значение атрибутам нового государства Казахстана.

Вместе с тем в 2006 году Первый Президент инициировал принятие нового Гимна. За его основу была взята популярная песня известного композитора Ш. Калдаякова «Менің Қазақстаным» на стихи поэта Ж. Нажимеденова.

Нурсултан Абишевич задолго до этого задумывался о необходимости нового Гимна для страны. Обсуждение в 2001 году в Парламенте вопроса смены гимна в очередной раз подтвердило его убежденность в этом вопросе.

Принятый на заре суверенитета в 1992 году Государственный Гимн в действительности не прижился в обществе.

К тому же, побывав накануне президентских выборов 2005 года с рабочими поездками во всех регионах страны, где на встречах с общественностью собравшиеся с воодушевлением и любовью исполняли «Менің Қазақстаным»,

Н. А. Назарбаев еще больше осознал, что именно эта песня имеет все основания стать Государственным Гимном.

Для придания песне высокого статуса Государственного Гимна и более торжественного звучания Президент доработал первоначальный текст песни «Менің Қазақстаным», внося актуальные изменения. Нурсултан Абишевич кропотливо и напряженно работал над каждым словом и куплетом этого произведения. В результате текст будущего гимна стал более эмоциональным и эпичным, мобилизующим патриотический дух народа.

Уже 6 января 2006 года на совместном заседании Палат Парламента был рассмотрен проект Конституционного закона «О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Конституционного закона «О Государственных символах Республики Казахстан» и зачитано письмо Главы государства.

В письме отмечалось, что «казахстанцы разных возрастов воодушевленно исполняли песню «Менің Қазақстаным», написанную нашим выдающимся композитором Шамши Калдаяковым на слова талантливого поэта Жумекена Нажимеденова. Для нескольких поколений казахстанцев эта песня стала, по сути, неофициальным гимном».

Также в нем указывалось: «В тексте Гимна должна быть ярко выражена идея о том, что богатство казахстанской земли и народа открывает путь в лучшее будущее для наших потомков».

Помимо изложения Государственного Гимна в новой редакции, было предложено изменить правила прослушивания Гимна. Теперь при исполнении Гимна на официальных церемониях присутствующие должны будут вставать и прикладывать ладонь правой руки к левой стороне груди.

После обсуждения депутаты единогласно поддержали данный законопроект и признали Н. А. Назарбаева соавтором нового Государственного Гимна.

Уже 10 января 2006 года был официально опубликован Конституционный закон, подписанный Главой государства. Этот день вошел в историю Казахстана как день рождения нового Гимна страны, который впервые был исполнен 11 января

в Резиденции «Акорда» во время инаугурации Президента Н. А. Назарбаева в присутствии гостей из 70 стран мира.

В целях дальнейшего совершенствования законодательства о государственных символах и расширения сферы их использования 4 июня 2007 года был принят новый Конституционный закон «О государственных символах».

ЕДИНСТВО И СОГЛАСИЕ

Залогом успешного развития любого государства является единство и согласие народа. Ставший домом для более 130 этносов Казахстан служит примером их гармоничного взаимодействия для всего мира. Казахская модель межэтнической толерантности и общественного согласия, предложенная Первым Президентом, базируется на исторически сложившейся основе, традициях и менталитете казахов – как государствообразующей нации, консолидирующей все этносы страны в единый народ с единой судьбой. Казахская философия миропонимания, складывающаяся из ценностей межкультурного взаимообогащения и сотрудничества, разделяется всеми казахстанцами.

Как известно, вхождение территории Казахстана в состав Российской империи привело к существенным изменениям этнического состава населения. Процесс полиэтнизации Казахстана еще более усилился в советский период, что было обусловлено процессами массового перемещения населения в период индустриализации и коллективизации, депортациями целых народов, а также эвакуацией населения в годы Великой Отечественной войны, освоением целины и расширением сырьевой базы промышленности в послевоенный период.

Вместе с динамичным изменением этнического состава населения Казахстана в 1930-е годы произошло катастрофическое сокращение численности казахов из-за великого джута голощекинского «малого октября».

В конце 1920-х, начале 1930-х годов происходило массовое аграрное переселение народов СССР. В Казахстан стали прибывать раскулаченные крестьяне – спецпереселенцы из России, Украины и других регионов Советского Союза.

Проведенная в 1937 году перепись населения свидетельствует, что численность коренных жителей в Казахской ССР была 2 181 520 человек при общей численности населения в 5 126 676 человек, то есть казахи на своей земле составляли около 40 % от числа всего населения страны.

В 1937–1940 годах советские корейцы, немцы, крымские татары, калмыки, балкарцы, чеченцы, ингуши, карачаевцы, турки-месхетинцы и представители других народов по надуманному подозрению в предательстве и шпионаже высылались в Казахстан.

Казахи, которые только что пережили трагедию голода 1930-х годов, оказались на высоте исторического положения, создавая переселенцам условия для выживания и сохранения своего потенциала.

В 1940 году в республике появился новый контингент спецпоселенцев. Депортации подвергались десятки тысяч лиц польской национальности, включая беженцев из оккупированной гитлеровцами Польши. Всего из западных областей Украины и Белоруссии, а также из Литвы с февраля 1940 года по июнь 1941 года было депортировано 380 тысяч поляков, большинство из которых попало на спецпоселение.

Осенью 1941 года в Казахскую ССР была выслана 361 тысяча немцев, которые до ликвидации своей автономии жили в Поволжье.

В 1943–1944 годах с Северного Кавказа, Крыма, Закавказья в Казахстан было переселено 507 480 человек. Также в ноябре 1944 года в Казахстан и Среднюю Азию прибыло более 110 тысяч человек из 220 населенных пунктов Месхетии Грузинской ССР.

Всего в СССР в годы массовых репрессий было депортировано из своих мест проживания более 3 млн человек. Местом их поселений стал Казахстан, поэтому территория страны оказалась наиболее заселенной спецпоселенцами.

В докладе Н. А. Назарбаева на IV сессии Ассамблеи народа Казахстана были приведены данные о том, что количество депортированных на территорию республики составило 1 миллион 200 тысяч человек.

Казахский народ не только поддержал их в тот критический период жизни, помог выжить, поверить в будущее, но и дал возможность полноценной жизни.

Таким образом, динамика этнических процессов в довоенный и военный период привела к возникновению довольно сложной для национальной республики этнодемографической ситуации, что предопределило почти на полвека новые соотношения численности и удельного веса казахов в сравнении с прибывшими этническими группами.

Миграционные процессы в послевоенный период носили не менее динамичный характер. Наиболее крупный миграционный поток в республику произошел в связи с освоением целинных земель, который со временем совпал с крупным индустриальным строительством.

В 1954–1962 годах на освоение целины прибыло 1,7 миллиона человек, в основном из европейской части СССР. Возникла угроза для функционирования национального языка и различных социальных институтов этноса. Но поток иммиграции продолжался по межреспубликанскому организованному набору рабочей силы для промышленного строительства и транспорта.

В 1954–1965 годах в Казахстан прибыло около полумиллиона человек по организационному набору. В своем большинстве люди прибывали из России, Украины, Белоруссии, Молдавии и Литвы. Этот процесс усиливал разрыв между численностью и удельным весом коренного и прибывшего населения. В 1959 году удельный вес русских достиг 42,7%, а казахов составил всего 30%. Если в 1920 году в Казахстане было зафиксировано проживание представителей 38 эт-

носов, то по данным переписи 1970 года – 114, а в 1986 году – 120.¹

К началу обретения суверенитета этнодемографическая ситуация в Казахстане выглядела так, что государствообразующая нация – казахи – находилась в положении, когда национальная государственность в виде существовавшей в советский период Казахской ССР носила формальный характер.

Строительство национального государства в подобном полиэтническом обществе, без конфликтов и потрясений, в мире и согласии явилось делом неимоверной сложности.

Понимая возможные риски конфликтов на этнической почве, избежать которых не удалось отдельным республикам бывшего Союза, Н. А. Назарбаев всегда уделял особое внимание межнациональному единству.

С обретением независимости казахский язык обрел статус государственного. Казахи стали большинством в общем числе населения страны, и этот показатель неуклонно увеличивается. Другие этносы в условиях суверенитета начали процесс своего возрождения, при этом русскому языку был придан статус официального языка.

Казахстанская модель межэтнического согласия, предложенная Первым Президентом, явилась реакцией на кризисы идентичности, порожденные новыми социально-экономическими условиями, информационными и коммуникационными технологиями.

Основу казахстанской модели составляет общественное согласие, ставшее в казахстанской политике конституционным принципом, включая гражданский мир, межэтническую и межконфессиональную толерантность.

Институциональной основой казахстанской модели межэтнического согласия и единства стало создание в 1995 году Ассамблеи народа Казахстана (АНК). В 2007 году Ассамблея получила право делегировать 9 депутатов в высший за-

¹ Согласно переписи 1970 года, численность населения достигла 13 млн человек, из которых казахи составили 32,4%, русские – 42,4%, украинцы – 7,2%, немцы – 6,6%, татары – 2,2%, уйгуры – 0,9%, корейцы – 0,6% и другие национальности – 7,7%.

конодательный орган страны, которые избираются сессией Ассамблеи. В Мажилисе Парламента работает депутатская группа АНК в составе 28 депутатов, включая представителей парламентских партий.

В 2008 году был принят специальный Закон «Об Ассамблее народа Казахстана». Он утвердил Ассамблею народа Казахстана в качестве полноправного субъекта политической системы страны, тем самым заложив нормативную правовую основу ее деятельности. В соответствии с названным Законом целью данного института является обеспечение межэтнического согласия в процессе формирования казахстанской идентичности и конкурентоспособности нации, на основе казахстанского патриотизма, гражданской и духовно-культурной общности народа Казахстана при консолидирующей роли казахского народа.

Ассамблея объединила все этнокультурные сообщества и организации в форме общественных объединений. Призванная способствовать развитию культуры, языка, сохранению традиций и обычаев каждого этноса и этнической группы в стране проживания, она функционирует под председательством Первого Президента – Елбасы.

Создание Ассамблеи народа Казахстана, а также ассамблей в регионах способствовало активизации деятельности этнокультурных объединений и духовно-культурному развитию различных этносов, формированию политической культуры.

В 2014 году Указом Президента создано республиканское государственное учреждение «Қоғамдық келісім», наделенное функцией организации обеспечения деятельности Ассамблеи народа Казахстана. На региональном уровне при аппаратах акимов городов Нур-Султана, Алматы, Шымкента, областных центров созданы коммунальные государственные учреждения «Қоғамдық келісім».

Созданная по инициативе Первого Президента страны Н. А. Назарбаева Ассамблея народа Казахстана сегодня является собой качественно новый уровень надполитического института народного представительства.

Политическая стабильность, общественное согласие, общенациональное единство, этническое, культурное и религиозное многообразие, представляя собой казахстанский образ жизни, стали полноценным ресурсом созидания и развития.

Как отмечала в 2015 году Государственный секретарь Г. Абдыкаликова: «Это во многом стало возможным благодаря тому, что Казахстан в сложный исторический период возглавил государственный деятель планетарного масштаба Н. А. Назарбаев.

В результате весь мир говорит об опыте Казахстана в сфере межэтнических отношений. Практика реформаторства Елбасы, стоящая в одном ряду с политической деятельностью таких отцов-основателей, как Дэн Сяопин и Ли Куан Ю, подарила миру уникальный по своим возможностям общественно-политический институт – модель общественного согласия и общенационального единства Нурсултана Назарбаева».

ИСТОРИЧЕСКИЙ ВЫБОР

К числу судьбоносных для страны новаторских идей Елбасы Н. А. Назарбаева по праву следует отнести перенос столицы из Алматы и строительство совершенно нового современного города в географическом центре Казахстана.

Рождение и становление столицы протекало в нелегких условиях. Это был неимоверно сложный период развития национальной экономики, когда молодому государству досталась в наследство от распавшегося Советского Союза недееспособная плановая социально-экономическая система.

Нурсултану Абишевичу Назарбаеву удалось переломить ситуацию и поставить страну на рельсы прогрессивного раз-

вития, последовательно проводя фундаментальные институциональные реформы. Это произошло благодаря способности Главы государства генерировать новые идеи и претворять их в формат реальных прикладных действий.

«Уже в 1992 году во время одной из своих рабочих поездок в Акмолу у меня возникла мысль о переносе столицы. Проект новой столицы Казахстана появился неслучайно. С обретением независимости возникла новая государственная реальность, которая требовала адекватных форм», — пишет Нурсултан Назарбаев в своей книге «Эра независимости».

Впервые идею о переносе столицы из Алматы в Акмолу Елбасы официально озвучил на заседании Верховного Совета 6 июля 1994 года. В тот же день, выслушав аргументированные причины Главы государства, законодательный орган страны принимает Постановление «О переносе столицы Республики Казахстан», которым Кабинету Министров поручалось разработать до конца года технико-экономическое обоснование и сроки переноса столицы.

Первоначальная реакция общества, отечественных и зарубежных СМИ на данное решение была неоднозначной, а порой и негативной. Преобладали сомнения в целесообразности такого шага, высказывались предположения, что Президент все-таки передумает передислоцировать столицу.

Однако настойчивость и уверенность Н. А. Назарбаева в необходимости переноса столицы убедили в важности принятия этого решения для дальнейшего поступательного развития страны и общества.

Президент Н. А. Назарбаев лично курировал все вопросы, связанные с будущим переездом столицы. В период 1995–1998 годов был принят ряд важнейших нормативно-правовых актов, направленных на развитие столицы.

Так, в реализацию установок Нурсултана Абишевича решением Правительства 21 ноября 1995 года в целях аккумуляирования внебюджетных средств для финансирования мероприятий по обустройству города Акмолы создается Республиканский внебюджетный фонд «Новая столица»

при Государственной комиссии Республики Казахстан по передислокации высших и центральных государственных органов в город Акмолу.

Планировалось, что средства Фонда будут направлены на финансирование затрат по обустройству новой столицы, перспективное развитие города и зон его влияния.

Дальнейшее развитие нормативной базы протекало в направлении расширения и укрепления правового статуса новой столицы. В то же время началась работа по сохранению исторического наследия нового главного города Казахстана.

Так, 18 февраля 1997 года Правительство своим постановлением в целях обеспечения сохранности документов, связанных с передислокацией государственных и центральных органов в город Акмолу, сбора, систематизации и дальнейшего их хранения поручало Центральному государственному архиву Республики Казахстан организовать формирование архивного фонда «Новая столица».

Государственным органам и организациям, переезжающим в город Акмолу, а также акимам областей и города Алматы поручалось обеспечение своевременного отбора и передачи документов, связанных с передислокацией столицы, на государственное хранение в Центральный государственный архив Республики Казахстан.

6 мая 1998 года Глава государства подписал Указ «О переименовании города Акмолы – столицы Республики Казахстан в город Астана – столицу Республики Казахстан». Астана в переводе с казахского языка означает «столица».

Принятый Закон «О статусе столицы Республики Казахстан» определил ее правовой статус, организационно-политические и экономические основы функционирования. Столица Республики Казахстан выступала как административно-политический центр государства, место нахождения Президента, Парламента, Правительства, Конституционного Совета, Верховного Суда, Генеральной Прокуратуры и центральных исполнительных органов Республики Казахстан.

10 июня 1998 года город в новом статусе был официально презентован на международном уровне.

Астана превращается в огромную строительную площадку. Осуществляется переезд правительственных учреждений. Значительно повысилась интеграционная роль столицы в масштабах страны. В 2006 году в Астане реализуется 33 региональные программы по различным направлениям социально-экономического развития города.

В 1999 году численность населения Астаны составляла 326 тысяч жителей. В июле 2019 года численность населения Нур-Султана впервые в истории превысила 1,1 миллиона человек. Сегодня в Казахстане лидером по приросту численности населения остается город Нур-Султан.

В 1999 году Астана была удостоена премии ЮНЕСКО «Город мира», в 2011 году – стала победителем Международного смотра-конкурса «Лучший город СНГ и ЕврАзЭС».

С 2001 года в столице заработала специальная экономическая зона «Астана – новый город», которая вскоре стала центром привлечения иностранных инвестиций в экономику города и страны.

В 2005 году завершилась реализация Государственной программы социально-экономического развития «Расцвет Астаны – расцвет Казахстана», которая оказала положительное влияние на развитие города как новой столицы, на развитие ее экономики и дала соответствующий импульс развитию всех регионов страны.

Столица каждого государства является своего рода его «визитной карточкой». Особый статус Астаны требовал решения множества задач, связанных со становлением ее как столицы государства, утверждающего себя в качестве экономического и финансового центра в регионе Центральной Азии.

Требовалось использование системного подхода к развитию главного города страны. 17 марта 2006 года в целях развития Астаны, обеспечения конкурентоспособности ее экономики, дальнейшего формирования инфраструктуры столицы, отвечающей международным принципам устойчивого развития, а также для создания благоприятной окружающей

среды Глава государства подписал Указ «О Стратегическом плане устойчивого развития города Астаны до 2030 года».

В Стратегическом плане была сформулирована миссия Астаны – стать образцовой столицей на евразийском пространстве и служить основой для обеспечения устойчивого развития всего Казахстана. Определено видение Астаны: столица Республики Казахстан – это город с конкурентоспособной экономикой, привлекательный для жителей, граждан страны и туристов, предпринимателей, город с благоприятной окружающей средой.

В 2018 году исполнилось 20 лет со дня обретения городом Астаной статуса столицы. Празднование юбилея столицы превратилось в событие международного масштаба. Астана – единственная столица XXI столетия, которая была возведена в течение рекордно короткого исторического срока – 10 лет. Казахстан – единственная страна, которая на рубеже веков построила новую столицу.

В своей книге «В сердце Евразии» Елбасы отметил следующее: «Сегодня мы можем с уверенностью сказать: столица Казахстана — это триумф нашей независимости. Астана — символ нашей устремленности в будущее, неразрывно связанный с нашей историей, культурой и мироощущением».

Строительство новой столицы неотделимо от личности Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Н. А. Назарбаева, который впервые предложил и реализовал идею строительства главного города страны. Более того, столица олицетворяет успехи Казахстана под руководством Первого Президента Казахстана – Елбасы за годы независимости.

Вновь избранный Президент страны К. К. Токаев после вступления в должность Президента предложил: «Необходимо увековечить имя нашего великого современника – Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева следующим образом: наша столица должна носить имя нашего Президента и называться Нур-Султан».

Указ Президента от 23 марта 2019 года «О переименовании города Астаны – столицы Республики Казахстан в го-

род Нур-Султан – столицу Республики Казахстан» открыл новую страницу в развитии мегаполиса.

Сегодня город Нур-Султан – главный символ независимости и фактор успешного развития Казахстана. Новая столица стала государствообразующим центром, успешно создающим облик современного Казахстана. Судьбоносное решение, принятое мудрым руководителем в тяжелые для страны времена, определило вектор движения Казахстана в новом тысячелетии.

СОВРЕМЕННАЯ РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА

Распад Советского Союза ознаменовал собой начало поэтапного перехода казахстанского общества от распределительной командно-административной системы отношений к рыночной, основанной на частной собственности, конкуренции и интеграции в глобальную систему экономических связей.

В то же время обретение Казахстаном государственного суверенитета обуславливало необходимость его экономического наполнения. Этот процесс происходил в условиях глубочайшего производственно-финансового кризиса, вызванного массовым разрывом торгово-экономических связей, прекращением координации в проведении единой финансово-кредитной политики, ускоренным демонтажем прежней советской хозяйственной модели и соответствующей ей финансовой системы.

По существу, вопрос выживания экономики страны находился под влиянием взаимоисключающих идей, которые предусматривали либо усиление государственного регулирования с переходом к государственному капитализму, либо передачу ее полной стихии рынка в рамках либерализации.

При этом Казахстан, ориентированный в основном на производство сырьевой продукции, был глубоко интегрирован в единую экономическую систему бывшего Советского Союза. Этот фактор усиливал тяжесть существовавших проблем и в целом негативно сказывался на развитии молодого государства.

В этих условиях Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев, взяв на себя всю полноту ответственности за судьбу Казахстана, проявил себя как убежденный сторонник решительных действий по сохранению жизнеспособности национальной экономики и дальнейшему ее трансформированию на новых основах. Исходя из своего профессионального опыта и знаний плановой экономики, он еще в годы существования Советского Союза видел присущие ей очевидные изъяны и перекосы, и на заре независимости пришел к твердому убеждению о необходимости ее кардинального пере-

устройства. Стратегические программные установки Первого Президента легли в основу государственного курса, направленного на создание либеральной экономики, функционирующей на принципах частной собственности, свободного предпринимательства с привлечением внешних инвестиций и международного опыта управления бизнесом. В ходе этих преобразований Елбасы придавал особый статус в экономике частному сектору в лице малого и среднего предпринимательства, оказывая его развитию всяческое содействие и поддержку.

Забегая вперед, можно отметить, что под руководством Нурсултана Абишевича Казахстан стал лидером в реализации самых масштабных рыночных реформ на постсоветском пространстве. Принятый 16 декабря 1991 года Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» закрепил ориентир на создание самостоятельной экономической системы со своей финансово-кредитной и фискально-бюджетной структурой, основанной на многообразии форм собственности.

С тех пор экономика страны претерпела глубокие структурные преобразования, которые проводились в несколько этапов. Итогом столь колоссальной трансформации стало формирование нового типа общественного устройства с открытой рыночной экономикой и устойчивым средним классом.

ПРЕОДОЛЕВАЯ ИСПЫТАНИЯ

Ретроспективный обзор динамики социально-экономического развития страны в начале и середине 1990-х годов показывает тяжелую ситуацию. Экономика буквально «остановилась», все отрасли народного хозяйства были неустойчивы и охвачены кризисом. Гиперинфляция в первые годы

составила порядка 3000%. В 1995 году уровень производства достиг наиболее низкой отметки. С начала независимости реальный ВВП упал почти на 30%, в том числе объем производства промышленной продукции – на 52%, горнодобывающей промышленности – на 31,3%, обрабатывающей промышленности – на 63%.² В среднем на 20% в год продолжилось сокращение производства потребительских товаров.

Нарушение многолетних межрегиональных и межотраслевых хозяйственных связей повлекло за собой кризис в сельском хозяйстве, что, в свою очередь, привело к всеобщему снижению производства.

Резко уменьшилось поголовье скота.³ В 1991–1999 годах вся посевная площадь сельскохозяйственных культур сократилась более чем в 2 раза, с 34,9 млн до 15,3 млн гектаров. Это повлекло за собой сокращение валового сбора основных сельскохозяйственных культур.⁴

Придавая большую значимость вопросу рыночных преобразований в сельском хозяйстве, Нурсултан Назарбаев инициировал земельную реформу. Она включала приватизацию государственной земельной собственности, находившейся в пользовании колхозов и совхозов, а также перераспределение сельхозугодий в пользу крестьянских фермерских хозяйств, личных подсобных хозяйств, садоводческих кооперативов. Иными словами, была проведена структурная перестройка отрасли путем устранения государственной

² В частности, объемы производства в химической и нефтехимической промышленности сократились до 70%, легкой промышленности – до 85%, в машиностроении и металлообработке – до 65%, строительстве – до 80%, производстве электроэнергии – до 30%, черной и цветной металлургии – до 30%, в производстве топлива – до 40%.

³ Так, поголовье крупного рогатого скота с 9,6 млн голов в 1991 году сократилось в 2,5 раза и составило 3,9 млн в 1999 году, овец и коз – в 3,5 раза, с 34,6 млн до 9,7 млн, свиней – в 3 раза, с 2,9 млн до 0,98 млн, лошадей – в 2 раза, с 1,7 млн до 0,97 млн, птиц – в 3,5 раза, с 59,9 млн до 18 млн голов. Соответственно уменьшились объемы производства продукции животноводства. Производство мяса в убойном весе сократилось в 2,4 раза, с 1,5 млн до 0,6 млн тонн, молока – в 1,6 раза, с 5,6 млн до 3,5 млн тонн, яиц – в 2,7 раза, с 4,1 млрд до 1,5 млрд штук.

⁴ Сбор зерновых и бобовых культур снизился с 12 млн в 1991 году до 9,5 млн в 1995 году, картофеля – с 2,1 млн до 1,7 млн, сахарной свеклы – с 0,67 млн до 0,37 млн, овощей – с 0,95 млн до 0,78 млн, хлопка – с 0,29 млн до 0,22 млн, табака – с 4 тыс. до 1,7 тыс. тонн.

монополии, роспуска колхозов и совхозов, перераспределения земельного фонда, создания различных организационно-правовых форм и формирования многоукладной экономики в агропромышленном комплексе. Данные шаги были направлены на обеспечение возможности активно влиять на формирование структуры потребительского спроса, снижение ресурсоемкости продукции, улучшение ее качества и ассортимента.

Тем не менее приток капитала в сельскую экономику сокращался, снизились объемы производства, резко упал жизненный уровень сельского населения, усилилась социальная напряженность на селе.

Постепенно разрушающиеся народнохозяйственные связи с соседними республиками привели к небывалым размерам безработицы и массовой миграции населения за пределы Казахстана.

Так, уровень безработицы в 1996 году превысил 13%, более 970 тыс. человек остались без работы, из них около 282 тыс. лиц были зарегистрированы в органах занятости. Количество самостоятельно занятых работников выросло с 326,7 тыс. в 1991 году до 2,2 млн в 1997 году.

В 1991–1999 годах негативное сальдо миграции превысило 1,8 млн человек, что привело к сокращению квалифицированной рабочей силы.

Происходило вымывание валютных средств, существенно снижались реальные доходы и уровень жизни населения. Среднедушевые денежные доходы в 1995 году составили 1 721 тенге, или 28,2 доллара США в месяц. Поэтому в этот самый сложный период все усилия Нурсултана Назарбаева были направлены одновременно на решение двух важнейших задач – преодоление кризиса и постепенное построение эффективных рыночных механизмов, позволяющих стабилизировать финансовые и кредитные системы, снизить темпы падения уровня производства.

Однако существовавшие теории политэкономии не содержали готовых и безболезненных рецептов перехода от социализма к капитализму.

Время требовало от Президента страны принятия оперативных, а порой и непопулярных в обществе решений. Реформирование производственных отношений и движение к полноценному рынку были признаны безальтернативными средствами вывода экономики из кризиса, в том числе через создание благоприятного инвестиционного климата.

В жестких условиях становления государство приступило к реформам во всех сферах экономики. Таковыми явились либерализация экономических отношений, приватизация государственной собственности, развитие предпринимательства.

Параллельно было отменено государственное регулирование уровня цен по большинству видов товаров и услуг, упразднены государственные органы, в функции которых входили планово-распределительные функции, сняты барьеры для продвижения многих товаров, приняты меры по вхождению Казахстана в мировое сообщество, а также вступлению в международные финансовые институты.

На этом этапе под руководством Н. А. Назарбаева был разработан ряд концептуальных документов в экономической сфере. Принятая в 1993 году Программа неотложных антикризисных мер и углубления социально-экономических реформ позволила, прежде всего, стабилизировать социально-политическую обстановку в стране и полностью решить проблему наполнения казахстанского рынка потребительскими товарами.

Программа действий Правительства по углублению реформ в 1996–1998 годах была нацелена на закрепление достигнутых ранее результатов в области макроэкономической стабилизации, структурно-институциональных преобразований и предотвращение дальнейшего спада производства.

Последующие программы развития содержали меры по реструктуризации и созданию основ рыночной экономики, одновременно принимались действия по стабилизации экономической ситуации и проведению базовых структурных преобразований.

В начале 1990-х годов вслед за реформой ценообразования последовала денежная реформа, ставшая одним из важнейших шагов в укреплении финансового суверенитета страны. Введению национальной валюты предшествовал сложный и длительный переговорный процесс на самом разном уровне, включая встречи между президентами двух государств – Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым и Российской Федерации Б. Н. Ельциным.

Известно, что из всех республик бывшего Советского Союза Казахстан в числе последних покинул рублевую зону. Планировался двухэтапный переход к национальной валюте: вначале введение временных, а затем постоянных денег. Таким образом поступили некоторые государства бывшего СССР, введя переходную валюту – купоны в Грузии, «зайчики» в Белоруссии, карбованцы в Украине. Отказавшись от этого пути, Нурсултан Назарбаев принял решение о немедленном вводе национальной валюты в обращение.

В этой обстановке Президент действовал осмотрительно, но вместе с тем решительно и оперативно. По его распоряжению была создана правительственная комиссия, которая разработала весь сценарий запуска тенге. Это был один из сложнейших комплексов политических, экономических, технических и организационных мер, большинство из которых принималось в строжайшей секретности.

Разработка национальной валюты завершилась в самые короткие сроки с детальным изучением аспектов национальной истории и культуры. Первые деньги суверенного Казахстана были отпечатаны в Великобритании старейшей английской компанией «Харрисон и сыновья», а первые монеты отчеканены и ввезены из Германии. Отечественное же производство денежных знаков было налажено в 1995 году с открытием отечественной банкнотной фабрики. Таким образом в республике был осуществлен самый удачный и быстрый в мире ввод собственной валюты.

В результате решительных действий Президента, Национального банка и Правительства национальная валю-

та Казахстана – тенге была успешно введена в 9 часов утра 15 ноября 1993 года, согласно Указу Президента «О введении национальной валюты Республики Казахстан» от 12 ноября 1993 года. Новые деньги были введены в обращение в соотношении 1 тенге — 500 рублей СССР. С тех пор тенге стал одним из неотъемлемых атрибутов нашего суверенного государства, а понятие «достоинство» получило двоякий смысл – как номинала денег, так и статуса государства.

С этого момента Национальный Банк несет полную ответственность за функционирование денежно-кредитной сферы, введение экономических принципов его взаимоотношений с бюджетом и банками, внедрение системы регулирования деятельности банков и обеспечение внутренней и внешней устойчивости национальной валюты. Его задачи, функции, правовой статус, роль и место в банковской системе и взаимоотношения с органами государственной власти были определены Законом «О Национальном Банке Республики Казахстан» от 13 апреля 1993 года. В развитие данного Закона была принята «Программа реформирования банковской системы в Казахстане на 1995 год», утвержденная Постановлением Президента Н. А. Назарбаева.

Однако удержать курс относительно стабильным на первых порах практически не представлялось возможным. Во второй половине 1993 года и весь 1994 год отечественный центральный банк кредитовал банки второго уровня (БВУ) и закрывал дефицит государственного бюджета за счет печатного станка.

Тем не менее уже к концу 1994 года удалось овладеть ситуацией. Так, темпы падения курса тенге к доллару и уровень инфляции по сравнению с предыдущим годом снизились в два раза. Программа стабилизации, начатая с введением тенге при поддержке Международного Валютного Фонда (МВФ), устанавливала приоритетность борьбы с инфляцией, и Правительство совместно с Национальным банком успешно справились с этой задачей. И хотя за первый год после введения новой валюты она обесценилась с 5

до 56 тенге за доллар, постепенно обменный курс стабилизировался.

В рамках курса Президента Н. А. Назарбаева на либерализацию экономических отношений в целях повышения конвертируемости тенге с 1996 года были сняты ограничения по выполнению платежей и переводов по текущим международным сделкам. Это позволило достичь условий по обеспечению свободной конвертируемости тенге. Была гарантирована свобода денежных переводов, связанных с иностранными инвестициями; для нерезидентов был введен свободный порядок конвертации и покупки иностранной валюты на внутреннем рынке. Процесс либерализации валютных отношений продолжается и по сегодняшний день.

Наличие собственной валюты позволило Национальному Банку проводить независимую денежно-кредитную политику и стабилизировать финансовую систему. Была прекращена выдача кредитов на покрытие бюджетного дефицита и директивных кредитов, сократились объем и сроки кредитов за счет централизованных источников.

Одновременно основная функция кредитования экономики перешла от казахстанского центробанка к банкам второго уровня, которые, как и полагается в рыночной экономике, должны были обеспечивать кредитование экономики за счет привлекаемых для этих целей сбережений населения, свободных средств хозяйствующих субъектов, межбанковских кредитов, международных кредиторов и иных источников.

В свою очередь, Национальный Банк в большей степени сосредоточил свое внимание на таких характерных для подобных органов функциях, как: кредитование БВУ преимущественно в целях поддержания их ликвидности, кредитование Правительства и усиление денежно-кредитного и валютного регулирования.

Благодаря особым усилиям Елбасы Н. А. Назарбаева, который неустанно встречался с главами иностранных государств и мультинациональных компаний, устанавливал с ними долгосрочные деловые связи, Казахстан получал ощу-

тимый приток иностранных инвестиций из Японии, США, Великобритании, Франции, Германии и других стран.⁵

* * *

Другим важным направлением реформирования экономики стало разгосударствление и приватизация государственной собственности. Формирование института частной собственности являлось одной из приоритетных задач в контексте развития рыночных отношений в стране, и Первый Президент прилагал для ее реализации самые активные усилия.

Так, право частной собственности было закреплено на конституционном уровне. По инициативе Н. А. Назарбаева были предприняты первоочередные меры по приватизации, нацеленные на преобразование государственной собственности в другие формы, а также переход от преимущественно государственно-директивного регулирования производства к его регулированию на основе рыночных механизмов. Была проведена реформа, направленная на сокращение правительственных расходов, формирование слоя частных собственников, создание конкурентной среды и повышение эффективности предприятий. Приватизация также способствовала демонополизации экономики и привлечению иностранных инвесторов.

Для успешного проведения приватизации, прежде всего, была создана необходимая правовая основа. Указами Президента был образован Государственный комитет по государственному имуществу, на который возлагалась ответственность за разработку и проведение единой в данной области политики.

Также были приняты такие основополагающие акты, как Закон «О защите и поддержке частного предприниматель-

⁵ Например, за 1993–1998 годы иностранными инвесторами в экономику Казахстана были привлечены следующие суммы: Бельгия – 152,2 млн долларов США, Великобритания – 1 060,1 млн долларов США, Германия – 176,2 млн долларов США, Индонезия – 179,3 млн долларов США, Исландия – 153 млн долларов США, Канада – 236,7 млн долларов США, Китай – 411,7 млн долларов США, США – 2 303,8 млн долларов США, Турция – 442,9 млн долларов США, Франция – 108,6 млн долларов США, Швейцария – 126,6 млн долларов США, Южная Корея – 1 465,5 млн долларов США, Япония – 281,4 млн долларов США.

ства» 1992 года, в котором были закреплены политика отказа от прямого вмешательства государства в частную предпринимательскую деятельность, максимальная свобода частных предпринимателей. Кроме того, для частных предпринимателей предусматривались различные льготы в области налогообложения, кредитования, регистрации и другие преференции. Также в июне 1997 года были подписаны Закон «О государственной поддержке малого предпринимательства» и Закон «Об индивидуальном предпринимательстве».

В начале 1990-х годов преобразовывались малые и средние объекты госсобственности в торговле, сфере обслуживания, транспорте, строительстве, сельском хозяйстве, инфраструктуре. Следующая фаза предусматривала приватизацию крупных объектов государственной собственности. К началу 1996 года было приватизировано 1490 государственных сельхозпредприятий, что составило более 70% от их общего числа.

Благодаря программе приватизации крупнейших предприятий и передаче большинства горнодобывающих комбинатов в управление, в 1996–1997 годах были созданы крупные объединения, связавшие в единые технологические циклы горно-обоганительные и металлургические предприятия: ТОО «Казцинк», ТОО «Корпорация «Казахмыс», ТОО «Казминералс Актогай», ТОО «Казминералс Бозшаколь», ТОО «Бакырчикское горнодобывающее предприятие», АО «Алюминий Казахстана», АО «АрселорМиттал Темиртау», АО «ТНК «Казхром», АО «Казахстанский электролизный завод», ТОО «Актюбинская медная компания» и другие.

Начатая Нурсултаном Назарбаевым Программа разгосударствления и приватизации позволила в исторически короткие сроки сформировать в Казахстане частный сектор экономики. На начало 2000 года было зарегистрировано свыше 100 тысяч частных предприятий, что составило почти 82% от их общего числа. Более 70% созданной в экономике добавленной стоимости приходилось на долю предприятий с частной формой собственности.

Абсолютное преобладание частных предприятий сделало процесс экономического реформирования необратимым, а рыночные отношения стали определяющими в соответствующих отраслях экономики.

Таким образом, первая волна приватизации позволила передать в руки малого, среднего и крупного бизнеса предприятия индустрии и народного хозяйства, что обеспечило запуск целых производств, которые в период кризиса 1990-х годов простаивали и ветшали. Получив в частную собственность промышленные и другие объекты, предприниматели не только оживили, но и расширили их, открывая новые производства и создавая новые рабочие места.

* * *

Еще одним направлением, находившимся в поле зрения Первого Президента, являлось формирование независимой и устойчивой фискальной (налогово-бюджетной) системы Республики Казахстан.

В декабре 1991 года был принят первый Закон «О бюджетной системе», который определил порядок формирования республиканского и местных бюджетов, а также процедуру взаимоотношений юридических и физических лиц с бюджетом по уплате налоговых платежей. В соответствии с международными стандартами была разработана и внедрена новая бюджетная классификация.

В последующие годы проводились большие экономические реформы, связанные со структуризацией исполнительных органов власти, а также принятием второго Закона «О бюджетной системе» 1996 года. В этой связи осуществлялась огромная работа по становлению и совершенствованию бюджетного процесса.

Между тем наполнение государственной бюджетной системы, формирующей расходы страны, невозможно без обеспечивающих ее доходов. Поэтому параллельно с выстраиванием новых бюджетных отношений требовалась разработка практически с нуля собственной налоговой системы. Ключевой целью являлась максимизация поступлений в госбюд-

жет путем стимулирования наращивания налогооблагаемой базы субъектов налогообложения.

Начало 1990-х годов было ознаменовано принятием первых нормативных правовых актов в сфере налогообложения, введением отдельных видов налогов. Принятый в 1991 году Закон «О налогах» был направлен на упорядочение налогов, снижение галопирующей инфляции и достижение макроэкономической стабилизации.

Основополагающим среди 14 законодательных актов в этой сфере был Закон «О налоговой системе», в соответствии с которым были определены общие принципы построения налоговой системы, порядок взимания налогов и платежей, а также права и обязанности плательщиков, их ответственность за полноту и своевременность перечисления платежей в бюджет.

Отличительным для первой налоговой системы было внедрение налога на добавленную стоимость (НДС), который фактически взимался с покупателя товара, составляя 28% его стоимости. Со временем ставка НДС была снижена до 20%.

Было введено обложение физических лиц индивидуальным подоходным налогом, а также взамен дифференцированным ставкам налогов на прибыль были установлены два вида корпоративного подоходного налога – 45% для банков и страховых компаний с сокращением оснований для льготного режима налогообложения и 30% для всех остальных юридических лиц.

Создание налогового законодательства было направлено на стабилизацию рыночных отношений, подведение широкой законодательной базы под налогообложение. Итогом этой работы стало внедрение более 40 видов налогов.

В целях актуализации и упрощения законодательной базы в 1995 году был принят Закон «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», объединивший в своем роде все ранее действовавшие законодательные акты в сфере налогообложения. В него было внесено около 30 изменений, направленных в основном на приближение к мировым

стандартам. Произошла оптимизация количества налогов с их сокращением до 17 видов. Было достигнуто оптимальное соотношение между средствами, остающимися у налогоплательщиков и перераспределяющимися через налоговый и бюджетный механизмы. Это стимулировало развитие производственно-коммерческой деятельности, ориентированной на среднесрочные цели, и способствовало макроэкономической стабилизации.

Наряду с этим, одним из важнейших направлений стало развитие сферы таможенного регулирования. Были введены таможенные границы с сопредельными государствами бывшего Союза, создана широкая разветвленная сеть таможенных учреждений как внутри территории республики, так и на ее границе, сформирован правовой фундамент в механизме регулирования таможенных отношений. В 1995 году был принят Указ Президента «О таможенном деле», имеющий силу Закона.

* * *

Первое десятилетие независимости с конца 1991 по 1999 год сопровождалось заметным ухудшением социально-демографических показателей. Существенно сократилась численность населения с 16,5 млн до 14,9 млн человек. Львиная доля убыли населения за указанный период связана с отрицательным сальдо внешней миграции. Вместе с этим снизились ожидаемая продолжительность жизни населения с 67,6 до 65,6 лет, общий коэффициент рождаемости и естественный прирост населения (с 21,5 до 14,6 и с 13,3 до 4,7 на тысячу человек соответственно). Кроме того, упал коэффициент брачности с 10,1 до 5,8.⁶

Сложившееся социально-демографическое положение негативно сказалось на рынке труда и уровне жизни населения. За указанный период занятое население уменьшилось с 7,7 млн до 6,1 млн человек, в том числе количество наемных работников – с 7,4 млн до 3,4 млн человек, бóльшая часть

⁶ К этому добавилось уменьшение числа больничных организаций с 1 805 до 917 единиц и больничных коек с 230,4 до 108,2 тысячи, дошкольных организаций с 8 881 до 1 102 и школ с 8 575 до 8 290.

которых перешла в категорию самостоятельно занятых. При этом к концу 1999 года уровень безработицы достиг 13,5%. Порядка 35% населения продолжали иметь доходы ниже величины прожиточного минимума, которая составляла 3 394 тенге, или 28,4 доллара США.

После обретения независимости Казахстану по наследству перешла солидарная пенсионная система, имевшая ряд недостатков. Наиболее существенным из них была неспособность солидарной модели возмещать в полной мере достойный размер пенсии ввиду старения населения.

Поэтому Президент Н. А. Назарбаев после глубокого изучения мирового опыта первым в СНГ принял стратегическое решение провести реформу пенсионной системы. После значительной подготовительной работы в 1998 году была введена частная накопительная пенсионная система. Основными ее преимуществами стали вовлечение вкладчика в процесс управления своими накоплениями путем возможности выбора среди нескольких пенсионных фондов, а также наличие конкурентного рынка пенсионных услуг.

* * *

Первое десятилетие независимости явилось временем больших вызовов и испытаний для Казахстана. В структуре экономики и экспорте продолжали доминировать сырьевые отрасли, что делало страну сильно уязвимой от колебаний цен на мировом рынке. В свою очередь, это послужило причиной высокой дифференциации регионов и населения по доходам. В конце 1990-х годов квота на экспорт нефти из Казахстана составляла всего 3,5 млн тонн в год, цена на нефть не превышала 12 долларов за баррель, доходы государства были крайне низкими. Дефицит бюджета достиг почти 70 млрд тенге, или 3,5% к ВВП.

Тем не менее в этот период стратегическое видение Нурсултана Назарбаева, принятые им срочные меры помогли сформировать интегрированное внутреннее экономическое пространство, в котором все регионы стали работать как единый и слаженный механизм. Было восстановлено производ-

ство продукции в промышленности, заново налаживались и укреплялись производственные связи, увеличились объемы оказываемых услуг в транспортной отрасли, стабилизировалась деятельность торговли и сферы обращения.

Главным достижением периода макроэкономической стабилизации явилось прекращение темпов сокращения производства товаров и услуг. К концу 1999 года ВВП национальной экономики достиг почти 2 трлн тенге, или 16,8 млрд долларов США, когда как в 1993 году он составлял лишь 29,4 млрд тенге, или 11,4 млрд долларов США.⁷ В стране было зарегистрировано более 120 тысяч юридических лиц, из них более 100 тысяч были действующими. Внешнеторговый оборот превысил 9,5 млрд долларов США, в том числе экспорт – 5,9 млрд долларов США, импорт – 3,7 млрд долларов США. Инвестиции в основной капитал в 1993–1999 годах составили 19,5 млрд долларов США.

Не менее важным достижением стало существенное снижение уровня инфляции до 11,2% в 1997 году, 9,8% в 2000 году и не более 6,8% в последующие несколько лет. Среднегодовой обменный курс национальной валюты в 1999 году составил 119,52 тенге за доллар США.

Глава государства ясно понимал, что для дальнейшего роста экономики Казахстану необходимо как можно быстрее установить контакты с ведущими индустриально развитыми странами мира. В результате визитов Н. А. Назарбаева в США, Великобританию, Испанию, Францию и другие ведущие страны мира в начале 1990-х годов были подписаны соглашения в области развития экономических связей, предусматривавшие получение технологий и инвестиций для развития национальной промышленности.

Значимую роль также сыграла финансовая и техническая помощь от глобального финансового института – Международного Валютного Фонда.

⁷ ВВП на душу населения увеличился почти в два раза по сравнению с 1993 годом, с 696,2 до 1 130 долларов США. К концу 1999 года объем производства промышленной продукции достиг 1,15 трлн тенге, горнодобывающей промышленности – 411,7 млрд тенге, обрабатывающей промышленности – 573,7 млрд тенге, продукции сельского хозяйства – 337,3 млрд тенге.

Стараниями Нурсултана Назарбаева Казахстан при первой же возможности в 2000 году досрочно погасил все свои обязательства перед МВФ.⁸

В целом, в период с 1993 по 1999 год валовой приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Казахстан составил около 9,8 млрд долларов США. Первый поток инвестиционных средств направлялся на строительство объектов жизнеобеспечения – энергетики, транспорта и связи, переработку сельхозпродукции. Немалая часть в размере почти 5,3 млрд долларов США была вложена в стратегически важный нефтегазовый сектор, актуальность которого усилилась в связи с быстро растущими потребностями на мировом рынке нефти и газа. В то же время цветная металлургия получила 1,9 млрд долларов США прямых инвестиций, черная металлургия – 396 млн долларов США, энергетический комплекс – 392 млн долларов США, пищевая промышленность – 328 млн долларов США, отрасль связи – 220 млн долларов США, финансовый сектор – 188 млн долларов США. Инвестиционный приток дал импульс мощному подъему топливно-энергетического комплекса и горно-металлургической отрасли, обеспечивших стабильность и последующий рост экономики страны на пороге третьего тысячелетия. Именно на этом этапе была заложена основа будущих достижений Казахстана в области социально-экономического развития.

Таким образом, благодаря руководящей роли Нурсултана Назарбаева в развитии государства, Казахстан первым среди стран СНГ сумел сформировать современную модель рыночной экономики, основанную на частной собственности, свободной конкуренции и принципах открытости.

⁸ Национальный банк в 2000 году досрочно погасил все свои обязательства перед МВФ на сумму 295,8 млн СДР, или 390,5 млн долларов США. При этом Казахстан не воспользовался своим правом на получение кредита по программе EFF-99 на сумму свыше 400 млн долларов США в связи с ростом золотовалютных резервов и положительным сальдо текущего баланса страны.

КАЗАХСТАНСКОЕ ЧУДО

В непростой ситуации, сложившейся после обретения Казахстаном независимости, Глава государства понимал необходимость полного отказа от формализованных подходов в управлении социально-экономическими процессами. Приступая к реализации стратегической программы развития на длительную перспективу, руководство республики синхронизировало государственные интересы и задачи на повышение уровня жизни населения.

* * *

Отправной точкой к построению независимого процветающего государства стала долгосрочная Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года, озвученная Первым Президентом в 1997 году.

Ее принятие стало примером выдающейся дальновидности Нурсултана Назарбаева, поскольку такого рода стратегий с горизонтом планирования на десятки лет вперед в мире и поныне немного.

Стратегия стала основополагающим программным документом, определившим курс долгосрочного экономического развития Казахстана на основе использования лучших практик рынка и государственного регулирования. Государство взяло на себя функции инвестирования в стратегически важные объекты, определив при этом общие правила игры и одновременно максимально облегчая условия для рынка.

Текущие проблемы решались исходя из глобальных задач, а стратегия предусматривала построение индустриально-инновационного государства, интегрированного в процессы мировой экономики, с последующим переходом к пост-индустриальному развитию.

В свою очередь, избрание Казахстаном позиции многополярной открытости и широкой вовлеченности в транснациональные процессы позволило убедить мировое сообщество в

серьезности намерений модернизации национальной экономики. В то же время многоаспектность данной идеи стала важным условием при поиске и выработке реальных национальных программ перехода к рынку и рыночным отношениям.

Так, в качестве одного из важнейших приоритетов программы «Казахстан-2030» был обозначен экономический рост, базирующийся на открытой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений. Причем реструктуризация промышленности была связана с задачей достижения экономической независимости страны, а в качестве неотъемлемой части модернизации предусматривалось наличие в структуре экономики наукоемких производств. Особое внимание уделялось вопросу обеспечения экономической безопасности страны через эффективное использование уже имевшейся топливно-энергетической базы, создание новой современной транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, новых производств в обрабатывающей промышленности, благоприятной инвестиционной среды. Этому также должно было служить развитие внешнеторговой политики и интеграционных процессов с целью обретения своего места в общемировой торговле и производственной цепочке.

В новом тысячелетии нашей стране удалось значительно продвинуться в реализации Стратегии развития «Казахстан-2030». Сформировалась качественно новая модель отечественной экономики, основанная на ограниченном вмешательстве государства при активной роли частного сектора и поощрении конкуренции.

Вместе с тем Стратегия развития «Казахстан-2030», при всей ее жесткой целеориентированности, в тактических шагах реализации учитывала все текущие реалии и своевременно вносила корректирующие поправки в промежуточные десятилетние стратегические планы развития. Таким образом, на предстоящий десятилетний период ставились национальные цели развития, конкретизированные с учетом достигнутого уровня экономического роста, внешних и внутренних условий и задач, требовавших решения в текущий период.

В целях реализации предварительного этапа Стратегии Указом Президента был утвержден Стратегический план развития Республики Казахстан на 1998–2000 годы, который был успешно реализован. Первым долгосрочным этапом реализации Стратегии «Казахстан-2030» стал утвержденный Указом Президента Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года. Этот документ стал базовым для разработки стратегических планов министерств и ведомств, национальных компаний, областей, городов Астаны и Алматы. Целью Стратегического плана стало построение основ конкурентоспособной экономики с увеличением объема ВВП в два раза к 2010 году.

* * *

Первый Президент Н. А. Назарбаев всегда придавал высокую важность вопросу укрепления модели устойчивого развития путем диверсификации экономики и подготовки условий для перехода в долгосрочном плане к сервисно-технологической экономике. Несмотря на благоприятную конъюнктуру цен на нефть с начала 2000-х годов, он осознавал риски сырьевой направленности экономики, обозначив четкие ориентиры в Стратегии индустриально-инновационного развития на 2003–2015 годы.

В этот период была сформирована законодательная база инновационного развития из порядка 30 законов и более 30 отраслевых программ. Создана новая институциональная основа индустриально-инновационного развития – институты развития, национальные холдинги, социально-предпринимательские корпорации и другие. В 2006–2010 годах стратегия претерпела корректировку и была сосредоточена на реализации «прорывных» проектов в рамках Программы «30 корпоративных лидеров», проектов международного значения производства товаров и услуг, которые могут быть конкурентоспособными в определенных нишах мирового рынка. Были созданы новые производства в нефтегазовой, транспортной области и других подотраслях машиностроения, металлургии, химии, агропромышленной сферы, в био-

технологических сферах при активном международном участии, а также Парк информационных технологий как региональный центр информационных технологий.

Принятые по инициативе Главы государства за годы независимости меры позволили запустить процесс диверсификации, придавший импульс развитию обрабатывающей промышленности.

* * *

2008 год бросил вызов независимому Казахстану – страну захлестнула волна мирового финансового кризиса, который спровоцировал резкое снижение деловой и потребительской активности, негативно отразился на финансовом секторе и стал основной причиной замедления динамичного роста отраслей экономики. Если с 2000 по 2007 год ВВП Казахстана рос в среднем на 10%, то в 2008 году его темпы замедлились до 3,2%, а в 2009 году опустились до 1,2%. Тяжелая ситуация в экономике, сложившаяся в 2009 году, обусловила необходимость ее перевода на ручной режим управления. Лишь в 2011 году кризис был в определенной степени преодолен, и рост экономики превысил уровень 2006 года.

В этих условиях Елбасы осуществлял эффективное руководство разработкой и реализацией системной политики, направленной на преодоление масштабного кризиса.

Правительство, Национальный Банк и Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций совместно предпринимали меры по стабилизации ситуации в финансовом секторе. Государство оказало своевременную поддержку малому и среднему бизнесу, сельскому хозяйству, промышленным предприятиям, строительным компаниям, а также ведущим банкам.

Благодаря накопленным под чутким контролем Первого Президента ресурсам Национального фонда удалось не только сохранить все обязательства государства перед уязвимыми слоями населения – пенсионерами, инвалидами и сиротами, студентами и работниками социальной сферы, но и увеличить им размер соответствующих выплат.

В результате осуществленных мер по смягчению негативного влияния мирового кризиса удалось сохранить рост экономики и социальную стабильность. Тогда Глава государства Н. А. Назарбаев отметил: «Наша экономика выдержала натиск этой глобальной стихии — государство помогло и поддержало каждый аул, каждую казахстанскую семью, увеличиваются зарплата бюджетникам, пенсии, пособия и стипендии. Колоссальные инвестиции направлены в перспективные инновационные проекты».

Программа антикризисных мероприятий была призвана способствовать стабилизации финансового сектора, решению проблем на рынке недвижимости, поддержке малого и среднего бизнеса, стимулированию агропромышленного комплекса и реализации индустриальных и инфраструктурных проектов. Стоимостной объем мероприятий в рамках фискального антикризисного пакета Правительства превысил 19 млрд долларов США, или почти 15% ВВП. В это же время были приняты новые налоговый и бюджетный кодексы, законы о республиканском бюджете и о конкуренции, в которых учитывались реалии и факторы функционирования государственных финансов в кризисные времена.

Благодаря бюджетным инвестициям в инфраструктуру, транспорт и социальные объекты по всей стране было создано свыше 100 тысяч рабочих мест. Это остановило безработицу на уровне 7,2%, позволило стабилизировать международные резервы страны на уровне 43 млрд долларов США. Проведение Правительством, финансовыми регуляторами и местными исполнительными органами антиинфляционной политики дало возможность обеспечить снижение уровня инфляции по сравнению с 2007 годом. Цены на товары и услуги в 2008 году возросли на 9,5%, что на 9,3 процентных пункта было ниже, чем в 2007 году. Объемы производства промышленной продукции выросли на 2,1%. Вместе с тем снижение спроса на продукцию казахстанских предприятий как на внешнем, так и на внутреннем рынках привело к сокращению объемов производства обрабатывающей промышленности на 2,6%.

Положительным фактором, оказавшим влияние на рост экономики в 2008 году, стало сохранение объемов привлекаемых иностранных инвестиций. В 2008 году рост объема инвестиций в основной капитал составил 4,6%. Внешнеторговый оборот составил 109,1 млрд долларов США и по сравнению с 2007 годом увеличился на 35,5%, в том числе рост экспорта составил 49,1%, импорта – 15,7%.

В 2008 году Фонд устойчивого развития «Казына» и Холдинг по управлению государственными активами «Самрук» были объединены в единую организацию. Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» стал крупнейшим держателем активов: в нем собраны такие компании, как «Казахстан темир жолы», «КазМунайГаз», «Казахтелеком», «Казпочта», «Казатомпром», «KEGOC» и другие.

Мировые экономические кризисы означали новые вызовы и приводили к большей степени участия государства в экономике, что обуславливалось социально ориентированным характером государственной политики, необходимостью обеспечения соответствующего уровня социальной защиты населения.

В антикризисной программе Н. А. Назарбаев отводил ключевое место задаче борьбы с безработицей, в рамках которой государством сохранялись рабочие места за счет субсидий. Большую работу проделали региональные представительства служб занятости: были введены в действие горячие линии по вопросам трудоустройства, проведена массовая информационная кампания, позволившая множеству безработных трудоустроиться. Все эти акции позволили сдержать безработицу на уровне докризисных показателей.

* * *

В антикризисной политике республики огромную роль сыграл Национальный фонд, созданный в августе 2000 года по прямому указанию Главы государства. Он был создан одним из первых на постсоветском пространстве и стал важным элементом бюджетной системы страны. Основными целями фонда стали накопление финансовых ресурсов для



Выступление на Международном форуме «Казахстанский инвестиционный саммит». Алматы, 1998 г.



Выступление на XXIX заседании Совета иностранных инвесторов. Астана, 2016 г.



АСТАНА ЭКОНОМИКАЛЫҚ ФОРУМЫ
АСТАНІНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ
ASTANA ECONOMIC FORUM

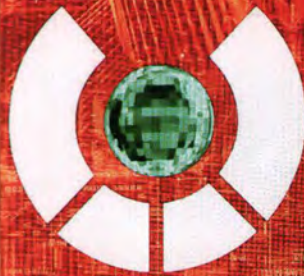


С делегатами X Астанинского экономического форума. 2017 г.



Выступление на республиканском совещании по вопросам цифровизации. Астана, 2017 г.

AIF



Astana International Financial Centre



На открытии Международного финансового центра «Астана». 2018 г.



Публичное подписание Закона по вопросам совершенствования регулирования предпринимательской деятельности. Астана, 2018 г.

будущих поколений посредством сбережения нефтяных доходов, снижение зависимости республиканского бюджета от ситуации на мировых сырьевых рынках и стерилизация излишней денежной массы в экономике. Национальный фонд стал важным инструментом поддержания макроэкономической стабильности в стране, в том числе во время кризисных явлений на внешних рынках.

«Создание нефтяного фонда обязательно», – заявил Нурсултан Назарбаев в 2000 году. Он подчеркнул, что, создавая подобный фонд, Казахстан ничего нового не придумывает. Многие государства, работающие на сырьевых ресурсах, шли по такому пути. «Цены в мире могут меняться, и если сейчас есть сверхдоходы от продажи нефти, то мы должны их откладывать на тот случай, когда подобной конъюнктуры не будет. Государство должно уверенно идти в будущее, а для этого мы должны иметь резервы», – отмечал Первый Президент.

В течение 2001 года практически полностью был отработан и запущен механизм функционирования Национального фонда. Благодаря активам фонда в конце 2001 года и в начале 2002 года, в период заметного снижения мировых цен на нефть, удалось избежать секвестирования бюджетных расходов, поскольку необходимая разница между плановыми показателями и фактическим их исполнением была профинансирована из стабилизационной части Национального фонда.

Вливание в экономику республики значительных денежных средств позволило Казахстану получить от продажи на мировом рынке той же нефти или других полезных ископаемых значительные средства, большая часть из которых откладывалась в Национальный фонд на случай экономических кризисов и влияния других неблагоприятных внешних факторов.

С 2006 года по поручению Нурсултана Назарбаева, который также в рамках своей государственной должности возглавлял Совет по управлению Национальным фондом, данная структура полностью перешла на новую модель формирования и использования средств по модели Норвежского нефтяного фонда. Если ранее в Национальный фонд направ-

...~~...лишь~~ часть нефтяных доходов от превышения цены на нефть на определенную сумму, то с 1 июля 2006 года все поступления шли сразу в фонд, и при необходимости из него направлялись трансферты в республиканский бюджет.

Такой прагматичный подход позволил значительно увеличить активы фонда, которые с момента создания к концу 2010 года выросли почти в 50 раз – с 660 млн долларов США в январе 2001 года до 31 млрд долларов США к концу 2010 года. В 2019 году активы превысили 60 млрд долларов США и составили треть ВВП, а за годы существования Национального фонда активы выросли более чем в 90 раз, в то время как инвестиционный доход превысил 12,7 млрд долларов США с доходностью в 84%, что в годовом выражении составляет около 3,4%.

В настоящее время Национальный фонд стал одним из действенных инструментов в стабилизации экономики и финансовой сферы в условиях негативного влияния внешних факторов, в том числе ухудшения конъюнктуры цен и снижения спроса на основные экспортные товары Казахстана на мировом рынке. Данные изменения заложили основы современной системы управления государственными финансами.

Особое внимание Нурсултан Назарбаев уделял вопросу продолжения реформирования бюджетной системы. На основании проведенного анализа государственного сектора были оптимизированы организации, финансируемые из бюджета. Создана целостная система регулирования бюджетных правоотношений, установлены единые принципы бюджетной системы, внедрен механизм сбережения нефтяных доходов, выстроена система межбюджетных отношений.⁹

⁹ С принятием третьего Закона «О бюджетной системе» от 1 апреля 1999 года законодательно утверждено распределение поступлений и расходов между республиканским и местными бюджетами. Далее последовал процесс модернизации бюджетной системы, который ознаменовался принятием первого Бюджетного кодекса от 24 апреля 2004 года. В нем были объединены ранее функционировавшие законы, регламентировавшие весь бюджетный процесс: «О бюджетной системе», «О государственном и гарантированном заимствовании и долге», «О контроле за исполнением республиканского и местных бюджетов». Впервые в Бюджетном кодексе 2004 года были систематизированы вопросы межбюджетных отношений и принята норма о стабильных межбюджетных отношениях на среднесрочный период.

В 2007 году в Казахстане была начата работа по выстраиванию качественно новой модели государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, транспарентности и подотчетности обществу. В целях формирования целостной и эффективной системы государственного планирования, ориентированного на достижение стратегических целей и реализацию приоритетных задач социально-экономического развития страны, в декабре 2007 года была утверждена Концепция по внедрению системы госпланирования, ориентированного на результаты.

Это нашло отражение в новом Бюджетном кодексе от 4 декабря 2008 года, который предусматривал создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными финансами, а именно на смещении бюджетного процесса от управления ресурсами бюджета к управлению результатами.

Также был осуществлен переход от бюджетного планирования на один год к трехлетнему бюджету, который стал основой новой модели государственного планирования. В целях обеспечения взаимосвязи экономического, стратегического и бюджетного планирования было проведено разграничение полномочий между центральными госорганами и уровнями госуправления, в том числе в бюджетной системе.

С началом экономического роста расширилась налогооблагаемая база, что привело к увеличению поступлений в виде налогов в государственный бюджет. Изменение налоговых отношений обусловило необходимость перехода на новые принципы организации налогового регулирования и формирования республиканского и местных бюджетов.

Таким образом, в 2001 году был внедрен мониторинг наиболее крупных налогоплательщиков путем сбора разработанных электронных форм финансовой отчетности, что в результате привело к росту поступлений налогов от данной категории плательщиков и увеличению их доли в бюджете с 33% до 52% за период 2001–2005 годов. В то же время государством были введены налоговые льготы в виде освобождения от НДС либо продления сроков уплаты налогов и

штрафов в поддержку отечественного производства. С начала 2002 года вступил в действие Налоговый кодекс, представлявший собой единый кодифицированный документ, в котором содержались все положения о налоговой системе.

Вместе с тем в сфере законодательства был взят курс на облегчение таможенных процедур, содействие развитию бизнеса и ускорение товарооборота. Причем сфера таможенного регулирования претерпела существенные изменения с усилением интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического сообщества. В ноябре 2009 года в г. Минске на заседании Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств был подписан Договор о Таможенном Кодексе Таможенного Союза (ТС). В целях приведения национального таможенного законодательства в соответствие с законодательством ТС параллельно был разработан Кодекс «О таможенном деле в Республике Казахстан».

При разработке данного документа использовались важнейшие международные договоры в сфере таможенного регулирования, а также лучшие образцы правоприменительной практики государств-членов Таможенного союза. В рамках единой таможенной территории были созданы единые условия транзита, установлены единые требования в сфере таможенного дела, введен институт уполномоченных экономических операторов, пользующихся специальными упрощениями.

* * *

Вплоть до мирового финансового кризиса 2007–2009 годов и после него экономика развивалась быстрыми темпами, благодаря переходу на рыночные отношения. Первый Президент твердо держался выбранного пути развития страны, основанного на положительном опыте наиболее развитых стран мира. Проведение государством политики по совершенствованию структуры экономики, диверсификации и обеспечению ее конкурентоспособности вкупе с благоприятным инвестиционным климатом и ростом спроса на сы-

рьевые ресурсы обеспечило высокие темпы роста экономики Казахстана.

В период с 2000 по 2007 год ВВП национальной экономики имел стремительный и стабильный реальный рост в диапазоне 9,3–13,5% в год. Если в 2000 году ВВП составлял 2,6 трлн тенге, или 18,3 млрд долларов США, то в 2007 году он вырос почти в 6 раз, до 12,9 трлн тенге, или 104,9 млрд долларов США.

К концу 2007 года объем производства промышленной продукции (товаров и услуг) составил 7,9 трлн тенге¹⁰, валовой выпуск продукции сельского хозяйства превысил 1,1 трлн тенге¹¹, объем выполненных строительных работ и услуг вырос до 1,6 трлн тенге, общая площадь введенных в эксплуатацию жилых зданий – с 1,2 млн до 6,7 млн кв. метров.

Внешнеторговый оборот в 2000 году составил 13,8 млрд долларов США, в том числе экспорт – 8,8 млрд, импорт – 5 млрд долларов США. Товарооборот достиг пика в 2008 году за счет повышения цен на нефть, а потом резко упал, восстановившись только в 2011 году. В 2008 году товарооборот достиг 109,1 млрд долларов США, в том числе экспорт – 71,2 млрд, импорт – 37,9 млрд долларов США. Таким образом, за 2000–2008 годы среднегодовой рост данного показателя превышал 30%. За эти и последующие годы практически всегда сохранялся положительный торговый баланс.

¹⁰ Из них горнодобывающей промышленности – 4,5 трлн тенге, обрабатывающей промышленности – 2,9 трлн тенге (в том числе металлургической промышленности – 1,2 трлн тенге, минеральной продукции – 249 млрд тенге, продуктов химической промышленности – 70,6 млрд тенге, готовых металлических изделий – 104,8 млрд тенге, продуктов питания – 490,8 млрд тенге, напитков – 108,5 млрд тенге, табачных изделий – 63,4 млрд тенге). Высокие темпы роста были достигнуты как в производстве товаров, так и в оказании услуг.

¹¹ В том числе растениеводства – 0,6 трлн тенге, животноводства – 0,5 трлн тенге. Заметно вырос и валовой сбор основных сельскохозяйственных культур, в том числе зерновых и бобовых культур – до 20,1 млн тонн, овощей – 2,2 млн тонн, картофеля – 2,4 млн тонн, хлопка – 0,44 млн тонн. Урожайность овощей составила 211 центнеров с одного гектара, сахарной свеклы – 249 центнеров, картофеля – 156 центнеров, табака – 22,1 центнера, хлопка – 22,1 центнера, зерновых и бобовых культур – 13,3 центнера. Численность крупного рогатого скота достигла 5,8 млн голов, овец и коз – 16,1 млн, свиней – 1,35 млн, лошадей – 1,3 млн, птиц – 29,5 млн голов.

В период с 2000 по 2008 год инвестиции в основной капитал выросли почти в 8,5 раза, с 4,2 млрд до 35 млрд долларов США со среднегодовым ростом свыше 24%. Подобный устойчивый рост указывал на достаточно высокую эффективность национальной экономики. В течение 2009–2010 годов данный показатель был в стагнации и только в 2011 году показал ощутимый рост. Совокупные инвестиции в основной капитал за 2000–2009 годы превысили 173,5 млрд долларов США, а за 1991–2009 годы – 193 млрд долларов США.

Ориентация на малый и средний бизнес и привлечение иностранных инвесторов позволили Казахстану достойно преодолеть кризисы и уйти вперед большинства стран на постсоветском пространстве. В период с 2000 по 2007 год валовой приток ПИИ в Казахстан увеличился почти в 7 раз, с 2,8 млрд до 19,4 млрд долларов США. В кризисных 2008–2009 годах данный показатель оставался на одном и том же уровне в объеме 21,4 млрд долларов США.

Сверх того, Казахстану первому из стран СНГ был присвоен инвестиционный страновой рейтинг от трех ведущих международных рейтинговых агентств – Moody's, Fitch Ratings и Standard & Poor's. Из года в год все названные агентства отмечали финансовую устойчивость страны, которая, по их мнению, была обеспечена за счет низкого уровня госдолга, высокого уровня международных резервов, повышения эффективности монетарной политики, а также политической стабильности во главе с действующим на тот момент Президентом Н. А. Назарбаевым.

Второе десятилетие независимости с 2000 по 2009 год сопровождалось существенным улучшением многих социально-демографических показателей. Численность населения увеличилась на 9%, с 14,9 млн до 16,2 млн человек.¹²

¹² Естественный прирост населения – почти в 2,7 раза, с 4,9 до 13,2 на тысячу человек, коэффициент рождаемости – в 1,5 раза, с 14,9 до 22,1 на тысячу человек, коэффициент брачности – в 1,4 раза, с 6,1 до 8,8. При этом коэффициент смертности снизился на 12%, с 10,1 до 8,9 на тысячу человек, в том числе младенческой смертности – с 18,8 до 18,3 на тысячу родившихся детей, материнской смертности – свыше 40%, с 60,9 до 36,8 на сто тысяч новорожденных. Таким образом, ожидаемая продолжительность жизни населения при рождении увеличилась с 65,5 до 68,6 лет, в том числе с 60,2 до 63,6 лет среди мужчин и с 71,2 до 73,3 лет среди женщин.

За 2000–2009 годы заметно улучшился уровень жизни населения. Среднедушевые номинальные денежные доходы увеличились более чем в 5 раз, с 44,7 до 232,4 доллара США, или 34 282 тенге. Таким образом, среднегодовой номинальный рост денежных доходов составил более чем 20%, а реальный рост – около 10%. Значительно сократилась доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, с 31,8% до 8,2%.

Об эффективности социально-экономической модели развития страны, сформированной Нурсултаном Назарбаевым, свидетельствует и положительная динамика на рынке труда. За 2000–2009 годы рабочая сила увеличилась на 20%, с 7,1 млн до 8,5 млн человек, занятое население – на 27%, с 6,2 млн до 7,9 млн, в том числе количество наемных работников – с 3,5 млн до 5,2 млн. Уровень безработицы сократился с 12,8% до 6,6%.

МОДЕРНИЗАЦИОННЫЙ РЫВОК

Новые глобальные тренды развития – сокращение преимуществ сырьевой модели экономики, рост протекционизма и торговых споров, стремительное наступление цифровой эры – обуславливали, по мнению Нурсултана Назарбаева, необходимость кардинального повышения эффективности национальной экономики. В этой связи позиция Главы государства была четкой и последовательной: переход Казахстана к устойчивому развитию должен происходить за счет модернизации экономики, усиления ее наукоемкости, создания индустриально-инновационных направлений и секторов.

В 2011 году началась активная реализация Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года,

принятого Указом Президента Н. А. Назарбаева. Его основной целью являлось обеспечение качественного роста экономики на основе ее модернизации, развития человеческих ресурсов и укрепления институциональной базы. Предусмотренные меры в целом должны были способствовать форсированному индустриально-инновационному развитию страны и повышению благосостояния казахстанцев.

Реализация данного плана позволила нивелировать последствия глобального финансового кризиса, сохранить макроэкономическую стабильность и ускорить переход к диверсифицированному устойчивому росту экономики.

По итогам 2016 года, объем ВВП вырос на 36,5% по сравнению с 2009 годом. Инфляция снизилась до 8,5%. Объем международных резервов страны, включая средства Национального фонда, составил 90,7 млрд долларов США и увеличился до 66,1% от ВВП. В период с 2010 по 2016 год количество активных субъектов малого и среднего бизнеса выросло вдвое, их доля валовой добавленной стоимости возросла с 20,6% до 26,8%. Было сохранено 256,7 тысячи и создано 81,1 тысячи рабочих мест.

Достигнуты значительные положительные изменения в формировании благоприятной бизнес-среды, свидетельством тому стало продвижение Казахстана на 17 позиций в рейтинге Doing Business 2018 до 36-го места в 2014–2017 годах. Отечественные и иностранные инвестиции в несырьевые сектора экономики увеличились до 27,7% от общего объема инвестиций.

Доля прямых иностранных инвестиций в ВВП выросла до 15,3%. К этому периоду Казахстан уже прочно удерживал лидерство в СНГ по объему привлеченных ПИИ на душу населения. К 2012 году этот показатель достиг отметки в 9200 долларов США. Все это позволило обеспечить создание новых рабочих мест и встроить национальную экономику в систему региональных и глобальных хозяйственных связей.

Нефтегазовый комплекс явился локомотивом для построения новой экономики будущего, способствуя развитию других отраслей. За эти годы добыча нефти увеличилась в

3 раза, природного газа – в 5 раз. Доля нефтегазовой отрасли в ВВП страны выросла с 3,7% в 1997 году до 14,7% в 2006 году и 25,8% в 2011 году. При этом доходы от сырьевой составляющей данной отрасли направлялись в Национальный фонд. Диверсификация рынка сбыта прочно закрепила позиции нефтегазовой и горнодобывающей отраслей, снизив зависимость от одного направления реализации экспортной продукции.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что в середине 2000-х годов планы развития не предусматривали возможность возникновения беспрецедентного по своим масштабам мирового финансово-экономического кризиса, который случился двумя годами позже. Однако, несмотря на совершенно непредвиденные экономические обстоятельства, благодаря стратегическому видению и управленческому опыту Н. А. Назарбаева, Казахстан последовательно и упорно продвигался к поставленным целям, досрочно выполнив целый ряд параметров Стратегии «Казахстан-2030». К 2012 году страна достигла среднего уровня доходов населения и динамичного роста в экономике.

Поэтому логично, что для усиления вектора дальнейшего развития и укрепления мощи экономики в декабре 2012 года была принята новая долгосрочная стратегия республики. Озвученная Главой государства в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства», она нацелена на вхождение Казахстана в тридцатку самых развитых стран мира.

В данном документе Президентом поставлены задачи по ускоренному качественному экономическому росту и повышению уровня жизни. Нурсултан Назарбаев сформулировал новую экономическую модель, базирующуюся на стимулировании экспортоориентированного производства за счет повышения производительности и сложности экономики, развития человеческого капитала и привлечения частных средств в условиях роста конкуренции, совершенствования институциональной среды, технологической модернизации, лидирующей роли частного сектора и реализации потенциа-

ла развития регионов страны. Неотъемлемой частью плана являются Цели устойчивого развития ООН, а ориентиром по качеству экономики и жизни служит элитный клуб стран ОЭСР.

В целях реализации стратегии принят ряд новых и актуализированы действующие программные документы. Так, 15 февраля 2018 года Указом Президента был утвержден Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, который запустил процессы Третьей модернизации страны. Данный план состоит из семи системных реформ и семи приоритетных политик¹³, к которым привязаны ключевые национальные индикаторы и международные индексы.

Документ предусматривает, что для вхождения Казахстана в число тридцати развитых государств мира к 2050 году среднегодовые темпы роста экономики должны быть на уровне 4,5–5%. Ключевыми драйверами в новой модели роста должны стать сектора экономики, которые способны обеспечить 70% роста ВВП, увеличение занятости населения, экспорта и привлечения инвестиций. В соответствии с этим, утверждены приоритетные направления, находящиеся в авангарде Третьей модернизации. Остальные 30% роста предполагается обеспечивать за счет развития социальных отраслей и отрасли информационно-коммуникационных технологий в краткосрочной перспективе.

* * *

Расположение Казахстана в самом центре евразийского континента являлось, по мнению Елбасы, одним из стратегических его преимуществ. Придавая важнейшее значение

¹³ 7 приоритетных политик: 1) стимулирующая макроэкономическая политика; 2) конкурентоспособность отраслей экономики; 3) развитый финансовый рынок; 4) активное привлечение инвестиций; 5) обеспечение высокого качества жизни; 6) зеленая экономика и 7) охрана окружающей среды.

7 важнейших системных реформ: 1) новый человеческий капитал; 2) технологическое обновление и цифровизация; 3) конкуренция и конкурентоспособный бизнес; 4) правовое государство и противодействие коррупции; 5) сильные регионы и урбанизация; 6) модернизация общественного сознания; 7) государственный сектор как лидер изменений.

вопросу развития транзитного, транспортного и иного инфраструктурного потенциала страны, Президент держал на контроле процесс строительства многих крупных стратегических объектов, включая автомобильные и железнодорожные магистрали, трубопроводы, логистические центры, терминалы, аэропорты, вокзалы, порты и так далее.

Именно этой теме он посвятил свое Послание народу Казахстана «Нұрлы жол – путь в будущее» 2014 года. В рамках его реализации была принята Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015–2019 годы. Документом предусматривалось формирование единого экономического рынка путем интеграции макрорегионов страны на основе выстраивания эффективной инфраструктуры на хабовом принципе.

Имея посткризисную направленность, данная программа способствовала обеспечению рабочими местами и стимулированию отечественного производства строительных материалов.

В целом предусматриваются интеграция современной транспортной инфраструктуры Казахстана в международную транспортную систему, развитие индустриальной, энергетической, образовательной и туристической инфраструктуры, модернизация инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Кроме того, это включает поддержку экспорта, субъектов предпринимательства, отечественного машиностроения и агропромышленного комплекса.

Внимание Главы государства занимал такой важный вопрос, как развитие автодорожной отрасли, играющей большую роль в обеспечении внешней торговли Казахстана со странами Европы и Азии. Для Казахстана, как самой большой по территории страны мира, не имеющей выхода к морю, это представляет особую актуальность. Под началом Нурсултана Назарбаева была осуществлена масштабная работа, направленная на развитие транспортного потенциала страны для становления в качестве ключевого регионального транзитного хаба.

В период с 2015 по 2018 год на реализацию автодорожных проектов в рамках программы было выделено 1,1 трлн тенге. За счет выделенных средств реконструировано 2,4 тысячи километров и отремонтировано 5,6 тысячи километров автодорог по параметрам I и II технических категорий. В 2018 году охват дорожно-строительными работами достиг 4,6 тысячи километров, в том числе на таких крупных проектах, как «Центр – Юг», «Центр – Восток», «Талдыкорган – Усть-Каменогорск», «Калбатау – Майкапшагай», «Актобе – Атырау – Астрахань».¹⁴

Ранее в 2013 году была впервые внедрена система взимания платы за проезд по автомобильным дорогам на участке «Астана – Щучинск» (ныне «Нур-Султан – Щучинск») протяженностью 211 километров. Общий сбор оплаты на данном участке составляет более 7 млрд тенге, в том числе в 2018 году 1,5 млрд тенге. Также с 26 января 2019 года запущена система взимания платы на участках «Алматы – Хоргос» (295 км), «Алматы – Капшагай» (42 км) и «Нур-Султан – Темиртау» (134 км) общей протяженностью 471 км.

Результатом договоренностей Президента Н. А. Назарбаева с руководством пограничных с Казахстаном стран стала реализация крупнейшего проекта международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай», по которому полностью открыто движение. Его общая протяженность составила 8 445 километров, в том числе 2 787 километров по территории Казахстана. Обеспечено надежное транспортное сообщение со 121 населенным пунктом, построено 24 обхода крупных населенных пунктов и 2 перевала. Суммарный среднегодовой экономический эффект от реализации проекта составляет свыше 190 млрд тенге.

За годы независимости объемы перевозок автомобильным транспортом выросли в 6 раз. На сегодняшний день Казахстан заключил со своими партнерами более 40 двусто-

¹⁴ По итогам 2018 года, по объектам строительства и реконструкции открыто движение на 528 километров. Полностью завершены работы по проектам «Уральск – Каменка» (73 км), обход поселка Кордай (40 км), «Бейнеу – Актау» (60 км), «Капшагай – Талдыкорган» (40 км). Открытие движения по проектам запланировано на конец 2020 года.

ронных межправительственных соглашений в области международных автомобильных перевозок.

В целом в условиях суверенного Казахстана построено и реконструировано 12,5 тысячи километров автодорог республиканского значения. Существует 6 автомобильных международных маршрутов.

В период президентства Н. А. Назарбаева для обеспечения внутренних коммуникаций между регионами, увеличения экспортного и транзитного потенциала Казахстана построено более 2 500 километров новых железных дорог. На сегодня имеется 16 тысяч километров железнодорожных линий, а также 5 железнодорожных международных маршрутов.

В 2014 году завершено строительство железнодорожной линии «Жезказган – Бейнеу» протяженностью 1036 километров, что позволило сократить расстояние из Китая в Европу почти на 1200 километров. В этом же году построена железнодорожная линия «Аркалык – Шубарколь» протяженностью 214 километров, благодаря чему удалось сократить расстояние из центрального Казахстана в северные регионы на 540 километров. Кроме того, железнодорожная линия «Узень – граница Туркменистана» протяженностью 146 километров обеспечила прямой маршрут с запада Казахстана до стран Персидского залива через Туркменистан и Иран. Железнодорожная линия «Жетыген – Коргас» протяженностью 293 километров распахнула восточные ворота, проложив путь на рынки Китая и всего Азиатского субконтинента. Это сократило расстояние от Китая до южных регионов Казахстана на 550 километров.

В 2017 году завершились работы по реализации проекта по строительству вторых путей на участке «Алматы – Шу» общей протяженностью 112,4 километра. В целом, реализация проекта позволит увеличить пропускную способность участка в 4 раза, до 68 пар поездов в сутки, и сократить время следования поездов в 1,5 раза. В 2018 году введена в эксплуатацию железнодорожная линия «Боржакты – Ерсай» протяженностью 14 километров, которая соединила паромный комплекс в порту Курык с железнодорожной магистралью.

Кроме того, реализован проект по строительству нового столичного вокзального комплекса «Нұрлы Жол», пропускная способность которого составляет 35 тысяч пассажиров в сутки, обслуживает он 58 поездов. За 2018 год через этот вокзал перевезено более 6 млн пассажиров.

Ещё одним результатом договоренностей Елбасы по участию Казахстана в международных транспортно-логистических проектах является запуск перспективного сухопутного Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ). Он должен провести через республику объемные внешнеторговые и транзитные торговые потоки. Проект ТМТМ объединяет рынки Китая, Юго-Восточной Азии, Индии, стран Персидского залива, Турции и Южной Европы. Для развития данного маршрута Казахстан активно развивает транспортно-логистическую инфраструктуру.

Дополнительный импульс развитию данного маршрута придаст ввод в эксплуатацию железнодорожной линии «Баку – Тбилиси – Карс», что позволит создать оптимальный маршрут через Турцию с дальнейшим выходом на европейскую железнодорожную сеть.¹⁵ Таким образом, интеграция железнодорожной линии «Баку – Тбилиси – Карс» позволит выстроить логистическую цепочку из Китая через Каспийское море в Турцию и страны Южной Европы.

Благодаря усилиям Нурсултана Назарбаева за годы независимости отрасль водного транспорта также претерпела значительные изменения. В настоящее время инфраструктура представлена на Каспийском море портами Актау, Курык и Баутино, национальными судоходными компаниями «Казмортрансфлот» и «KTZ ExpressShipping», на внутренних водных путях – Павлодарским и Атырауским речными портами, частными судовладельцами, а также государственным предприятием «Қазақстан су жолдары». Пропускная способность морских портов на Каспии доведена до 26 млн

¹⁵ Общая протяженность железной дороги – 826 километров, пропускная способность – до 1 млн пассажиров и 6,5 млн тонн грузов в год с перспективой до 3 млн пассажиров и 20 млн тонн в год. В 2019 году через Транскаспийский маршрут транспортировано порядка 26 тыс. контейнеров 20-футового эквивалента, что на 70% выше показателя 2018 года.

тонн грузов в год. Построен логистический терминал в порту Ляньюньган (КНР).

В 2017 году полностью завершены работы по проекту «Расширение порта Актау в северном направлении», в рамках которого построены защитные гидротехнические сооружения, 3 причала, 6 зерновых силосов, подъездные пути, а также иные вспомогательные объекты, в результате чего пропускная способность порта Актау превысила 20 млн тонн.

В рамках транскаспийских мультимодальных перевозок в 2018 году введен в эксплуатацию паромный комплекс порта Курык. Комплекс состоит из железнодорожного паромного терминала мощностью 4,2 млн тонн для обработки вагонов и автомобильного паромного терминала мощностью 2 млн тонн для обслуживания грузового автотранспорта. С начала операционной деятельности порт Курык обеспечил отгрузку порядка 4 млн тонн грузов, в том числе 58 тысяч вагонов и 7 тысяч единиц колесной техники. Основную номенклатуру грузов составляют нефтепродукты, товары народного потребления, химикаты, оборудование и металлопродукция.

За счет расширения морпорта Актау и строительства паромного комплекса в порту Курык пропускная способность портовой инфраструктуры на Каспии увеличена с 16,5 до 27 млн тонн.

Динамичное развитие получил внутренний водный транспорт. Создана необходимая инфраструктура и обеспечена безопасность судоходства на внутренних водных путях, протяженность которых увеличилась с 3 276 до 4 040,5 километра, или на 23%. Обновлен государственный технический флот, реконструированы судоходные шлюзы и каналы, что позволило обеспечить сквозное судоходство на всем протяжении казахстанской части реки Иртыш и устойчивое транспортное снабжение компаний, ведущих работы в казахстанской части Каспийского нефтяного шельфа. В 2018 году завершено строительство защитного судоходного гидротехнического сооружения Шульбинского шлюза в Восточно-Казахстанской области.

В деле привлечения иностранных инвестиций, развития транзитного потенциала страны, внешней торговли, а также других экономических связей Нурсултан Назарбаев подчеркивал серьезное значение вопроса открытия авиасообщений с крупными городами и международными финансовыми центрами мира. Так, в области воздушного сообщения заключены межправительственные соглашения с 38 иностранными государствами. Сегодня Казахстан имеет авиасообщение с 24 иностранными государствами по порядка 100 международным маршрутам, на которых выполняется 430 рейсов в неделю.¹⁶

За 2018 год казахстанскими и иностранными авиаперевозчиками открыты 14 новых маршрутов. С начала 2019 года действуют международные рейсы еще по 7 маршрутам. По поручению Елбасы велась активная работа по расширению транспортной доступности столицы и открытию прямых авиарейсов в Японию и США.

В аэропортах Казахстана планомерно ведутся работы по модернизации объектов наземной инфраструктуры, что позволяет принимать все типы современных воздушных судов. В период с 2003 по 2016 год проведена реконструкция пассажирских терминалов аэропортов городов Алматы, Астана, Актау, Актобе, Караганда, Павлодар, Жезказган, Кокшетау, Талдыкорган, Тараз, Петропавловск. В 2017 году завершилось строительство нового пассажирского терминала аэропорта города Астаны с пропускной способностью 8,2 млн пассажиров в год, или 2525 пассажиров в час.

С целью повышения транспортной доступности для широких слоев населения на базе АО «Эйр Астана» в 2018 году создана новая низкобюджетная авиакомпания «FlyArystan». Если количество перевезенных пассажиров в начале 2000-х годов составляло порядка 1 млн пассажиров, то в 2018 году – уже 7,9 млн человек.

В целях обеспечения устойчивого развития отрасли гражданской авиации, безопасности полетов и авиационной без-

¹⁶ Среди них авиасообщение по 53 маршрутам со странами СНГ, по 16 маршрутам со странами Ближнего Востока, по 17 маршрутам со странами Юго-Восточной Азии и по 13 маршрутам со странами ЕС.

опасности, а также исполнения 68-го шага Плана нации «100 конкретных шагов», в ноябре 2018 года была создана Авиационная администрация Казахстана.

В целях приведения отрасли в соответствие с международными стандартами был предпринят ряд мер, включая совершенствование законодательной базы, привлечение квалифицированных специалистов и другие шаги. По результатам аудита Международной организации гражданской авиации, в 2017 году уровень соответствия требованиям официально составил 83%, что на 21% лучше показателя аудита 2009 года. Улучшенный показатель Казахстана превышает на 11% среднемировой уровень в 72%.

* * *

Президент Н. А. Назарбаев уделял особое внимание развитию обрабатывающей промышленности, являющейся локомотивом качественного экономического роста. В отличие от сырьевых отраслей, обрабатывающая промышленность позволяет получать динамично растущие доходы, обеспечивать бóльшую производительность труда. Переработка также создает предпосылки для продвижения технического прогресса, развития новых навыков и накопления знаний, что способствует повышению конкурентоспособности стран с развивающейся промышленностью.

В этой связи логическим продолжением курса на экономическую модернизацию, обозначенного Первым Президентом в Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы, стала обновленная Государственная программа индустриально-инновационного развития (ГПИИР). Данный документ является одним из ярких примеров системных государственных подходов по развитию собственной промышленной базы. Реализация указанной программы позволила государству совместно с бизнесом выработать правильные инвестиционные решения и обеспечивать взаимосвязь реализации проектов частного сектора с развитием инфраструктуры и ресурсным потенциалом страны.

С 2010 года начался отсчет первой индустриальной пятилетки в рамках ГПИИР на 2010–2014 годы, ознаменовавшей запуск проактивной промышленной политики как элемента диверсификации экономики. Программа, находившаяся на особом контроле у Президента, стала ответом на вызовы, сформированные экономическим кризисом, и заложила основу для дальнейшего развития промышленного сектора. В процессе ее выполнения была создана система институтов развития, принят ряд необходимых нормативных правовых актов, разработаны отдельные инструменты и сняты инфраструктурные ограничения.

Ключевым механизмом реализации программы стала Карта индустриализации Казахстана, в которую были включены все значимые проекты для экономики страны. Большинство из них, как в ходе первой пятилетки, так и в последующих, Н. А. Назарбаев открывал лично или в рамках телемостов.¹⁷

При активной поддержке Елбасы первая пятилетка выполнила задачу по созданию базовых условий для сильного промышленного предпринимательства. Была создана законодательная основа для дальнейшей индустриализации страны. Удалось практически полностью решить вопрос по созданию необходимой для промышленности инфраструктуры.

Оказывалась непосредственная поддержка бизнесу посредством соответствующих программ, а также таких ин-

¹⁷ В рамках проектов Карты индустриализации Казахстан начал выпускать более 500 новых видов продукции. Например, в машиностроении ТОО «Тұлпар Тальго» наладило производство пассажирских вагонов «Talго», не имеющее аналогов на пространстве СНГ, АО «Локомотив құрастыру зауыты» – производство локомотивов, ТОО «Электровоз құрастыру зауыты» – производство электровозов, ТОО «Проммашкомплект» – производство стрелочных переводов, крестовин, колес цельнокатанных, ТОО «СарыАркаАвтопром» – производство автомобилей марки Ssang Yong модели Nomad, JAC, IVECO, HYUNDAI, Chevrolet Niva методом мелкоузловой сборки, АО «КАМАЗ-Инжиниринг» – производство грузовиков, самосвалов и спецтехники марки «КАМАЗ», АО «Кентауский трансформаторный завод» – производство электрических трансформаторов, ТОО «Карлскрона» – производство насосного оборудования и запорной арматуры, ТОО «Maker» – производство горнорудного оборудования.

струментов, как льготные кредиты и лизинг, инновационные, экспортные гранты, сервисная поддержка и другие.¹⁸

Дальнейшим продолжением процесса индустриализации стала Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы, направленная на развитие обрабатывающей промышленности с концентрацией усилий и ресурсов на ограниченном числе секторов, региональной специализацией с применением кластерного подхода и эффективного отраслевого регулирования.

В рамках реализации второго этапа индустриализации проводились мероприятия по привлечению транснациональных корпораций в перерабатывающий сектор для создания экспортных товаров и выхода Казахстана на мировые рынки, а также по созданию совместных предприятий с международными стратегическими партнерами – так называемыми «якорными инвесторами». Поэтому Первый Президент направлял усилия государства на улучшение существующих условий для инвесторов, а также качества транспортной, энергетической и производственной инфраструктур, имеющих большое значение для эффективного функционирования экономики. Предусматривался пакет стимулов, включая внедрение инвестиционных контрактов, подразумевающих стабильность законодательства и инвестиционные субсидии.

В целом, благодаря поддержке Первого Президента Н. А. Назарбаева и слаженной работе Правительства и бизнеса, за годы реализации программы индустриализации введено порядка 1 300 проектов на сумму 8 трлн тенге и создано более 120 тысяч постоянных рабочих мест. Вклад обрабаты-

¹⁸ На сегодняшний день около 100 инструментов поддержки доступны частным предпринимателям. За годы индустриализации в 2010–2014 годах наблюдалась положительная динамика прироста в обрабатывающей промышленности – 22,8%, в горнодобывающей – 20,4%. Производительность труда в обрабатывающей промышленности выросла в 1,6 раза, инновационная активность предприятий – в 2 раза. Энергоемкость экономики снизилась на 18,6%. Созданы новые предприятия по производству локомотивов и пассажирских вагонов, автомобилей, сборке вертолетов, в области солнечной энергетики и строительной продукции.

вающего сектора в промышленность увеличился с 31,8% в 2010 году до 36% в конце 2018 года, его доля в ВВП составила 11,9%. Эти успехи позволили обеспечить запас прочности отечественной экономики.

* * *

С началом тысячелетия ценовой фактор и поднимающийся спрос на углеводородное сырье со стороны растущих экономик Запада и Востока благоприятствовали развитию нефтегазового комплекса Казахстана, являющегося одним из ведущих секторов отечественной промышленности. Ограниченность мировых запасов углеводородов привела к созданию региональных и глобальных систем контроля цен.

Приемлемые коридоры цен были связаны с бюджетными запросами стран-экспортеров нефти, необходимостью расширения и технического обновления нефтегазового производства, технологическими и экономическими возможностями потребителей. Так, вследствие сокращения запасов углеводородов, а также высокой цены использования альтернативных источников энергии, цены на сырую нефть сохранялись на привлекательном для добывающих стран уровне, что создало условия для постепенного вовлечения в оборот все новых запасов углеводородного сырья.

В таких благоприятных условиях Нурсултан Назарбаев проводил грамотную политику комплексного развития конкурентной для Казахстана нефтегазовой отрасли, а именно рационального и безопасного освоения ресурсов нефти и газа, с продвижением сопутствующих отраслей индустрии. Такой прагматичный подход Елбасы наряду с его вкладом в привлечение в страну крупнейших трансконтинентальных иностранных инвесторов, работающих в отрасли, способствовал обеспечению устойчивого экономического роста страны и улучшению качества жизни народа Казахстана.

Для этого в мае 2003 года Указом Президента была принята Государственная программа освоения месторождений нефти и газа на казахстанском участке Каспийского моря на период до 2015 года. Она стала продолжением

государственной программы, утвержденной в 1993 году, реализация которой помогла большинству разрабатываемых месторождений на суше к 2002 году достичь стадии максимального уровня годовой добычи. Программа была нацелена на рост объемов производства углеводородов и поступлений денежных средств в госбюджет, внедрение современных технологий мирового уровня и создание новых рабочих мест. При этом основной прирост разведанных запасов и добычи сырья ожидался в акватории Каспийского моря, востребованность на ресурсы которого на мировых рынках выросла.

В настоящее время в нефтегазовой отрасли работает более 100 компаний, от крупных транснациональных корпораций до мелких частных компаний. Из них выделяются самые крупные проекты: ТОО «Тенгизшевройл» (ТШО), «Норт Каспиан Оперейтинг Компани Н.В.» (НКОК) и «Карачаганак Петролиум Оперейтинг Б.В.» (КПО).

Для улучшения инвестиционной привлекательности нефтегазовой отрасли и восполнения ресурсной базы проведены законодательные реформы и приняты новые Налоговый кодекс и Кодекс о недрах и недропользовании. В реализацию 74-го шага Плана нации проведены работы по переходу на международную систему стандартов отчетности по запасам углеводородного сырья в рамках принятого Кодекса «О недрах и недропользовании». Гармонизация с международной системой по запасам позволит вести единую систему их подсчета, исключить дублирование отчетности, повысить достоверность оценки и степени точности прогнозирования добычи. В реализацию 75-го шага упрощены административные процедуры предоставления права недропользования и в целом снижены барьеры. В результате это повысило инвестиционную привлекательность отрасли.

С упрощением вопросов недропользования и созданием преференций для геологоразведки на море активизирована реализация морских проектов. В период до 2025 года ожидаемый объем инвестиций по проектам Исатай, Абай и Женис составит порядка 136 млн долларов США.

Более того, ТШО реализует Проект будущего расширения месторождения Тенгиз стоимостью 36,8 млрд долларов США, который завершится к 2023 году и увеличит добычу на 12 млн тонн в год. В рамках реализации проекта уже создано около 45,5 тысячи рабочих мест, а также будет создано около тысячи постоянных рабочих мест для эксплуатации объектов. Для поддержания добычи на уровне 10–11 млн тонн в год КПО ведет реализацию Проектов поддержания полки добычи. Успешно продвигается опытно-промышленная разработка месторождения Кашаган, стоимость которой составила 54,7 млрд долларов США.

С самого начала обретения государственного суверенитета Елбасы уделял особое внимание этим двум крупнейшим проектам мирового масштаба, ведя переговоры с крупнейшими нефтяными корпорациями мира и отстаивая наиболее выгодные для Казахстана условия.

В 2019 году было добыто 90,5 млн тонн нефти, что стало рекордным показателем за время независимости Казахстана. Из них добыча по ТШО составила порядка 29,7 млн тонн, по НКОК – 14,1 млн тонн, по КПО – 11,2 млн тонн. За счет проекта будущего расширения месторождения Тенгиз и расширения мощностей по обратной закачке газа месторождения Кашаган прогнозируется рост добычи нефти с 2023 года до 100 млн тонн.

Также проводится большая работа по снижению темпов падения добычи на нефтегазовых месторождениях. Недропользователями и научно-исследовательскими институтами страны проводятся планомерные работы по изучению, опробованию и внедрению различных методов увеличения нефтеотдачи пластов и увеличения коэффициента извлечения нефти, в зависимости от индивидуальных характеристик залежей углеводородного сырья.

Переработка нефти производится на трех основных нефтеперерабатывающих заводах – Атырауском, Шымкентском и Павлодарском. По поручению Президента проведена их модернизация, завершившаяся в 2017–2018 годах, налажено производство моторного топлива экологических классов

К4, К5. По итогам модернизации объем переработки сырья увеличился до 17,5 млн тонн, а глубина переработки – до 78,5%. Это полностью обеспечило внутренний рынок горюче-смазочными материалами. В 2018 году объем производства нефтепродуктов составил 11,6 млн тонн, нефтяного битума – 830 тысяч тонн.

Более того, в Алматинской области введен в эксплуатацию Завод по производству смазочных масел мощностью 100 тысяч тонн в год. В Атырауской области продолжается строительство комплекса по производству полипропилена мощностью 500 тысяч тонн в год.

Завершается строительство магистрального газопровода «Сарыарка» для газификации столицы, центральных и северных регионов страны. Данный проект является одной из Пяти социальных инициатив, объявленных Елбасы в марте 2018 года. В регионах реализуются проекты строительства газовой инфраструктуры. На сегодняшний день газификация страны достигает 50%, доступ к газу имеют порядка 9 млн человек.

* * *

Учитывая, что агропромышленный комплекс является одним из важнейших секторов экономики, который формирует продовольственную и экономическую безопасность страны, а также трудовой потенциал сельских жителей, в феврале 2017 года была принята Государственная программа развития агропромышленного комплекса. Она нацелена на обеспечение производства востребованной на рынках конкурентоспособной продукции агропромышленного комплекса за счет повышения производительности труда в сельском хозяйстве.

Последнее десятилетие стало периодом роста аграрного сектора. Н. А. Назарбаев проводил последовательную государственную политику подъема сельского хозяйства. Реализация крупных целевых программ, направленных на возрождение и развитие села, дала свои позитивные результаты. Частые рабочие поездки Президента в села, на поля, и встре-

чи с аграриями, многочасовые обсуждения наболевших вопросов позволили определить эффективную финансовую политику в этой отрасли. Коренной перелом в сфере сельского хозяйства стал возможен благодаря постоянно возрастающей государственной поддержке и следованию принятому экономическому вектору.

Объем валовой продукции сельского хозяйства в 2018 году по сравнению с 2000 годом увеличился в 11 раз и составил 4,5 трлн тенге, в том числе растениеводства – 2,4 трлн тенге, животноводства – 2,1 трлн тенге. Приток инвестиций в сельское хозяйство увеличился по сравнению с 2003 годом почти в 16 раз, составив 365 млрд тенге в 2018 году. Из них более 80% занимают собственные средства сельхозтоваропроизводителей.

Увеличиваются посевные площади всех сельскохозяйственных культур – с 16,2 млн гектаров в 2000 году до 21,9 млн гектаров в 2018 году, или на 35,2%. При этом валовой сбор зерновых культур увеличился на 75,3% и составил 20,3 млн тонн, масличных – в 19,2 раза, до 2,7 млн тонн, бахчевых – в 5 раз, до 2,1 млн тонн соответственно.¹⁹

Поголовье КРС увеличилось на 74,1%, с 4,1 млн до 7,2 млн голов, овец и коз – с 10 млн до 18,7 млн голов, или на 87%, лошадей – с 976 тыс. до 2,6 млн голов, или почти в 2,7 раза. Соответственно, увеличились объемы производства продукции животноводства.²⁰

* * *

Одну из важнейших задач экономической политики Казахстана Нурсултан Назарбаев видел в развитии предпринимательства, собственного производства и замещении импортных товаров.

Механизмом реализации программы индустриально-инновационного развития на региональном уровне стала

¹⁹ Урожайность по зерновым культурам выросла с 9,4 центнера с гектара в 2000 году до 13,5 центнера с гектара в 2018 году, по масличным – с 3,9 до 9,7 центнера с гектара, по бахчевым – со 119 до 224,2 центнера с гектара.

²⁰ Производство мяса в убойном весе увеличилось на 86,1%, с 569,4 тыс. до 1,1 млн тонн, молока – на 52,4%, с 3,7 млн до 5,7 млн тонн, яиц – в 3,3 раза, с 1,7 млн до 5,6 млн штук.

принятая в августе 2018 года Государственная программа поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса – 2020», направленная на усиление бизнес-активности и создание инфраструктуры поддержки предпринимательства. В рамках данной программы четко определены роль каждого института развития, механизмы их взаимодействия с местными исполнительными органами и бизнесом, а также источники финансирования мер по поддержке предпринимательства. Она включает поддержку бизнес-инициатив, оздоровление предпринимательского сектора, снижение валютных рисков предпринимателей и усиление предпринимательского потенциала.

Главными задачами государственной программы являются создание новых конкурентоспособных производств, увеличение объемов произведенной продукции обрабатывающей промышленности, комплексная поддержка малого и среднего предпринимательства в сельских населенных пунктах, малых городах и моногородах, а также повышение производительности и компетенций предпринимателей индустриально-инновационной деятельности. На ее реализацию с 2010 года выделены средства в размере 457,1 млрд тенге, в том числе в 2018 году выделено 45,9 млрд тенге.²¹

Одним из направлений государственной программы является усиление предпринимательского потенциала, включающее комплекс проектов по обучению основам ведения бизнеса и консультационному сопровождению потенциальных и начинающих предпринимателей.²²

²¹ С момента реализации просубсидировано порядка 14 тысяч проектов на общую сумму кредитов 2,5 трлн тенге, а сумма выплаченных субсидий составила более 230 млрд тенге. Предоставлено гарантий по 5 212 проектам на общую сумму кредитов 206,3 млрд тенге, а также государственных грантов по 2 321 проекту на сумму 5,2 млрд тенге. По подведению недостающей индустриальной инфраструктуры профинансировано 825 проектов на сумму 129,8 млрд тенге.

²² Более 175,6 тыс. предпринимателей посетило обучение по основам предпринимательства. В Центрах поддержки предпринимателей почти 500 тыс. клиентов оказано порядка 970 тыс. консультаций по мерам господдержки бизнеса, 226,5 тыс. предпринимателей предоставлено 410,2 тыс. сервисных услуг. Участниками госпрограммы произведено продукции на сумму более 13,5 трлн тенге, создано свыше 89 тыс. рабочих мест, выплачено налогов на сумму более 900 млрд тенге.

Кроме того, для обеспечения правовой защищенности и уверенности предпринимателей приняты Предпринимательский кодекс и Таможенный кодекс ЕАЭС, создан институт бизнес-омбудсмена.

В целях содействия продуктивной занятости населения и вовлечения граждан в предпринимательство утверждена Государственная программа развития продуктовой занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы «Еңбек». В рамках данной государственной программы предусмотрены повышение мобильности трудовых ресурсов, развитие единой цифровой площадки по трудоустройству, переподготовка сокращаемых работников, проведение социальной профессиональной ориентации для безработных, обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес», расширение микрокредитования и государственных грантов. Вместе с тем для развития молодежного предпринимательства запущен проект «Жас кәсіпкер» с ежегодным охватом до 100 тысяч молодых людей.

* * *

Как инженера по образованию и производственника, Нурсултана Назарбаева всегда интересовали вопросы технического прогресса, практические аспекты внедрения его достижений в промышленности. В условиях независимости эта тема обрела особую важность в контексте обеспечения экономического суверенитета страны. Внимательно следя за актуальными трендами технологического развития, он активно руководил процессом технологической модернизации экономики, ее масштабной цифровизации. Елбасы придавал серьезное значение данному процессу, который, оказывая кардинальное влияние на все сферы общества, способствует повышению уровня и качества жизни казахстанцев.

Н. А. Назарбаев был убежден в способности Казахстана обеспечить «цифровой скачок» за счет ускоренного развития конкретных технологий.

Значимым шагом в создании условий перехода к информационному обществу стала Государственная программа

«Информационный Казахстан – 2020», разработанная по поручению Президента страны и утвержденная в 2013 году. По результатам трех лет ее реализации было исполнено 70% мероприятий, на 40% перевыполнены целевые индикаторы.

В своем Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года Елбасы объявил о запуске процесса Третьей модернизации, стержнем которой выступает цифровизация. В документе отмечалась необходимость культивирования новых индустрий, создаваемых с применением цифровых технологий. Наряду с этим, отмечалась необходимость обеспечения развития коммуникаций, повсеместного доступа к оптоволоконной инфраструктуре.

Следующим шагом для Казахстана стало инициирование процесса преобразования ключевых отраслей национальной экономики, образования, здравоохранения, а также сферы взаимодействия государства с обществом и бизнесом.

Для этого в декабре 2017 года была утверждена Государственная программа «Цифровой Казахстан» на 2018–2022 годы, на реализацию которой предусмотрены средства республиканского бюджета в объеме 141 млрд тенге и субъектов квазигосударственного сектора в объеме более 169 млрд тенге.

Программа использования цифровых технологий должна ускорить темпы развития национальной экономики путем технологического перевооружения существующих отраслей экономики и инфраструктуры предоставления государственных услуг. Самоцифровизация государства включает в себя цифровизацию органов государственного управления, внутреннего взаимодействия государственных структур, а также взаимодействия с гражданами и бизнесом. Это позволит ежегодно экономить 10–20% бюджета. К 2022 году доля электронных государственных услуг увеличится до 80%.

Ожидается, что данная программа приведет к существенным сдвигам в структуре и форме занятости – в частности, к 2022 году будет создано 300 тысяч рабочих мест за счет цифровизации. Программа предусматривает создание условий для масштабного и долгосрочного роста производительности труда.

Таким образом, Казахстан намерен подняться в мировом рейтинге развития информационно-коммуникационных технологий до 30-го места к 2022 году, до 25-го места к 2025 году и до 15-го места к 2050 году.

* * *

Финансовая сфера любого государства является кровеносной системой, обеспечивающей круговорот денег в экономике, позволяющей государству осуществлять свои функции, а бизнесу финансировать свои проекты и строить свое развитие. Поэтому со времени обретения Казахстаном государственного суверенитета Президентом Н. А. Назарбаевым уделялось самое пристальное внимание этой сфере.

За годы независимости под его руководством построена современная финансовая система и создана надежная инфраструктура для устойчивого роста кредитования экономики. Сформирована двухуровневая банковская система и внедрены основные принципы контроля и регулирования Базельского комитета по банковскому надзору. Казахстан одним из первых в СНГ перешел к международным стандартам бухгалтерского учета и отчетности. Открытость и транспарентность Национального Банка позволяет участникам рынка лучше понимать ситуацию и эффективнее управлять краткосрочной ликвидностью. Главное, сегодня практически каждому жителю страны доступны финансовые услуги.

Построена оптимальная структура депозитного рынка, обеспечивающая стабильной и предсказуемой базой фондирования. Система гарантирования депозитов населения способствовала росту депозитов в 230 раз, с 80,2 млрд тенге в 1997 году до 18,6 трлн тенге в конце 2018 года. Более того, система банковского кредитования стала гибкой, мобильной и разнообразной, что повысило оперативность удовлетворения потребностей предприятий в заемных средствах. В результате кредиты экономике выросли в 260 раз, с 50 млрд тенге в 1995 году до 13,1 трлн тенге в конце 2018 года. Одновременно повысилась доступность кредитования.

Ставка вознаграждения по кредитам юридических лиц в национальной валюте снизилась с 59,2% в 1996 году до 11,7% в 2018 году, а физических лиц – с 27,9% до 17,2%. По целому ряду государственных и отраслевых программ процентные ставки для малого бизнеса и населения, субсидируемые государством, например, на ипотеку, снизились до 7–9%.

Созданы такие национальные платежные системы, как Межбанковская система переводов денег и Система межбанковского клиринга, необходимая правовая база для развития платежных услуг и сервисов. На сегодняшний день платежная инфраструктура Казахстана активно развивается, растет доля безналичных платежей, использование платежных карточек и других платежных инструментов.²³

Развитие инновационных технологий способствовало активному переводу банковского обслуживания на такие дистанционные каналы связи, как интернет-банкинг и мобильный банкинг. Сегодня более 60% безналичных платежей проводятся онлайн-способом, ежедневно населением через цифровой банкинг проводится более 1 млн операций на сумму более 17 млрд тенге, более 16 млн пользователей зарегистрировано в онлайн-сервисах банков, банковские счета открываются онлайн.

Также ускорился срок проведения платежей. Если в 1990-х годах на обработку платежа требовалось до нескольких дней и даже недель, то сейчас срок проведения платежей сокращен до нескольких минут и секунд. На рынке активно проводятся бесконтактные платежи, развиваются сервисы по приему платежей с использованием QR-кодов и мобильных устройств, внедряется механизм удаленной идентификации клиента на базе биометрических показателей. Финансовые организации переходят на электронное взаимодействие с государственными органами.

Президент в своих посланиях народу Казахстана неоднократно озвучивал тему развития фондового рынка в стране.

²³ С 1999 года количество платежных карточек в обращении увеличилось более чем в 30 раз, количество единиц POS-терминалов и банкоматов – более чем в 16 раз, доля безналичных платежей от количества всех транзакций – с 4% до 73%.

В этом направлении на сегодня обеспечено функционирование всей необходимой инфраструктуры рынка ценных бумаг. Функционирует система расчетов с ценными бумагами по западным стандартам. Рынок ценных бумаг стал неотъемлемым инструментом реализации как денежно-кредитной, так и фискальной политики Казахстана.

На Казахстанской фондовой бирже (KASE) успешно проведены первичные публичные размещения акций крупных национальных компаний. В программах объявленного Н. А. Назарбаевым «Народного IPO», предусматривавшего размещение акций АО «КазТрансОйл» и АО «KEGOC», приняло участие около 77 тысяч граждан. Совокупная капитализация рынка акций и долговых ценных бумаг KASE превысила 27 трлн тенге, доля к ВВП которой увеличилась с 15% в 2003 году до 47% в конце 2018 года. Казахстан стал первым из стран Центральной Азии полноправным членом Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO).

Ведется активная работа по повышению инвестиционной и финансовой грамотности населения. На сегодня актуальный уровень финансовой грамотности в Казахстане составляет более 40% при среднемировом уровне 33%. По данному показателю Казахстан занимает лидирующее место среди стран Центральной Азии и СНГ.

Страхование, как отдельное направление финансовой сферы, прошло путь от государственной структуры до создания коммерческого сектора финансового рынка. На сегодня страховой рынок – один из самых быстрорастущих. Только за последние десять лет активы страховых компаний выросли в 4 раза и достигли исторического значения в 1 трлн тенге. Утвержден оптимальный перечень обязательных видов страхования. В рамках Системы гарантирования страховых выплат обеспечивается защита имущественных интересов страхователей при наступлении страховых случаев.

Успешно функционирует многоуровневая модель пенсионной системы, включающая солидарный и накопительный компоненты. Нынешняя модель позволяет обеспечить

коэффициент замещения утраченного заработка на уровне 40%, что соответствует рекомендациям Международной организации труда. По всем видам обязательных пенсионных взносов сохранена гарантия государства. Более того, объединение пенсионных активов в Единый накопительный пенсионный фонд (ЕНПФ) исключило деятельность пенсионных агентов, миграцию вкладчиков, снизило административные расходы и уменьшило комиссию от инвестиционного дохода и пенсионных активов в 3 раза. В целях улучшения деятельности ЕНПФ действует Общественный совет.

Регулируется деятельность микрофинансовых организаций, в том числе онлайн-кредиторов, кредитных товариществ и ломбардов, обеспечивающих розничное кредитование экономики, особенно для жителей и предпринимателей сельских регионов.

Совершенствуется система защиты прав потребителей финансовых услуг в целях снижения долговой нагрузки заемщиков. Установлены максимальный размер годовой эффективной ставки вознаграждения и перечень обязательных условий договора банковского займа. Ограничен размер неустойки в случае просрочки обязательства. Установлена особая очередность погашения задолженности с приоритетом погашения основного долга. Урегулирована коллекторская деятельность.

* * *

11 марта 2015 года Первый Президент Н. А. Назарбаев в ходе своего выдвижения на предстоящие выборы заявил о необходимости проведения в стране институциональных реформ, которые должны были коснуться широкого спектра сфер и направлений – от госаппарата до укрепления национальной идентичности. Уже в мае был обнародован комплексный План нации «100 конкретных шагов» по претворению в жизнь Пяти институциональных реформ. По каждому направлению были определены конкретные поручения, которые должны быть исполнены государственным аппаратом.

Этот детально проработанный план является успешным примером тщательно продуманной политики Елбасы, ориентированной на качественное улучшение системы государственного аппарата и структуры экономики. В своей статье «План нации – Путь к казахстанской мечте» в январе 2016 года Глава государства писал, что эти преобразования «сформируют новые достойные условия для развития страны, экономического роста и улучшения жизни всех казахстанцев, которые будут соответствовать стандартам ОЭСР».

Со времени принятия Плана нации «100 конкретных шагов» было исполнено более половины из 100 мероприятий. Так, в рамках реализации 91-го и 92-го шагов в бюджетное законодательство внесены поправки, направленные на повышение результативности деятельности государственных органов и повышение эффективности использования бюджетных средств. Ежегодно утверждаются ключевые целевые индикаторы для министров и акимов областей, городов республиканского значения и столицы в меморандумах, заключаемых с Премьер-министром. Введена ответственность первых руководителей за недостижение прямых и конечных результатов бюджетных программ. Существенные достижения были достигнуты и в других направлениях Плана нации.

* * *

Одним из крупнейших проектов Плана нации, озвученных Нурсултаном Назарбаевым, стало создание Международного финансового центра «Астана» (МФЦА) с независимой судебной системой, собственной юрисдикцией на принципах британского права с применением английского языка и внедрением принципа инвестиционного резидентства.

Учреждение подобной структуры позволит Казахстану стать провайдером международных финансовых услуг, обеспечить развитие отечественного рынка финансов, в том числе для населения республики. По оценкам экспертов, население Казахстана располагает большим накопленным состоянием, которое нужно сохранять и инвестировать в Казахстане, расширяя линейку инструментов для инвестиций

внутри страны, повышая качество сервиса банков и доверия к финансовой системе страны.

Глава государства в июле 2018 года на церемонии открытия МФЦА заявил, что «Астана должна стать главным финансовым хабом региона, а в перспективе – войти в число ведущих финансовых центров Азии». Это предусматривает становление центра в качестве финансового узла для стран СНГ, а также всего региона Центральной Азии.

Реализация данного проекта затрагивает сразу 5 шагов Плана нации, а именно 21-й, 70-й, 71-й, 72-й и 73-й шаги. Первым был принят и вступил в силу Конституционный закон «О Международном финансовом центре «Астана», который создал правовую основу для его работы. Кроме того, в Основном законе – Конституции Казахстана закреплён особый юридический статус данной структуры.

С официальным открытием в 2018 году финансового центра начала работу его биржа – Astana International Exchange, или AIX. Стратегическими партнерами Биржи выступили Шанхайская фондовая биржа, Фонд Шелкового Пути и NASDAQ. За это время на торговой площадке прошли листинг три компании: Казатомпром, Polymetal и Народный банк. При этом Казатомпром провел на AIX свое IPO в рамках программы приватизации.

В финансовом центре зарегистрировалось более 320 участников из таких стран, как Великобритания, Финляндия, Китай, США, Сингапур, Гонконг и другие. Участники финансового центра до 2066 года освобождены от уплаты корпоративного подоходного налога. Иностранные работники органов и участников финансового центра также освобождены от индивидуального подоходного налога.

Кроме того, начал работу независимый от Национального Банка регулятор – Комитет МФЦА по регулированию финансовых услуг (Astana Financial Services Authority), который занимается законодательной базой финансового центра, регулирует финансовые услуги, в том числе фондовый рынок, банки, страхование, электронные валюты, исламские финансы и финтех. Наличие самостоятельного регулятора

позволяет внедрять новые финансовые услуги и новые виды юридических лиц, которых в Казахстане до этого не было.

Одним из реализованных принципов создания МФЦА на основе английского права является независимая судебная система с собственной юрисдикцией. Правовой режим основан на принципах и судебной практике Англии и Уэльса и стандартах ведущих международных центров. Основными институтами разрешения споров между участниками являются Суд МФЦА и Международный арбитражный центр. Оба органа независимы в своей деятельности. Суд стал членом Постоянного международного форума коммерческих судов, а судейский корпус формируется из числа иностранных специалистов.²⁴

С созданием правовой базы началась работа над внедрением новых финансовых услуг. Помимо классических кредитования и депозитов, финансовые институты развивают и другие направления бизнеса, активно занимаются цифровизацией и создают свои уникальные кредитные продукты. Один из мировых трендов, давно получивший распространение за рубежом, – это VIP-услуги, которые оказываются только состоятельным клиентам и направлены на сохранение и увеличение их капитала.²⁵

В рамках развития финтех-экосистемы построены партнерские отношения с хабами и финтех-организациями Сингапура, Дубая, Гонконга и Стамбула. На сентябрь 2019 года зарегистрировано 17 финтех- и IT-компаний из разных стран мира, запущена крупнейшая в Казахстане и Центральной Азии программа по развитию финтех-инноваций «Visa Everywhere Initiative» для поддержки стартапов, разработана концепция цифрового финансового супермаркета, создана «регуляторная песочница» для тестирования новых финтех-продуктов.

²⁴ Председателем Суда назначен Лорд Вульф, бывший Верховный судья и Председатель судов Англии и Уэльса.

²⁵ В первую очередь, это персональное банковское обслуживание (private banking), когда клиенту предлагаются не только льготные кредиты и выгодные условия по депозитам с персональным менеджером, но и управление активами и консалтинг.

Уже сегодня в рейтинге Глобального индекса финансовых центров город Нур-Султан занимает 51-е место в мире и 1-е место в регионе Центральной Азии и Восточной Европы.

Все эти шаги должны помочь Международному финансовому центру «Астана» закрепиться в качестве финансового хаба региона, а в будущем способствовать экономическому росту Казахстана и благополучию его граждан. Ожидается, что благодаря работе финансового центра столица Казахстана будет развиваться как деловой, культурный и научный центр Евразии, а также располагать современной международной транспортно-логистической системой. Экономические результаты его деятельности будут выражаться в ускорении роста ВВП в среднем до 1% ежегодно за счет притока прямых иностранных инвестиций на казахстанские рынки капитала.

* * *

Воплощением в жизнь идеи евразийской интеграции Президент Казахстана Н. А. Назарбаев в мировом масштабе продемонстрировал свое глубокое стратегическое мышление и умение доводить до логического конца свои инициативы.

Елбасы впервые обнародовал свою идею евразийской экономической интеграции в Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова в далеком 1994 году. Символично, что исторический акт формирования Евразийского экономического союза был подписан в столице Казахстана 29 мая 2014 года. На церемонии подписания Договора Президент Казахстана Н. А. Назарбаев подчеркнул: «Мы объединяем свой экономический потенциал во благо процветания наших народов. Прежде всего, союз является экономическим и не затрагивает вопросы независимости и политического суверенитета государств-участников интеграционного процесса». В основе создания ЕАЭС лежит задача обеспечения свободного перемещения товаров, услуг, рабочей силы и капитала.

За период функционирования ЕАЭС взаимная торговля Казахстана со странами Союза выросла на 23,3%, до 20,1

млрд долларов США в 2018 году, в том числе экспорт вырос до 6 млрд долларов США, импорт – до 14,1 млрд долларов США. Объем взаимной торговли между участниками Союза также демонстрирует рост на 31%, с 45,4 млрд до 60,3 млрд долларов США.

Создание Союза отчасти изменило географию импорта Казахстана. До формирования Таможенного союза на долю импорта из стран Союза приходилось 33%. В первый год запуска ЕАЭС эта доля выросла до 37%, по итогам 2018 года – 41%. Причиной таких изменений структуры импорта является характер импортируемых товаров в совокупности с проведенными корректировками курса национальной валюты в 2009, 2014 и 2015 годах, вследствие чего происходило удорожание товаров, импортируемых из третьих стран.

Единый таможенный тариф позволил Казахстану в целом поднять уровень тарифной защиты внутреннего рынка с 6,7% до 8,2%, улучшив инвесторам условия для размещения производства. С учетом изъятий уровень составил 7,1%. Таким образом, в 2015–2018 годах валовой приток ПИИ увеличился на 58%, с 15,4 млрд до 24,3 млрд долларов США.

С 2015 года отменены квоты и ограничения на привлечение рабочей силы из государств-членов Союза, обеспечено признание документов об образовании и накопленных пенсий, трудящимся предоставляется право на получение бесплатной медицинской помощи, отменено дискриминационное налогообложение.

С 2018 года вступил в силу Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС, заложивший юридическую основу для оцифровки системы регулирования внешнеэкономической деятельности. Это позволит Казахстану максимально использовать транзитный и экспортный потенциал, а также поддерживать отечественных предпринимателей. Для имплементации общих норм был разработан новый Кодекс «О таможенном регулировании в Республике Казахстан», который вступил в силу с 1 января 2018 года.

Спорные вопросы экономического, социального и порой политического характера – это нормальная практика, они

неминуемо существуют и будут появляться, как и в любой такой структуре, объединяющей несколько стран, каждая из которых стремится выторговать себе наиболее выгодные условия.

С учетом этого Глава государства Н. А. Назарбаев активно участвовал в заседаниях Высшего Евразийского Экономического Совета (ВЕЭС). Он тщательно готовился и к предстоящим заседаниям, подробно изучая повестку дня, подготовленные Правительством материалы и проблемные вопросы, рьяно защищал интересы республики, особенно в те нередкие моменты, когда решение того или иного вопроса не продвигалось без политической воли Президента Н. А. Назарбаева.

Такая плодотворная деятельность Первого Президента не осталась бесследной даже после сложения им президентских полномочий в 2019 году. По инициативе Президента России В. Путина, учитывая огромный опыт, безграничный личный авторитет и персональные дружеские взаимоотношения Нурсултана Назарбаева со всеми действующими и бывшими главами государств-членов ЕАЭС, на юбилейном заседании ВЕЭС в г. Нур-Султане 29 мая 2019 года Елбасы единогласно было присвоено звание Почетного Председателя Высшего Евразийского Экономического Совета.

Таким образом, Н. А. Назарбаев не только продолжает отстаивать интересы Республики Казахстан, но и является своего рода арбитром в спорах между другими членами ВЕЭС, а также формирует стратегическое видение развития евразийской интеграции.

* * *

Почти за три десятилетия независимости Казахстан при лидерстве Нурсултана Назарбаева полностью преобразился, уверенно войдя в третью технологическую декаду второго тысячелетия. Этому способствовали не только успехи в социально-экономическом развитии страны, но и ошибки и недочеты, которые позволили извлечь уроки в кризисные времена.

За эти годы ВВП страны в реальном выражении вырос в 2,4 раза, а в номинальном – почти в 16 раз, с 11,4 млрд до 180 млрд долларов США, или 61,8 трлн тенге.²⁶ Внешнеторговый оборот за этот период вырос с 1,5 млрд до 94,8 млрд долларов США.

Отмечается рост несырьевого экспорта, объемы которого в 2018 году превысили 15,7 млрд долларов США. При этом в рамках диверсификации экономики происходит переход от экспорта сырья к экспорту обработанных товаров. Номенклатура экспортных позиций обработанного экспорта на сегодня составляет порядка 1000 товарных групп.²⁷

За годы независимости в республике стабилизировался инфляционный фон, который в начале 1990-х годов исчислялся несколькими тысячами процентов, а сегодня находится в коридоре 5–7%. Снижение инфляции является одной из основных предпосылок повышения реальных доходов населения и роста его благосостояния.

Золотовалютные резервы выросли более чем в 40 раз, с 711 млн в 1993 году до 31 млрд долларов США в конце 2018 года, в том числе портфель золота – с 256 млн до 14,4 млрд долларов США.

²⁶ Доля производства товаров в структуре ВВП составила около 38%, в том числе сельского хозяйства – 4,4%, горнодобывающей промышленности – 15%, обрабатывающей промышленности – 11,4%. Доля производства услуг составила 55,5%, в том числе торговли – 16,8%, транспорта – 8,2%, операций с недвижимым имуществом – 7,8%.

²⁷ Впервые Казахстан начал экспортировать электровозы, тепловозы в Туркменистан, Таджикистан, Азербайджан, Кыргызстан, Украину. Автомобили, собранные в Казахстане, экспортируются в Таджикистан, Узбекистан, Кыргызстан, Китай. Высокотехнологичная продукция телекоммуникационного сектора и IT-сектора поставляется в Туркменистан, Иран, Беларусь. Состоялись первые поставки казахстанских светофоров в Кыргызстан. Отечественные продукты питания пользуются большим спросом за рубежом, в частности, мясная и птицеводческая продукция поставляется в Афганистан и ОАЭ, масла холодного отжима и мед реализуются в Японии. Начаты поставки фармацевтических препаратов и медицинских изделий в страны ЕАЭС, Центральной Азии, Монголию, Вьетнам. Казахские вина вышли на рынок США и Европы. Ковры отечественного производства закупаются международной торговой сетью IKEA и продаются в Великобритании и Германии. Казахские производители костюмов открывают свои бутики в торговых центрах России, Кыргызстана. Металлургическая и химическая продукция расширяет рынки сбыта и выходит на рынки США и Европы.

Для Казахстана привлечение в страну иностранных компаний и финансирования давно стало приоритетом. Это декларируется на уровне высшего руководства страны, да и сами казахстанские компании ищут за рубежом партнеров для работы над крупными или новыми для страны проектами. За годы независимости Н. А. Назарбаевым проведены тысячи встреч с крупнейшими мировыми инвесторами и главами государств. Все это способствует приходу иностранных инвесторов в нашу страну.²⁸

Под руководством Елбасы принят комплекс мер по улучшению инвестиционного климата, с нуля выстроена инвестиционная политика страны. Кроме того, сформирована национальная и международная правовая база в этой сфере, подписано порядка 50 двусторонних и многосторонних межправительственных соглашений о поощрении и взаимной защите инвестиций. Внесены изменения в законодательство в соответствии со стандартами ОЭСР. Действует безвизовый режим для граждан более 60 стран. Успешно функционирует созданный по инициативе Первого Президента Совет иностранных инвесторов, целью которого является обеспечение прямого диалога между Правительством и иностранными инвесторами для эффективного решения проблемных вопросов, связанных с их инвестиционной деятельностью в стране и улучшением инвестиционного климата.

Благодаря мудрой политике Елбасы по применению «мягкой силы» в деле привлечения иностранных инвестиций за годы независимости приток ПИИ составил более 320 млрд долларов США. На сегодня их большая часть направляется в горнодобывающую и обрабатывающую промышленность, оптовую и розничную торговлю, транспорт, финансовую и страховую деятельность, доля которых в 2018 году составила 56%, 16%, 15,2%, 3,8%, 2,8% соответственно.

К тому же благодаря привлекательному инвестиционному климату, развитию конкуренции и макроэкономи-

²⁸ На первом месте с долей в 27,4% расположились инвесторы из Нидерландов, далее из США – 22,8%, Швейцарии – 13%, России – 6,8%, Китая – 6,7%, Бельгии – 5,4%, Франции – 4,1%, Великобритании – 2,6%, Республики Корея – 1,9%, Японии – 1,8%.

ческой стабильности фондирование основного капитала растет уверенными темпами из года в год. Совокупный объем инвестиций в основной капитал за 2010–2018 годы превысил 292 млрд долларов США, а за годы независимости – 486 млрд долларов США. Главным источником финансирования по-прежнему остаются собственные средства предприятий, которые составляют более 70% от всех выделенных средств, а главным инвестиционным магнитом – Атырауская область, в силу наличия на ее территории нефтяных месторождений, а также столица Нур-Султан и город Шымкент.

По итогам 2018 года, Казахстан в рейтинге Doing Business от Всемирного банка занял 28-е место среди 190 стран, что свидетельствует о высокой степени конкурентных преимуществ и инвестиционной привлекательности национальной экономики.²⁹

По некоторым составляющим рейтинга Казахстан имеет наивысшие позиции.³⁰

Реализация инициатив по улучшению предпринимательской среды наряду с комплексными мерами государственной поддержки позволила увеличить долю численности занятых в малом и среднем предпринимательстве в общей численности занятого населения за прошедшие 10 лет на 9,4%. В 2018 году она превысила 37%. Доля малого и среднего предпринимательства в ВВП увеличилась до 28,3% в 2018 году. В конце 2018 года количество зарегистрированных юридических лиц достигло 433,8 тысячи, а действующих – 280 тысяч. В 1999 году их число было 120 тысяч и 100 тысяч соответственно.

²⁹ В этом рейтинге за Казахстаном оказались такие развитые страны Европы и Азии, как Испания (30-е место), Франция (32-е место), Швейцария (38-е место) и Япония (39-е место). Наш ближайший сосед – Российская Федерация – расположился на 31-м месте рейтинга.

³⁰ Например, республика занимает 1-е место среди всех стран по индикатору «защита миноритарных инвесторов», что свидетельствует о высоких достижениях в области корпоративного управления. По индикатору «обеспечение исполнения контрактов» стала обладателем 4-го места. Казахстан также занимает 1-е место по индикатору «права акционеров» Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного Экономического Форума.

За время независимости Казахстан добился значительного прогресса в социально-экономическом развитии и перешел в группу стран с уровнем дохода выше среднего. Такой устойчивый рост позволил существенно снизить уровень бедности, обеспечить значительную часть населения более продуктивными рабочими местами, улучшить благосостояние людей, повысить производительность труда и снизить количество безработных и лиц, занятых непродуктивным трудом, особенно в сельской местности.

За эти годы рост номинальных денежных доходов населения в среднем составил 20%, а реальных – более 6%. Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, в целом снизилась с 40% до 3%, уровень безработицы – с 13% до 5%.

За 1991–2018 годы численность населения увеличилась с 16,5 млн до 18,4 млн. Естественный прирост населения достиг 15 на тысячу человек. Средняя продолжительность жизни населения выросла с 67,6 до 73,2 лет. Это увеличило объем рабочей силы дополнительно на 1,4 млн человек. Активный рост численности населения происходил в регионах с традиционно высоким уровнем рождаемости, где сосредоточено трудоизбыточное молодое население.

Также ощутимый вклад в демографическое развитие Казахстана вносит сельское население, где суммарный коэффициент рождаемости выше городского. Так, в целях обеспечения регулирования системы расселения и размещения производственных сил, а также координации межрегиональных и межотраслевых интересов по социально-экономическому и хозяйственному развитию в декабре 2013 года утверждена Генеральная схема организации территории Республики Казахстан. Она стала основным градостроительным документом принятия управленческих решений развития территории страны, включая развитие производства, расселение населения, инфраструктуру, охрану окружающей среды на долгосрочный период. Одним из механизмов ее реализации стала Государственная программа развития регионов до 2020 года, утвержденная в ноябре 2018 года и направлен-

ная на повышение конкурентоспособности регионов через управляемую урбанизацию и эффективное использование их социально-экономического потенциала.

В целом, республика уверенно развивается как независимое, демократическое и социально ориентированное государство. Взаимосвязанные и продуманные реформы, проведенные за последние годы в экономической системе Казахстана, свидетельствуют о прогрессе на пути приближения к международной практике.

Несомненно, все эти достижения и успехи стали возможными благодаря прозорливой и взвешенной политике Елбасы, самой уникальной личности Первого Президента Республики Казахстан Нурсултана Абишевича Назарбаева.

Преемственность наследия Н. А. Назарбаева, достижение поставленных им в качестве Президента страны долгосрочных целей по повышению благосостояния, социального благополучия и занятости населения и обеспечению устойчивого роста экономики должна обеспечить реализация Стратегии «Казахстан-2050» и Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года. Кроме того, этому будет содействовать исполнение Плана нации «100 конкретных шагов» по Пяти институциональным реформам и «Пяти социальных инициатив Президента».

СОЦИАЛЬНО
ОРИЕНТИРОВАННОЕ
ГОСУДАРСТВО

Благосостояние народа – ключевой приоритет

С первых лет независимости повышение благосостояния, улучшение качества и уровня жизни населения являются приоритетными направлениями развития Республики Казахстан. На достижение этих целей была ориентирована государственная социально-экономическая политика, исходящая из необходимости реализации общественных потребностей, программных установок и поручений, сформулированных Президентом Н. А. Назарбаевым, лично для которого выполнение всех принятых государством социальных обязательств было делом принципа и чести перед населением.

Так, вопросы здоровья, образования, улучшения благосостояния населения стали одними из ключевых долгосрочных ориентиров Стратегии «Казахстан-2030», разработанной в 1997 году. Социальная ориентация экономики и приоритеты человеческого развития, заложенные в данной стратегии, во многом были созвучны целям ООН в области развития на пороге тысячелетия. Это преодоление бедности и нищеты, обеспечение доступности образования, достижение гендерного равенства, улучшение охраны материнства и детства.

Достижение равновесия между экономическим ростом и устойчивым повышением уровня жизни граждан особо подчеркивалось Н. А. Назарбаевым в его Стратегии «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства», представленной в 2012 году. Обеспечение стабильного роста доходов и качества жизни казахстанцев стало центральной темой Послания Президента народу Казахстана от 5 октября 2018 года. Отдельным блоком социальной ответственности государства Елбасы озвучил в «Пяти соци-

альных инициативах» в марте 2018 года.³¹ В этих документах предлагался широкий комплекс мер, направленных на формирование новых возможностей для роста доходов населения, повышения качества жизни, создания комфортной среды проживания, а также улучшение состояния других сопутствующих сфер и секторов.

На пути построения социального государства были преодолены сложнейшие вызовы начального периода суверенитета. Благодаря мерам строгой бюджетной экономии, принятию порой непопулярных, но жизненно необходимых рыночных реформ, пересмотру прежней социальной модели на принципах плановой экономики удалось решить проблемы переходного времени. В их числе резкое снижение социальных показателей развития, массовая безработица, бедность, ухудшение состояния объектов социальной сферы, задержки социальных выплат, ставшие следствием тяжелого экономического кризиса 1990-х годов.

По мере создания благоприятных экономических предпосылок удалось осуществить модернизацию социальной сферы, находя разумный баланс в социальных приоритетах и избегая стимулирования иждивенчества и патернализма в обществе.

Были осуществлены реформы в здравоохранении, образовании и социальном обеспечении, нацеленные на создание качественной медицины и образования, обеспечение продуктивной занятости населения и адресной социальной помощи.

³¹ Первая социальная инициатива запустила льготную программу приобретения жилья «7-20-25» со ставкой вознаграждения кредита не более 7% в год, первоначальным взносом до 20% и сроком на 25 лет. Такая доступность позволит каждому работающему получить ипотечный займ. Вторая инициатива – снижение налоговой нагрузки для низкооплачиваемых работников в 10 раз. Третья инициатива – повышение доступности и качества высшего образования. Дополнительно выделены 20 тысяч грантов к ежегодным 54 тысячам грантов. Из них 11 тысяч на обучение бакалавров по техническим специальностям. Начато строительство новых студенческих общежитий не менее чем на 75 тысяч мест до 2022 года, в том числе на принципах ГЧП. Четвертая инициатива – расширение микрокредитования, общая сумма которого составляет 62 млрд в год. Пятая инициатива – газификация страны, которая включает строительство магистрального газопровода по направлению Караозек (Кызылординская область) – Жезказган – Караганда – Темиртау – Нур-Султан. Это обеспечит газоснабжением 2,7 млн человек и положительно скажется на экологической обстановке страны.

Первые годы суверенного развития характеризовались обострением проблем бедности и безработицы. Разрыв хозяйственных и экономических связей в 90-е годы негативно повлиял на состояние казахстанского рынка труда. Сложившаяся ситуация характеризовалась снижением уровня занятости населения, нарастанием безработицы и ее дальнейшей дифференциацией по регионам республики, ростом дисбаланса между спросом на рабочую силу и ее предложением, увеличением масштабов «скрытой» безработицы, а также расширением неформальной занятости.

Так, численность наемных работников снизилась с 7,4 млн человек в 1991 году до 3,9 млн человек в 2001 году. Пик безработицы, масштаб которой составил 970,6 тысячи человек, был отмечен в 1996 году. Уровень общей безработицы к концу 1999 года достиг 13,5%. Эти негативные изменения на рынке труда происходили в момент резкого спада производства, развития неблагоприятных демографических тенденций и растущей миграции населения, включая квалифицированную рабочую силу, за пределы страны, что в целом негативно отражалось на состоянии трудового потенциала Казахстана.

В 1998 году почти половина сельского населения и больше трети городского имели доходы ниже прожиточного минимума. Простаивали или работали в сокращенном режиме сотни предприятий. Спад производства в аграрном секторе также способствовал массовой безработице. Увеличивалась задолженность по заработной плате, ухудшались условия труда, бессистемно осуществлялись прием на работу и оплата труда работников. Все это привело к резкому снижению гарантий защиты конституционных прав граждан в сфере трудовых отношений, являясь причиной роста социальной напряженности в стране.

Из-за острого дефицита государственных ресурсов на треть снизились расходы на социальную защиту населения. Сократилось количество получателей социальных выплат, уменьшился и реальный размер социальных пособий. К 1998

году задолженность государства по пенсиям и пособиям достигла 36 млрд тенге.

Однако, несмотря на эти огромные проблемы, государством были не только предприняты текущие меры по предотвращению падения уровня жизни и социальной поддержке населения, но и сформированы долгосрочные социальные приоритеты. В Конституции 1995 года была закреплена норма о том, что Казахстан является социально ориентированным государством.

В тот непростой период становления республики Первый Президент твердо верил в успех преобразований, в улучшение социально-экономического состояния и новые благоприятные перспективы страны. Исходя из концептуального подхода, Елбасы подчеркивал необходимость разработки целостной стратегии социальной политики. Страна должна была сделать выбор: либо сохранить прежнюю систему, предполагавшую более надежные, но минимальные социальные блага, либо начать радикальные преобразования в социальной сфере, понимая, с какими трудностями придется столкнуться. Государство, учитывая, что прежняя система практически разрушилась и утратила свою функциональность, взяло курс на создание абсолютно новой модели социальной защиты, адекватной условиям рыночной экономики.

Эта модель предусматривала разработку и внедрение новых государственных социальных стандартов; переход к современной системе трудовых отношений и развитие социального партнерства; реформирование схемы занятости; установление многоуровневой пенсионной системы; монетизацию натуральных льгот; реформирование оплаты труда; введение основных видов государственных социальных пособий; адресную социальную помощь (АСП). Итоги прошедших лет показывают жизнеспособность и эффективность новой модели, получившей высокую оценку международных экспертов.

Сложная ситуация переходного периода в сфере труда и занятости населения требовала от государства неотложного пересмотра действующего законодательства. В этой связи

был принят целый пакет законодательных актов: «О труде», «О коллективных договорах», «О профессиональных союзах», «О коллективных трудовых спорах и забастовках», «О социальном партнерстве» и другие. Таким образом, была достигнута стабилизация трудовых отношений, создана правовая база для обеспечения безопасности и охраны труда, развития социального партнерства. Активная роль государства в регулировании сферы трудовых отношений позволила добиться значимых результатов.

Так, в результате принятых системных мер на предприятиях республики более чем в 12 раз сократилась сумма просроченной задолженности сроком свыше трех месяцев по заработной плате, с 4,6 млрд тенге в 2009 году до 379 млн тенге в 2018 году. За указанный период госинспекциями труда по итогам более чем 136 тысяч проверок были защищены права свыше 540 тысяч работников, которым было выплачено порядка 60,5 млрд тенге причитающихся сумм заработной платы.

Существенные коррективы в политику занятости были внесены в условиях мирового финансово-экономического кризиса 2007–2009 годов, который Казахстан успешно преодолел благодаря грамотным оперативным действиям Главы государства, державшего руку на пульте управления экономикой и направлявшего деятельность Правительства и Национального банка.

В 2009 году по поручению Президента была разработана Стратегия региональной занятости и переподготовки кадров, которая предусматривала создание дополнительных рабочих мест, подготовку и переподготовку кадров, открытие социальных рабочих мест, направление на молодежную практику. В 2011 году также в соответствии с поручением Н. А. Назарбаева была принята Программа занятости 2020, позже преобразованная в «Дорожную карту занятости – 2020», которая предусматривала повышение доходов населения путем содействия устойчивой и продуктивной занятости.

В ее рамках активно реализовывались меры по вовлечению безработного, самостоятельно занятого и малообеспе-

ченного населения в активные меры содействия занятости. Из порядка 800 тысяч участников программы на постоянную работу были трудоустроены 621 тысяча человек, получили микрокредиты на селе и стали предпринимателями 45 тысяч человек. Из около 130 тысяч человек, прошедших профессиональное обучение, 104 тысячи нашли постоянную работу.

В 2016 году была принята Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы, ориентированная на создание эффективной системы получения востребованных на рынке труда профессиональных навыков и квалификаций, развитие массового предпринимательства, создание эффективной модели трудового посредничества, включая поддержку социально уязвимых групп населения. Участие в ней приняли более 1,6 млн человек.

Активными мерами содействия занятости населения было охвачено 636 тысяч человек³². Для повышения мобильности трудовых ресурсов из трудоизбыточных южных регионов переселено 4 763 семьи. Трудоустроено 6 225 человек, или 75,6%, из 8 235 человек трудоспособного возраста.

В результате реализации упомянутых программ занятости численность занятого населения увеличилась с 7,7 млн человек в 1991 году до 8,7 млн человек в 2018 году, а уровень безработицы снизился с 13,5% в 1999 году до 4,8–5%.³³

Одним из важных аспектов государственной социальной политики, проводимой Елбасы, являлся вопрос заработной платы работников бюджетной сферы, размер которой за годы независимости неоднократно увеличивался. Так, в

³² В том числе: на краткосрочное профессиональное обучение направлено 146 тысяч; на социальные рабочие места трудоустроено 64,2 тысячи; на молодежную практику направлено 79,9 тысячи; на общественные работы направлено 222,4 тысячи; получили микрокредиты 30,7 тысячи; в подготовку кадров с техническим и профессиональным образованием вовлечено 92,3 тысячи.

³³ В последние годы также отмечена положительная динамика снижения производственного травматизма. Если в 2008 году на производстве пострадало 2 444 человека, то к 2018 году количество пострадавших снизилось на 35,8% и составило 1 568 человек. Количество пострадавших со смертельным исходом с 2008 по 2018 год снизилось на 45,5%, с 404 до 220 человек.

2006–2007 годах заработная плата была повышена на 32% и 30% соответственно. В период 2009–2010 годов заработная плата этой категории населения была увеличена на 25%, а с 2011 года – на 30%. В 2014 году была установлена надбавка за особые условия труда в размере 10% от должностного оклада всем работникам госучреждений и казенных предприятий. С 2016 года произошло повышение заработной платы работников основного персонала в зависимости от квалификации: в сфере здравоохранения – от 7% до 28%, образования – от 15% до 29%, в прочих сферах – от 28% до 40%. Эти и другие меры Президент озвучивал в своих Посланиях народу Казахстана.

С 2017 года учителям государственных организаций образования, имеющим сертификат, позволяющий вести преподавание физики, химии, биологии, информатики на английском языке, предусмотрена доплата в размере 200% от базового должностного оклада. С 2018 года учителям организаций образования, реализующим учебные программы начального, основного и общего среднего образования по обновленному содержанию образования, – в размере 30% от должностного оклада. С 2019 года произошло повышение заработной платы до 30% более 1 млн гражданских служащих, занятых в сфере здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, спорта, сельского хозяйства, а также других гражданских служащих.

В системе здравоохранения в соответствии с Государственной программой «Саламатты Қазақстан» на 2011–2015 годы проводилась работа по поэтапному переводу медицинских организаций на предприятия на праве хозяйственного ведения. Вопросы оплаты труда регулируются этими предприятиями самостоятельно в пределах установленного фонда. В связи с этим заработная плата работников в данных организациях может устанавливаться выше уровня гражданских служащих. Вместе с тем в организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, продолжается внедрение стимулирующего компонента к подушевому нормативу, который выплачивается по достижении конечных

результатов и обеспечивает улучшение базовых показателей системы здравоохранения.

В целом с 2019 года минимальная заработная плата по стране повысилась в 1,5 раза, или до 42,5 тысячи тенге. В 2018 году ее размер составлял 28 284 тенге. Соответственно, произошло повышение заработной платы 275 тысяч гражданских служащих, у которых заработная плата была ниже нового минимального уровня.

В 2007 году был принят Трудовой кодекс, целями которого явились обеспечение эффективного функционирования рынка труда, достижение баланса интересов сторон трудовых отношений, сочетание экономической целесообразности с защитой трудовых и социальных прав работников. Государственной инспекцией труда осуществляется системный контроль за соблюдением трудового законодательства.

В рамках реализации 83-го шага Плана нации Президента «100 конкретных шагов» «Либерализация трудовых отношений» с 2015 года начал действовать новый Трудовой кодекс. В нем четко определены границы государственного вмешательства в сферу трудовых отношений между работодателем и работниками с учетом обеспечения баланса интересов сторон, распределены роль и ответственность субъектов трудовых отношений. Государством установлены минимальные трудовые стандарты, базовые гарантии и компенсации работникам, определены основные права и обязанности сторон трудовых отношений и усилена ответственность работодателей за совершение правонарушений в сфере труда. При этом минимальные социальные стандарты обеспечивают в полной мере конституционное право каждого на свободу труда, условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации. Отношения между работодателем и работниками в большей степени строятся посредством коллективных переговоров и заключаемых между ними соглашений и договоров.

Следует отметить, что гибкость и строгость законодательства важна не только для предприятий, являющихся, в пер-

вую очередь, источником рабочих мест и занятости населения, но и для самих работников. Поэтому Кодексом, с одной стороны, для работодателей упрощены процедуры найма, кадрового перемещения, увольнения, определения условий и оплаты труда работников, а с другой, закреплены базовые трудовые гарантии и права работников с возможностью их расширения через заключаемые индивидуальные, коллективные договора и соглашения. Таким образом, существенно повышается роль соглашений и коллективных договоров. Новый Кодекс направлен также на стимулирование профсоюзов в вопросах защиты прав и интересов работников, ведения коллективных переговоров.

Кроме того, важным аспектом выстраивания конструктивных трудовых отношений в Казахстане является развитие социального диалога, в том числе проведение таких мероприятий, как республиканская акция «Заключите коллективный договор». Системой коллективных договоров охвачено 110 тысяч предприятий, или 42% из числа действующих предприятий. При этом из числа крупных и средних предприятий 97% имеют коллективные договора.

Одной из мер стимулирования социальной ответственности работодателей служит учрежденный Первым Президентом страны конкурс «Парыз». Лауреаты конкурса определяются по следующим номинациям: «Лучшее социально ответственное предприятие», «Лучшее предприятие в области охраны труда», «Лучший коллективный договор» и «За вклад в экологию». Процесс участия в конкурсе бизнес-структур активно способствует формированию социально ориентированной модели поведения предприятия, развитию инфраструктуры региона и села, расширению оказываемых услуг в социальной сфере.

* * *

Особое место в реализации конституционных гарантий социального обеспечения занимает пенсионная система. С 1992 года, несмотря на сложные экономические условия, Правительство систематически принимало меры, которые

бы снизили темпы падения жизненного уровня пенсионеров или даже предотвратили его. Однако действовавшие на тот момент пенсионные схемы, относительно низкий возраст выхода на пенсию, растущий неформальный сектор, широко распространенное уклонение от налогов и экономический спад в начале переходного периода привели к увеличивающейся задолженности по выплате пенсий и сбору пенсионных отчислений, сделав существовавшую пенсионную систему крайне неустойчивой. Поэтому под руководством Президента Н. А. Назарбаева в 1998 году была проведена реформа пенсионной системы, и Казахстан первым на постсоветском пространстве перешел на накопительную пенсионную систему, основанную на принципах индивидуальных сбережений.

Стране тем временем требовалось дальнейшее укрепление экономического потенциала. В свою очередь, происходившие во всех сферах общества динамичные изменения наряду с процессами глобализации на мировой арене вызвали необходимость их адекватного отражения в организации социального обеспечения.

Поэтому в 2005–2007 годах была реализована Программа дальнейшего углубления социальных реформ, итогом которой стало создание полноценной многоуровневой пенсионной системы, основанной на оптимальном разделении ответственности за пенсионное обеспечение между государством, работодателем и работником. По поручению Елбасы была разработана и реализуется Концепция модернизации пенсионной системы до 2030 года, которая является очередным этапом преобразований этой сферы. В ее рамках планируются завершение формирования трехуровневой системы пенсионного обеспечения, поэтапный переход к гарантированной минимальной пенсии, вовлечение частного сектора в управление пенсионными активами и организация ежемесячных выплат из ЕНПФ вместо единовременных выплат.

Статистические показатели системы свидетельствуют о разительных переменах в этой области. Так, если расходы на пенсионное обеспечение в 2019 году были предусмотрены

на сумму 2,3 трлн тенге, то аналогичные расходы 1995 года составляли всего 63,5 млрд тенге. Кроме того, из накопительных пенсионных фондов с начала реформы осуществлены пенсионные выплаты на сумму 1,3 трлн тенге. Это позволило значительно увеличить сами пенсионные выплаты: за период с 2002 по 2019 год их средний размер в стране вырос в 14,9 раза и составляет в настоящее время более 85 тысяч тенге, а максимальный размер пенсии – более 116 тысяч тенге. С 2018 года изменился порядок назначения базовой пенсии, определяющейся в зависимости от стажа участия в пенсионной системе и составляющей от 54% до 100% от прожиточного минимума. В настоящее время в накопительной пенсионной системе Казахстана насчитывается порядка 10,6 млн индивидуальных пенсионных счетов граждан, на которых аккумулировано более 10,3 трлн тенге.

* * *

Елбасы всегда поддерживал призывы ООН по снижению уровню бедности в мире и сам призывал к такой политике на различных международных площадках. При этом он исходил из опыта Казахстана, который на деле выполнил принятые на себя обязательства по достижению стратегической цели развития тысячелетия – ликвидации крайней нищеты и голода. За годы независимости уровень бедности в стране сократился с 34,6% в 1996 году до 4,3% в 2018 году. Наша страна уже в 2004 году выполнила задачу по снижению вдвое численности людей, имеющих доход ниже прожиточного минимума.

Этому во многом способствовала планомерно проводимая политика по усилению адресности оказания социальной помощи. По итогам 2018 года, в этой сфере наблюдается положительный эффект. Удельный вес трудоспособного населения в составе получателей обусловленной денежной помощи составил 23,8%, или 190,7 тысячи человек, из них более 60% были обеспечены мерами содействия занятости. Постоянно увеличиваются среднедушевые доходы получателей АСП.

Коренные преобразования в системе социального обслуживания были начаты в 2009 году в рамках Закона «О специальных социальных услугах», который Казахстан принял первым среди стран СНГ. За этот период осуществлен переход от предоставления общих услуг реабилитации к оказанию специальных социальных услуг, гражданам предоставлено право выбора организаций социального обслуживания, внедрен принцип софинансирования затрат получателями услуг. В то же время социальные гарантии в казахстанской модели социального обеспечения сочетаются с принципами, направленными на предупреждение иждивенчества.

В настоящее время развивается конкурентная среда за счет привлечения к оказанию социальных услуг субъектов частного сектора и неправительственных организаций (НПО). В 2018 году специальные соцуслуги оказывали 114 медико-социальных организаций, 107 организаций полустационарного типа, 488 отделений социальной помощи на дому, 177 НПО и субъекты частного сектора. Ими охвачено более 121 тысячи человек, или 99,1% всех нуждающихся в услугах.

Государство гарантирует своим гражданам основные минимальные социальные стандарты, призванные обеспечить всеобщую доступность и общественно приемлемое качество важнейших социальных благ.

Во-первых, это прожиточный минимум, определяемый на основе стоимости минимальной потребительской корзины, необходимой для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. С 2005 года он учрежден базовым социальным стандартом, на основании которого определяют минимальный размер заработной платы, базовые пенсионные выплаты и государственные социальные пособия по инвалидности, потере кормильца и возрасту.

За 1997–2018 годы расчетная величина прожиточного минимума по Казахстану возросла примерно в 8 раз – с 3 505 тенге до 27 072 тенге. С 1 января 2019 года величина прожиточного минимума для исчисления размеров базовых социальных выплат была установлена на уровне 29 698 тен-

ге. Также в 2018 году была изменена структура прожиточного минимума: фиксированная доля расходов на непродовольственные товары и услуги установлена в размере 45% к стоимости минимальной потребительской корзины против 40% ранее.

Во-вторых, базовая пенсионная выплата, назначаемая для всех граждан пенсионного возраста, и минимальный размер пенсионной выплаты по возрасту, устанавливаемый для граждан, имеющих требуемый стаж работы в солидарной пенсионной системе и низкий доход для исчисления пенсий. Минимальный размер пенсионной выплаты с 300 тенге в 1995 году повысился до 52 145 тенге в 2019 году и превысил величину прожиточного минимума в 1,8 раза.

В-третьих, государственные социальные пособия по инвалидности, потере кормильца и возрасту, выплачиваемые гражданам при наступлении социальных рисков. Первоначально размер соцпособий определялся в кратности от МРП, а начиная с 2005 года, чтобы обеспечить их соответствие реальной стоимости жизни, – от величины прожиточного минимума. Средний размер государственных социальных пособий с 1999 по 2019 год увеличился с 3 513 до 41 008 тенге.

С 2006 года по поручению Нурсултана Абишевича внедрена целостная система поддержки семей с детьми. Она предусматривает выплату единовременного пособия на рождение ребенка, пособие по уходу за ребенком по достижении им возраста одного года для всех семей, пособие на детей до 18 лет из малообеспеченных семей. Размеры пособий дифференцированы в зависимости от количества детей в семье: единовременные пособия на рождение первого, второго, третьего ребенка составляют 38 МРП, а на четвертого и более ребенка выплачивается 63 МРП. Для неработающих родителей предусмотрена выплата пособия по уходу за ребенком до одного года. Пособие по уходу за ребенком назначается независимо от доходов семьи ребенка и увеличивается по мере роста количества рожденных детей до четвертого ребенка по счету: на первого ребенка – 5,76 МРП,

на второго ребенка – 6,81 МРП, на третьего ребенка – 7,85 МРП, на четвертого и более детей – 8,9 МРП. С 2010 года введено пособие родителям, опекунам, воспитывающим детей-инвалидов, в размере 1,4 прожиточного минимума. С 2018 года введено новое ежемесячное пособие, назначаемое и выплачиваемое по уходу за инвалидом первой группы с детства старше 18 лет. Размер составляет 1,4 прожиточного минимума.

Учитывая особую ценность института материнства, необходимость его поддержки и заботы, повышения престижа матери, государство изменило с 2010 года условия награждения многодетных матерей подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа». Подвеской «Алтын алқа» награждаются матери, имеющие семь и более детей (ранее – десять и более); а подвеской «Күміс алқа» – матери шестерых детей (ранее – восемь). Одновременно с 3,9 до 6,4 МРП увеличился размер выплачиваемого им пособия, который в 2019 году составил 16 160 тенге.

Кроме того, выступая 27 февраля 2018 года на XVIII съезде партии «Нұр Отан», Елбасы поручил повысить доходы и усилить меры поддержки малообеспеченных слоев населения. В этой связи был повышен критерий оказания адресной социальной помощи с 50% до 70%, то есть с 14 142 до 20 789 тенге. Также установлена фиксированная выплата на каждого ребенка из числа получателей адресной социальной помощи в размере 70% от величины прожиточного минимума. При назначении АСП из совокупного дохода семьи был исключен ряд других социальных выплат³⁴. С учетом данных изменений адресная социальная помощь была назначена более 415 тысячам семей (2,1 млн человек), что больше в 3,7 раза по сравнению с итоговым показателем 2018 года.

Обращая внимание на создание комфортной среды проживания, Н. А. Назарбаев подчеркивал, что «качественные социальные услуги населению должны гармонично сопровождаться созданием широких возможностей для улучше-

³⁴ Специальное государственное пособие многодетным семьям, имеющим 4 и более детей; пособие многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа»; пособие по инвалидности ребенка и стипендии учащимся.

ния жилищных условий, комфортного и безопасного проживания в любом населенном пункте страны».

В целях повышения доступности жилья для населения было реализовано несколько жилищных программ: в 2005–2011 годах – Госпрограмма жилищного строительства, в 2012–2014 годах – «Доступное жилье – 2020», в 2015–2016 годах – Госпрограмма «Нұрлы жол» и Программа развития регионов. С 2017 года реализуется Госпрограмма «Нұрлы жер», в рамках которой ежегодно вводится свыше 12,5–13 млн кв. метров жилья.

В 2018 году запущена ипотечная программа жилищного кредитования «7-20-25» по первичному жилью, а затем на ее основе по многочисленным просьбам граждан – программа «Баспана» по вторичному жилью. Также введена ипотека для военнослужащих и сотрудников специальных госорганов, что позволяет банкам предоставлять более лояльные кредитные условия для них. Таким образом, в 2018 году по сравнению с 1991 годом ввод жилья возрос более чем на 200%. За этот период построено более 141 млн кв. метров жилья, привлечено 8,3 трлн тенге инвестиций, улучшили свои жилищные условия более 1,3 млн граждан, социальным жильем было обеспечено свыше 105 тысяч семей, решены жилищные вопросы свыше 63 тысяч дольщиков.

Одним из важнейших направлений социальной политики, проводимой Елбасы, являлась поддержка лиц с ограниченными возможностями. Принятым в апреле 2005 года Законом «О социальной защите инвалидов» определены правовые, экономические и организационные условия обеспечения социальной защиты инвалидов, создания для них равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество. Для эффективного решения проблем лиц с инвалидностью на национальном уровне Правительством в 2005 году был создан Координационный Совет.

С момента ратификации Казахстаном Конвенции ООН о правах инвалидов в 2015 году в данной сфере осуществле-

но немало. В законодательные акты включены положения Конвенции о безбарьерной среде, инклюзивности и разумном приспособлении. Реализуются системные меры по формированию безбарьерной среды путем паспортизации и адаптации объектов социальной и транспортной инфраструктуры.

По итогам 2018 года, 31,4 тысячи, или 97,3% объектов социальной инфраструктуры из числа паспортизированных стали доступными для граждан с особыми потребностями. Ведется работа по установке дорожных знаков и указателей в местах расположения организаций, ориентированных на обслуживание инвалидов, обустройство пешеходных переходов звуковыми устройствами. Для успешной интеграции граждан с ограниченными возможностями в социум реализуются активные меры содействия занятости, включающие не только помощь в поиске работы и трудоустройство, но и обучение и переквалификацию. С 2018 года предусматриваются финансовые средства для субсидирования расходов работодателей на создание специальных рабочих мест для трудоустройства лиц с инвалидностью. В целях сохранения и расширения рабочих мест для лиц с особыми потребностями государством оказывается государственная поддержка специализированным предприятиям, в которых доля работающих инвалидов от общего числа работников составляет не менее 51%.

На государственном социальном обеспечении находится более 521 тысячи получателей пособий из числа лиц с инвалидностью и порядка 133 тысяч из семей, потерявших кормильца. Успешно функционирует трехуровневая система социального обеспечения. Ежегодно размеры социальных выплат на случай утраты трудоспособности и потери кормильца индексируются, а с 2020 года повышаются в среднем на 30%. Кроме того, принимаются во внимание и особые потребности лиц с ограниченными возможностями. Приняты новые Законы «О социальной защите инвалидов», «О специальных социальных услугах», на государственном уровне разработаны комплексные меры по медицинской,

социальной и профессиональной реабилитации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Таким образом, оказание бесплатной гарантированной медицинской помощи, повышение качества социальных услуг, обеспечение доступности образования, информации, свободный выбор рода деятельности с учетом состояния здоровья, профессиональная подготовка и переподготовка, восстановление трудоспособности и содействие в трудоустройстве, поддержка спортивных достижений обеспечивают полноправное участие казахстанцев с ограниченными возможностями в жизни общества.

ГЛАВНОЕ БОГАТСТВО — ЧЕЛОВЕК

Повышение качества человеческих ресурсов, модернизация социальной сферы, обеспечение роста благосостояния общества – именно эти факторы способствуют развитию конкурентоспособной нации. Поэтому усиление человеческого потенциала, создание условий для гармоничного формирования личности были одними из ключевых приоритетов социальной политики Главы государства на протяжении всех лет его руководства страной.

Как неоднократно подчеркивал Нурсултан Абишевич, человеческий капитал является основным богатством и залогом успешного развития Казахстана в XXI веке.

Сегодня этот термин включает в себя совокупность знаний, умений, навыков и других факторов, которые человек приобретает в процессе обучения и трудовой деятельности. Как любой другой вид капитала, он имеет способность непрерывно накапливаться путем инвестирования в развитие индивида, в том числе в повышение уровня его образования,

физическое и умственное здоровье, улучшение жилищных условий, питание и другие области. При этом важность подобных инвестиций растет по мере того, как под воздействием стремительного технического прогресса меняется характер труда. Как отмечается в Докладе о мировом развитии за 2019 год «Изменение характера труда», на рынке труда все больше ценятся работники с более высоким уровнем человеческого капитала, особенно с развитыми когнитивными и социально-поведенческими навыками.

Значение данного фактора еще больше возрастает для нашей страны особенно в контексте становления новой экономики знаний, внедрения новейших технологий.

Согласно данным Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Индекс человеческого капитала, отражающий текущий уровень производительности труда в сравнении с эталонным уровнем полного образования и полноценного здоровья, в Казахстане за 2018 год составил 0,75. Занимая 31-е место среди 157 стран, по статистике наша страна обошла Россию, Китай, Турцию, а также другие страны Центральной Азии, Африки, Ближнего Востока, Латинской и Центральной Америки. Этот высокий результат в развитии человеческого капитала в Казахстане был достигнут благодаря модернизации целого ряда секторов и направлений – здравоохранения, образования, культуры, науки, а также другим успешно проведенным социальным реформам Елбасы.

* * *

Вопросы укрепления здоровья нации постоянно находились в центре внимания Н. А. Назарбаева, который приложил большие усилия для формирования современной системы здравоохранения в Казахстане.

Так, в результате реформирования данной сферы в начале 2000-х годов была начата работа по формированию новой модели управления в медицине, развитию негосударственного медицинского сектора, созданию передовых лечебных центров. Последовательно осуществлялась кардинальная

модернизация всей сферы здравоохранения, улучшалась инфраструктура, внедрялись мировые стандарты управления и предоставления медицинских услуг, готовились современные медицинские кадры.

Принятие Государственной программы реформирования и развития здравоохранения на 2005–2010 годы позволило обеспечить существенный подъем данной сферы, объемы финансирования которой выросли более чем в 4 раза – с 131,2 млрд тенге в 2004 году до 562,8 млрд тенге в 2010 году. По итогам 2018 года, сумма выделенных средств составила 1,2 трлн тенге.

В рамках приоритизации медицинских услуг особое внимание уделяется снижению бремени социально значимых заболеваний, которые наносят наибольший демографический урон. Одним из подобных заболеваний является туберкулез, в лечении которого наблюдаются значительные позитивные сдвиги. В результате проведенных активных мероприятий по противодействию туберкулезу и улучшению социально-экономического статуса жизни населения наметились сокращение смертности и постепенное снижение темпов прироста его заболеваемости. Если в 1991 году заболеваемость туберкулезом составляла 64,4 на 100 тысяч населения, в том числе смертность – 10,6, то в 2018 году заболеваемость снизилась на 25,2%, составив 48,2 на 100 тысяч населения. Смертность от туберкулеза снизилась в 4,4 раза, или до 2,4 на 100 тысяч.

Этому способствует разработка Модели интегрированного контроля туберкулеза на 2016–2025 годы «ЕндТВ», согласно которой мероприятия по борьбе с туберкулезом в стране интегрированы в сеть первичной медико-санитарной помощи. С целью своевременного выявления лекарственно-устойчивых форм туберкулеза в Казахстане внедрены быстрые и ускоренные методы его диагностики. Разработаны новые алгоритмы бактериологического обследования этого заболевания. В 2018 году Национальная референс-лаборатория Национального научного центра фтизиопульмонологии успешно прошла внешнюю оценку качества по всем

проводимым исследованиям. Эффективность лечения больных туберкулезом в республике является одной из самых высоких в мире: с чувствительным туберкулезом – более 89% при стандарте ВОЗ 85%, туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью – 79% при стандарте 75%. Расширяется доступ Казахстана к новым препаратам через Глобальный лекарственный фонд.

Особую актуальность в контексте борьбы с распространением заболеваемости злокачественными новообразованиями имеет введенная в 2008 году Национальная скрининговая программа. В настоящее время по всей стране реализуется скрининг рака молочной железы, шейки матки и толстой кишки, в 11 регионах – скрининг рака пищевода, желудка, печени, предстательной железы.³⁵ По итогам 2018 года, более 4 тысяч больных получили высокотехнологичную лучевую терапию. Услуги по определению различных биологических маркеров в клинической практике позволяют проводить персонифицированное лечение онкологических больных и расширяют возможности более детального изучения молекулярно-биологических особенностей злокачественных новообразований. Параллельно развивается уход за неизлечимыми больными в направлении паллиативной помощи и реабилитации.

В целях поддержания здоровья нации вакцинация населения является обязательной и осуществляется бесплатно за счет средств госбюджета. В соответствии с Национальным календарем прививок, вакцинация населения осуществляется против 21 инфекционного заболевания.

С 2002 года в Казахстане полностью ликвидированы случаи возникновения полиомиелита, с 2005 года реализуется программа «элиминация кори и краснухи». Заболеваемость столбняком, дифтерией, коклюшем доведена до единичных

³⁵ Ежегодный охват скрининговыми исследованиями на раннее выявление рака составляет более 3 млн мужчин и женщин целевых групп в возрасте от 30 до 70 лет. Также постоянно осуществляются профилактические осмотры детского населения в возрасте от 0 до 17 лет включительно. Всего в период с 2008 по 2018 год проведено 122,3 млн скрининг-обследований взрослого и детского населения, выявлено 3,7 млн случаев заболеваний среди взрослого населения, 8,8 млн – среди детского.



Тепло общения



Посещение Национального научного кардиохирургического центра. Астана, 2011 г.



Выступление на церемонии торжественного открытия VII зимних Азиатских игр. Астана, 2011 г.



С деятелями культуры страны. Алматы, 2013 г.



На юбилейном форуме программы «Болашак». Астана, 2013 г.



С членами Олимпийской сборной Республики Казахстан. Астана, 2016 г.



С выпускниками Назарбаев Университета. Астана, 2017 г.



Встреча с участниками проекта «100 новых лиц». Астана, 2017 г.



Выступление на форуме, посвященном 10-летию Назарбаев Интеллектуальных школ. Астана, 2018 г.



Выступление на XXVI сессии АНК. Астана, 2018 г.

случаев. Обеспечивается специфическое антиретровирусное лечение всех нуждающихся ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом за счет госбюджета. Успешно реализуются профилактические программы среди уязвимых групп населения. Для них функционирует более 150 «пунктов доверия», где они могут пройти тестирование на ВИЧ, получить информационные материалы, перенаправление к узким специалистам. Реализуется программа по опиоидной заместительной терапии в целях возвращения в социум лиц, употребляющих наркотики.

Повысилась доступность высокотехнологичных медицинских услуг, объем которых, по итогам 2018 года, вырос на 30%, до 106 тысяч. При этом количество уникальных услуг, впервые внедренных в стране, увеличилось на 19,4%, до 1 357 услуг. Ежегодно в стране проводится более 40 операций по трансплантации костного мозга у детей.

Одним из перспективных направлений созданного в 2001 году Научно-исследовательского института травматологии и ортопедии является эндопротезирование крупных суставов. Апробировано и внедрено более 30 моделей эндопротезов тазобедренного сустава мирового производства, установлено более 7 000 эндопротезов крупных суставов. В рамках грантового финансирования проводится разработка клеточных технологий при патологии хряща коленного сустава, с использованием которых оперируются пациенты с дегенеративно-дистрофическими заболеваниями коленных суставов.

В 2011 году состоялось открытие Национального научного кардиохирургического центра (ННКЦ) на 180 коек, с деятельностью которого Елбасы ознакомился лично. ННКЦ представляет собой национальный бренд в кардиохирургии, гармонично сочетающий лучшую международную модель здравоохранения и научную практику. На его базе в 2018 году впервые в рамках международных клинических исследований двум пациентам были успешно проведены уникальные операции по имплантации полностью искусственного сердца. В 2018 году количество кардиохирургических услуг составило 3 122 операции.

Впервые в Казахстане с 2011 года в Научном центре хирургии им. А. Н. Сызганова выполняется трансплантация печени от прижизненных и посмертных доноров, внедрение которой позволило вывести медицину в стране на новый качественный уровень. Если с 2012 года трансплантация печени выполнялась совместно с трансплантологами клиники Нагасакского Университета, то с 2014 года данная операция выполняется хирургами центра самостоятельно. Наряду с этим, в стране создана система по лечению больных с терминальной стадией хронической почечной недостаточности, которая опирается на новейшие научные данные и собственный опыт.

В 2012 году впервые в республике создана система трансплантационной координации с целью развития посмертного органного донорства и трансплантации органов и тканей. За период с 2012 по 2015 год образовано 9 трансплантационных центров по пересадке органов от живых и трупных доноров, из них 3 – мультиорганных. Созданы лаборатории по иммунологическому типированию тканей в городах Алматы, Нур-Султане, Шымкенте. В 2016 году впервые в Казахстане проведена трансплантация комплекса «сердце – легкие». В целом, если в 2012 году было проведено 65 трансплантаций, то с 2014 года ежегодно проводится более 200 операций.

В рамках Государственной программы развития здравоохранения «Саламатты Қазақстан» на 2011–2015 годы осуществлялась работа по продвижению транспортной медицины для обеспечения доступности медицинской помощи населению, особенно сельскому, проживающему в отдаленных и труднодоступных регионах страны. В 2011 году впервые в Казахстане был создан Республиканский центр санитарной авиации, позже переименованный в Национальный координационный центр экстренной медицины. За 2011–2018 годы республиканским центром санитарной авиации было осуществлено более 10 тысяч вылетов и оказано более 12 тысяч медицинских услуг. Для оказания своевременной медицинской помощи пострадавшим при ДТП на трассах республиканского значения открыты трассовые медико-спасательные пункты.

Приоритетное место в государственной политике Республики Казахстан в сфере здравоохранения занимает охрана здоровья матери и ребенка. В своих Посланиях народу Президент указывал на необходимость подготовки программ, направленных на повышение уровня продолжительности жизни, снижение материнской и младенческой смертности. В данном направлении за годы независимости был достигнут значительный прогресс. Если материнская смертность в 1991 году составляла 67,2 на 100 тысяч человек, то в 2018 году она сократилась в 4,8 раза, или до 14 на вышеуказанное значение. А показатель младенческой смерти, отмечавшийся в 1991 году на уровне 25,7 на одну тысячу новорожденных детей, в 2018 году снизился до 7,9. Это стало возможным благодаря комплексным методам диагностики, лечения и профилактики, улучшению кадровой политики и материально-технической оснащенности организаций родовспоможения и детства.

В последние годы в Казахстане уделяется большое внимание внедрению современных европейских программ терапии в лечении больных детей с онкологической и гематологической патологией, в результате чего увеличивается продолжительность их жизни, а у значительной части этих детей удастся добиться практического выздоровления. Такие успехи достигнуты в значительной мере за счет избирательной интенсификации химиотерапии, осуществления программного лечения, примером которого является германская программа BFM, применяемая уже более 20 лет в республике при лечении детей с лейкомиями. На сегодня выживаемость детей с острым лимфобластным лейкозом в Казахстане составляет более 70%, что близко по своему значению к мировым показателям.

Внедрены новые методы диагностики и инновационные методы терапии, такие как аллогенная и аутологичная трансплантация костного мозга. За 2014–2018 годы проведено 154 операции у детей, в том числе 83 аутологичные, 46 аллогенных и 21 гаплоидентичная. В 2018 году впервые в республике выполнено 4 аллогенные трансплантации от неродственного донора.

Одним из достижений в сохранении здоровья детского населения является развитие высокоспециализированной помощи в неонатологии. На сегодняшний день по сравнению с 2010 годом выживаемость детей с экстремально низкой массой тела до 1000 грамм увеличилась в 1,5 раза. Недоношенным детям с прогрессирующей ретинопатией, которая встречается в 18,5% случаев, в педиатрических центрах эффективно проводят метод хирургической лазерной коагуляции сетчатки глаза. Также в настоящее время решены вопросы по диагностике и обеспечению ферментозаместительной терапией детей с редкими наследственными заболеваниями из средств республиканского бюджета.

В области детской кардиохирургии начали успешно проводиться радикальные хирургические операции по коррекции врожденных пороков развития сердечно-сосудистой системы. Ранее пациенты для коррекции пороков сердца направлялись за рубеж, а новорожденные с тяжелыми пороками, нуждавшиеся в проведении операций в первые сутки после рождения, были фактически обречены.

Сегодня в Научных центрах городов Нур-Султана и Алматы проводятся операции на «открытом сердце» и интервенционные, малоинвазивные методы коррекции пороков сердца, обеспечивающие выполнение операций с минимальным травматизмом и риском для больных детей, начиная с периода новорожденности. За 2014–2018 годы проведено свыше 12,5 тысячи кардиохирургических вмешательств детям с врожденными пороками сердца, 73% из которых составили операции на открытом сердце и 27% – эндоваскулярные вмешательства.

В современном Казахстане более 14 тысяч детей родилось в результате успешного применения вспомогательных репродуктивных технологий в семьях, ранее обреченных на бездетность. В октябре 1995 года в Городском Центре репродукции человека г. Алматы была открыта первая лаборатория вспомогательных репродуктивных технологий. За два последних десятилетия из малодоступных и уникальных методик, внедренных только в наиболее развитых

странах, данные технологии стали успешно использоваться и в Казахстане. Так, сегодня в нашей стране функционирует более 20 клиник экстракорпорального оплодотворения с подготовленными специалистами, а с 2010 года в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) было профинансировано более 3 800 программ высокотехнологических репродуктивных технологий.

* * *

С принятием новой Государственной программы развития здравоохранения «Денсаулық» на 2016–2019 годы была продолжена реализация политики по улучшению и поддержке здоровья нации, заложенной ранее Елбасы. В частности, осуществлена модернизация медицинской инфраструктуры: построено более 400 объектов здравоохранения, капитально отремонтировано более 4 тысяч профильных центров, закуплено специализированное оборудование на сумму более 75 млрд тенге. Улучшение материально-технической базы позволило значительно повысить эффективность и качество оказания медицинских услуг. На сегодняшний день в Казахстане функционирует порядка 550 больничных и более 2,2 тысячи амбулаторно-поликлинических государственных организаций, в которых работает более 204 тысяч медицинских работников.

В целом за 1991–2018 годы построено свыше 1,3 тысячи объектов здравоохранения. Реализованы проекты «Строительство 100 школ, 100 больниц», «Строительство 350 врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов и поликлиник», в результате чего были построены современные здания медицинских учреждений.

С 1991 года количество организаций медицинской науки возросло в 2,2 раза, с 11 до 24, в том числе за счет формирования и развития 4 научных организаций в рамках Национального медицинского холдинга. В структуре АОО «Назарбаев Университет» был создан научно-исследовательский комплекс «Центр наук о жизни». Инфраструктура научно-исследовательской деятельности в области здравоохранения

представлена 24 научно-исследовательскими организациями, включая 17 научных центров и 7 НИИ, 6 медицинскими вузами и 2 организациями последипломного образования. На базе Казахского национального медицинского университета имени С. Д. Асфендиярова и Карагандинского государственного медицинского университета функционируют 2 научные молекулярно-генетические лаборатории коллективного пользования, которые обеспечивают допуск к современным приборам и выполнению исследований для студентов, магистрантов, докторантов, молодых ученых и сотрудников медицинских научных организаций и вузов.

С целью приближения сферы медицинской науки Казахстана к международным стандартам и эффективного использования научного потенциала медицинских вузов сделан акцент на развитие университетской науки. Это предусматривает создание и развитие лабораторий коллективного пользования, повышение исследовательского потенциала профессорско-преподавательского состава и студентов, подготовки научно-педагогических кадров. Растет количество публикаций в международных рецензируемых изданиях и полученных охранных документов. На сегодняшний день в организациях медицинской науки и образования выполняется более 260 научно-технических программ и проектов.

С 2011 года по опыту ведущих зарубежных стран внедрена процедура оценки медицинских технологий как обязательного этапа для выдачи разрешения на применение новых медицинских технологий в системе здравоохранения, из них более 70% внедрено в клиниках инновационного медицинского кластера, созданного в столице Казахстана.

Проведение реформ в медицинском образовании осуществляется с привлечением ведущих академических центров и специалистов США, Канады, Великобритании, Финляндии. Если в 1991 году в республике функционировало 6 государственных медицинских вузов, 31 медучилище, то к настоящему времени наряду с государственными вузами подготовка кадров осуществляется в 1 частном медицин-

ском вузе, на медицинских факультетах 3 многопрофильных университетов. Количество медицинских колледжей возросло в 2,6 раза, до 80.

Все медицинские вузы прошли институциональную аккредитацию, основанную на международных стандартах улучшения качества медицинского образования Всемирной Федерации Медицинского Образования. В них внедрены новая модель подготовки врачебных кадров и дуальный подход при подготовке медицинских сестер. Более того, все отечественные медицинские вузы вошли в стратегическое партнерство с ведущими зарубежными университетами США, Польши, Швеции и Италии, чтобы получить возможность выйти на новые зарубежные рынки и повысить престиж своих программ. С 2005 года начата подготовка специалистов за рубежом для обучения новым международным методам диагностики и лечения. Подготовка медицинских кадров также осуществляется в резидентуре, магистратуре, докторантуре. Так, за годы независимости подготовлено более 3 тысяч высококвалифицированных научных кадров.

В целях обеспечения регионов медицинскими кадрами, а также трудоустройства выпускников в 2011 году в Закон «Об образовании» введена норма об обязательной трехлетней отработке выпускников, обучившихся за счет государственного бюджета по медицинским специальностям. Первый выпуск произошел в 2019 году. Заключены меморандумы с акиматами областей, городов республиканского значения, столицы о достижении показателей в сфере здравоохранения, в том числе по снижению дефицита врачебных кадров. Принимаемые меры позволили снизить дефицит кадров с 5,6 тысячи специалистов в 2007 году до 2,5 тысячи специалистов в 2018 году, то есть в 2,2 раза.

Кроме того, обеспечена реализация Комплексного плана развития кадровых ресурсов здравоохранения на 2013–2016 годы, целью которого являлось формирование эффективной кадровой политики отрасли. В 2017 году принята Национальная политика управления кадровыми ресурсами здравоохранения.

С 2010 года начато внедрение Единой национальной системы здравоохранения, что способствовало формированию конкурентной среды между поставщиками медицинских услуг. Пациенты, используя право на «свободный выбор стационара», активно участвуют в повышении качества медицинских услуг и формировании конкурентной среды. В условиях стабильного финансирования отрасли стало возможным начать внедрение высоких технологий и новых методов диагностики в регионах. Больше половины от общего количества высокотехнологичных операций проводится в региональных клиниках. Все это позволяет гражданам получить высокотехнологичную медицинскую помощь в клиниках страны без выезда за рубеж.

Особое внимание уделяется усилению роли врачей общей практики, увеличению их штатной численности в организациях первичной медико-санитарной помощи, расширению их компетенций в части передачи некоторых функций от узких специалистов. Для увеличения их количества ежегодно размещается госзаказ на повышение квалификации и переподготовку медицинских кадров в соответствии с реальной потребностью практического здравоохранения. Пересмотрены программы их подготовки с учетом наилучшей международной практики и внедрены механизмы мотивации врачей. В целях повышения качества оказываемых услуг за достигнутые результаты в работе медицинским работникам осуществляется оплата труда в зависимости от объема и качества оказываемой медпомощи за счет заработанных и сэкономленных средств.

Начиная с 2011 года функционируют службы социально-психологической помощи, предусматривающей смещение акцента на профилактическую деятельность и формирование здорового образа жизни. В их составе более 2,1 тысячи социальных работников и более 8 тысяч психологов.

Социально уязвимым слоям населения лекарственные средства, ранее отпускаемые с 50-процентным возмещением, с 2012 года отпускаются бесплатно.

Фармацевтический рынок Казахстана стал одним из наиболее эффективно развивающихся лекарственных рынков

на постсоветском пространстве. На сегодня его объем превышает 1,3 млрд долларов США, в нем занято свыше 12 тысяч субъектов, 94% из которых имеют частную форму собственности. Появилось более 100 отечественных фармацевтических производителей. Их доля в общем объеме закупа составила около 30%, или 46 млрд тенге, а по наименованиям – 43%.

Создана первая в Центральной Азии Республиканская иммунобиологическая лаборатория, а также Государственная фармакопея Казахстана. Проведена централизация и полная автоматизация лекарственного обеспечения «от назначения до получения» с переходом на электронные рецепты. Утверждены предельные цены для розничной и оптовой реализации лекарственных средств. Налажен электронный учет выдачи бесплатных лекарств, существенно расширен их перечень. Государственные инвестиции направляются на создание системы контроля качества лекарств, повышение гарантии на получение безопасной, качественной и доступной лекарственной помощи населению страны.

Президент в своем Послании народу Казахстана «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 5 октября 2018 года подчеркнул, что «качество медицинских услуг является важнейшим компонентом социального самочувствия населения», а «здоровье нации – главный приоритет государства».

Государственной программой «Денсаулық» на 2016–2019 годы предусмотрено обеспечение дальнейшего развития инфраструктуры здравоохранения на основе государственно-частного партнерства. Реализуется 275 проектов преимущественно по медицинской технике, поликлиникам, врачебным амбулаториям, медицинским пунктам и фельдшерско-акушерским стационарам. В рамках развития инфраструктуры здравоохранения до 2025 года планируется привлечь 1,3 трлн тенге инвестиций, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства и привлечением частных инвестиций.

Дальнейшее развитие онкологической помощи будет осуществляться в рамках Комплексного плана по борьбе с он-

кологических заболеваниями на 2018–2022 годы, целью которого является снижение бремени злокачественных новообразований. План включает в себя четыре направления: профилактика и управление факторами риска, развитие высокоэффективной ранней диагностики, внедрение интегрированной модели оказания онкологической помощи, развитие кадрового потенциала и науки, создание Национального научного онкологического центра в соответствии с международными стандартами.

Перспективным направлением остается медицинский туризм. В 2018 году более 2 тысяч иностранных граждан посетило Казахстан для лечения. Наша страна может стать региональным хабом в сфере оказания высококвалифицированной медицинской помощи, предоставляя соответствующие лучшим международным стандартам качественные услуги жителям Центральной Азии, Сибирской части России и соседних территорий.

В целях создания системы преодоления факторов риска в форме активной жизнедеятельности людей принимаются меры по формированию здорового образа жизни. Его активным продвижением среди населения занимается служба формирования здорового образа жизни, чьи центры функционируют во всех регионах республики. Открыты 101 анти-табачный центр, 118 молодежных центров здоровья, 3 587 профильных школ здоровья.

Усилено межведомственное взаимодействие с целью профилактики поведенческих факторов риска возникновения заболеваний, активизировано информационное освещение. Например, поэтапно повышены акцизы на табачные изделия, усовершенствованы правила продажи табачных изделий по опыту развитых стран, запрещена косвенная реклама со стороны табачной индустрии, обеспечена защита прав некурящих на чистый воздух. В целях законодательного закрепления солидарной ответственности граждан за свое здоровье предусмотрены соответствующие нормы: недопущение к работе лиц, не прошедших обязательные медицинские осмотры, профилактические осмотры в рамках ГОБМП, создание условий

работодателями для прохождения профилактических медицинских осмотров и другие меры. Итогами реализации всех государственных программ по развитию здравоохранения, находившихся на контроле у Президента Н. А. Назарбаева, за годы независимости стали увеличение продолжительности жизни, снижение общего уровня смертности населения и рост рождаемости. Максимальный уровень рождаемости за всю историю независимости республики, зафиксированный в 2016 году, составил 400 694 человека. В настоящее время рождаемость сохраняется на этом же уровне.³⁶

* * *

Уровень образования является четким индикатором развития целых стран и континентов, который определяет перспективы их дальнейшего продвижения и глобальной конкурентоспособности.

Вопросы модернизации данной сферы, ее соответствие высоким международным требованиям всегда имели исключительный приоритет для Президента. Он держал на особом контроле ход выполнения всех прогрессивных структурных реформ, направленных на формирование современной национальной модели образования, ориентированной на повышение качества подготовки человеческих ресурсов, удовлетворение потребностей личности, общества и государства.

За этот период времени была осуществлена масштабная работа: структура казахстанской системы приведена в соответствие с Международной стандартной классификацией образования, сформирована нормативная правовая база сферы образования и науки, приняты Законы «Об образовании», «О науке», «О государственной образовательной накопительной системе» и другие.

В условиях экономического коллапса первых лет независимости Казахстана к 2000 году сеть дошкольных организа-

³⁶ Так, например, в 2018 году родилось 397 799 человек, а с конца 1991 года общая численность населения Казахстана увеличилась более чем на 2 миллиона. За это время в стране появилось 2 города с населением свыше одного миллиона жителей. Мегполисом в 2016 году стала столица Республики Казахстан, в 2018 году – город Шымкент.

ций в стране сократилась в 8 раз. Число детей, получающих дошкольное образование, сократилось до 10,6%.

Тем не менее в этих сложных условиях Казахстан стал первой страной в Центральной Азии, которая в 1999 году законодательно закрепила обязательную годовичную бесплатную дошкольную подготовку. С появлением экономических возможностей дошкольное образование стало приоритетом государственной политики, и с начала 2000-х годов ситуация начала меняться. Была организована целенаправленная работа по восстановлению ранее приватизированных детских садов.

С 2010 года программа «Балапан» стала отправной точкой масштабного развития дошкольного образования в стране. В результате сеть дошкольных организаций увеличилась с 2009 года более чем в 2 раза, с 4,5 тысячи до 10,3 тысячи в 2018 году³⁷, а критической точкой считается 2000 год с 1 089 единицами. За годы независимости в республике построено более 500 детских садов.

Основной целью государственной политики является обеспечение к 2020 году 100-процентного охвата детей от 3 до 6 лет дошкольным обучением. За последние 10 лет, благодаря поддержке государства, включая отмену лицензирования, упрощение нормативов и выделение государственного заказа для частного сектора, количество частных детских садов увеличилось в 21 раз, со 180 до 3749 единиц. В результате принятых мер охват детей дошкольным воспитанием и обучением увеличился в 9 раз, с 10,2% в 1999 году до 95,2% в 2018 году.

С 2000 года также увеличилось количество педагогов дошкольных организаций в 6 раз, с 16 до 95 тысяч человек. За годы независимости доля педагогов с высшим образованием выросла на 45% и составила 64%. По поручению Президента для повышения качества дошкольного образования реализуется Дорожная карта, предусматривающая меры по повышению квалификации педагогов дошкольных организаций, прохождение воспитателями национального квали-

³⁷ В том числе 6 159 детсадов и 4 155 мини-центров. Их посещало порядка 881 тысячи детей.

фикационного тестирования, повышение оплаты труда педагогов и других работников дошкольных организаций. Для ускорения процесса распределения в дошкольные организации с 2016 года ведется работа по автоматизации процесса получения родителями направления детей в указанные учреждения.

Конституцией Республики Казахстан, Законом «Об образовании» гражданам республики гарантируется получение бесплатного начального, основного среднего и общего среднего образования. С обретением независимости в сфере образования произошли серьезные качественные и количественные изменения. Содержание образования обрело вариативный характер в том числе за счет организаций нового типа. Так, сеть организаций среднего образования пополнилась частными школами, лицеями, гимназиями, специализированными школами для одаренных детей, Назарбаев Интеллектуальными школами.

Кроме того, вследствие усиления урбанизационных процессов в стране происходило сокращение общей сети школ на 16%, с 8 841 в 1991 году, в основном за счет закрытия малокомплектных школ.

Вместе с тем за годы независимости осуществлялась модернизация инфраструктуры школьного образования. В частности, было построено более 1500 новых школ. Увеличилось количество школ, находящихся в типовых зданиях, с 4 238 в 1996 году до 5 817 в 2018 году, доля которых возросла с 51,4% до 78,6%. Наблюдается стабильная тенденция снижения количества аварийных школ и школ, требующих капитального ремонта.³⁸

Сегодня в стране функционирует порядка 7 400 общеобразовательных школ, их контингент составляет более 3,1 млн детей. Согласно Глобальному индексу конкурентоспособности Всемирного экономического форума, Казахстан занял 4-е место из 137 стран мира по охвату начальным образованием за 2018 год.

³⁸ Если в 1996 году количество аварийных школ составляло 269, или 3,3%, то в 2018 году – 31 единицу, или 0,4%. Количество школ, требующих капитального ремонта, снижается с 2005 года с 2 060, или 26,1%, до 842, или 11,3%, в 2018 году.

К 2001 году была полностью завершена компьютеризация общеобразовательных школ страны. Если количество учащихся на 1 компьютер в 2001 году составляло 62 человека, то в 2016 году – 10. В сравнении с 2005 годом количество школ, имеющих кабинеты новой модификации, возросло на 4 299 единиц, с 789 до 5 088 в 2018 году.

Созданная в 2008 году сеть Назарбаев Интеллектуальных школ (НИШ) стала флагманом образования страны, главной площадкой для развития одаренных учащихся и апробации учебных программ. С 2016 года по опыту НИШ поэтапно распространяется в масштабах системы казахстанского среднего образования модель обновленного содержания образования. В частности, на обновленное содержание перешли 1–8 классы, или 73% учащихся школ.

Одним из показателей уровня знаний казахстанских учащихся является участие в международных предметных олимпиадах. За эти годы ими завоевано порядка 2 тысяч золотых, 2,9 тысячи серебряных, более 4,1 тысячи бронзовых медалей. Кроме того, казахстанские школьники участвуют в таких международных сопоставительных исследованиях, как TIMSS, PIRLS, PISA.

За годы независимости значительно улучшился образовательный уровень педагогических кадров школ. Если в 1991 год высшее образование имели 66% педагогов, то в 2018 году – 90%. Государство принимает последовательные меры по материальному стимулированию труда школьных педагогов. В частности, размер заработной платы учителей увеличился с базового уровня в 75 764 тенге до 164 193 тенге, а в сельской местности – до 200 тысяч тенге. Проводится республиканский конкурс «Лучший педагог», по итогам которого ежегодно 48 победителей конкурса награждаются денежным вознаграждением в размере 1000 МРП.

Государство придает важное значение развитию инклюзивного образования в стране в рамках международных и национальных правовых актов. Так, в 2015 году был принят Закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», и сегодня Казахстан является единственной страной в Цен-

тральной Азии, которая ратифицировала данный документ. В настоящее время в 58% казахстанских школ созданы условия для инклюзивного образования.

Обеспечение качественного технического и профессионального образования явилось одной из стратегических задач национальной системы образования. Актуальность этой задачи усиливается в свете перехода национальной экономики на рельсы индустриально-инновационного развития, инициированного Президентом.

Целью системы профессионального образования Н. А. Назарбаев ставил ориентирование этой сферы на текущие и будущие требования экономики, создание тесной связи между спросом и предложением на кадры, то есть между рынком труда и колледжами.

Итогом серьезных изменений стало расширение по сравнению с 1991 годом сети организаций технического и профессионального образования на 128 единиц, в общей сложности количество составило 821 колледж, из них 41,6% являются частными. Контингент обучающихся увеличился на 24,7 тысячи человек, или на 5,1%, с 464 тысяч в 1991 году до 488,7 тысячи в 2018 году. Педагогическую деятельность в сфере технического и профессионального образования осуществляют более 42,5 тысячи человек.

В Трудовом кодексе закреплена норма о дуальном обучении, в рамках которой 486 колледжей страны осуществляют образовательную деятельность в партнерстве с предприятиями, заключено более 15 тысяч договоров о сотрудничестве. Продолжается активное внедрение дуального обучения для обеспечения привлечения работодателей к процессу подготовки кадров.

Наряду с этим, с 2014 года в стране реализуется программа «Серпін» для молодежи из трудоизбыточных регионов, которая может обучаться за счет государства в трудодефицитных регионах. При этом учащиеся обеспечиваются горячим питанием, одеждой, субсидиями на проезд домой. Участниками этой программы становятся преимущественно дети из малоимущих семей. При поступлении на обучение

инвалиды 1-й и 2-й групп, инвалиды с детства, дети-инвалиды имеют право на места по квоте.

Переход системы на кредитно-модульную технологию обучения обеспечивает интеграцию уровней технического и профессионального образования, после среднего и высшего образования. С 2010 года национальная система технического и профессионального образования является активным участником Туринского процесса. В течение последних четырех лет Казахстан является участником международного движения World Skills International (Международное движение мировых навыков).

С 2017 года стартовал проект «Бесплатное техническое и профессиональное образование для всех», в рамках которого определено бесплатное получение рабочих профессий для всех. Благодаря данному проекту молодые люди получают возможность приобрести первую профессию и начать таким образом свой трудовой путь. Нуждающаяся молодежь получает здесь также горячее питание. Произведен прием более 155 тысяч человек в колледжи.

Н. А. Назарбаев отмечал необходимость полноценного вхождения и интеграции нашей страны в глобальное образовательное пространство. Примечательно, что Казахстан первым на территории Центральной Азии стал членом Болонского процесса и полноправным участником Европейского пространства высшего образования.

Казахстан в сфере высшего образования успешно перешел на трехступенчатую модель подготовки кадров «бакалавр – магистр – доктор PhD». Осуществляется активный процесс интеграции казахстанского образования в систему мирового образования, что способствует определенным структурным и институциональным инновациям. С переходом на модель обеспечения качества высшие учебные заведения раз в 5 лет проходят аккредитацию и получают финансирование только при условии наличия специализированной аккредитации.

Продолжается деятельность по международной аккредитации. Разработан новый классификатор занятий, который

гармонизирован с Международной стандартной классификацией занятий. Для обеспечения признаваемости степеней проводится работа по приведению в соответствие структур высшего и послевузовского образования с Международной стандартной классификацией образования ЮНЕСКО. Образовательные программы разрабатываются на основе отраслевых рамок и профессиональных стандартов в соответствии с признанными мировыми подходами и требованиями рынка труда. Внедряется сертификация в независимых ассоциациях. Так, в 2016 году утверждена Национальная рамка квалификаций, которая сопоставима с Европейской рамкой квалификаций. Вузами используется Европейское приложение к диплому, которое является единым официальным документом об образовании, признаваемым всеми странами-участниками Болонского процесса.

На сегодня в стране функционирует 131 вуз. За годы независимости объем финансирования в сферу высшего образования вырос с 11 млн тенге в 1991 году до 1,8 трлн тенге. В рамках оптимизации внедряется система рейтинга образовательных программ, усилены квалификационные требования, предъявляемые при лицензировании вузов. В вузах внедряется корпоративный принцип управления. В 28 вузах функционируют наблюдательные советы, в 65 вузах – попечительские советы. Качество образования вузов отслеживается на основе рейтинга занятости выпускников после окончания учебы.

Для успешной конкуренции на глобальном рынке образовательных услуг открыто высшее учебное заведение мирового класса Назарбаев Университет, в котором возвращаются отечественные инженерно-технические и научные кадры и формируется современная научно-исследовательская инфраструктура.

Университет призван стать национальным брендом и моделью проведения реформ в системе высшего образования и науки Казахстана, сочетая преимущества национальной системы образования и лучшую мировую научно-образовательную практику. Поэтому его ключевыми особенностями

являются строгие академические требования, английский как основной язык преподавания и проведения научных работ, а также международный профессорско-преподавательский состав.

Более того, Университет намерен создать свою систему здравоохранения как модель оказания услуг в здравоохранении и стать основным двигателем инноваций в Казахстане, создавая основу для становления города Нур-Султана региональным центром инноваций.

Будучи вузом исследовательского типа, Университет имеет 3 научных центра и ряд исследовательских лабораторий. Начиная с программ бакалавриата осуществляется интеграция образования и науки, а также обеспечена преемственность программы Университета с учебными программами дошкольного и среднего образования «Назарбаев Интеллектуальные школы».

* * *

Целенаправленная политика Первого Президента по улучшению качества и доступа к высшему образованию дала свои плоды. Контингент обучающихся в стране к концу 2018 года составил 586 661 человек, в том числе в бакалавриате – 542 458, магистратуре – 38 594, докторантуре – 5 609. За годы независимости подготовлены 2,8 млн кадров с высшим образованием. Если в 1991 году выпуск специалистов с высшим образованием составил 42,2 тысячи, то в 2018 году – 150 645 человек. Существенно сократился отток студентов в результате принятых мер по расширению доступа к высшему образованию, включая повторную сдачу Единого национального тестирования до 4 раз в год. Установлен минимальный контингент обучающихся в университетах не менее 3 тысяч, в академиях и институтах – не менее 1 тысячи человек.

Численность профессорско-преподавательского состава насчитывает более 38,3 тысячи человек, из них доктора наук – 3,2 тысячи, кандидаты наук – 13 тысяч, доктора PhD – более 2 тысяч. Их остепененность составляет 48,2%. Согласно но-

вым требованиям, доля преподавателей для университетов должна составлять не менее 50%, академии – 30%, институтов – 30%. В 2018 году из 26 вузов, участвующих в проекте «Серпін», 7 вузов впервые выпустили 932 педагогических специалиста. С 2006 года ежегодно 200 лучшим преподавателям вузов присуждается грант «Лучший преподаватель вуза» для проведения научных исследований.

Общий объем образовательных грантов составил более 69 тысяч мест, в том числе 53 594 – высшее образование, 13 220 – магистратура, 2 275 – докторантура PhD. Количество образовательных грантов, выделяемых за счет средств местных исполнительных органов, составило около 2 800. Действует Государственная образовательная накопительная система, в которой зарегистрировано более 15 тысяч вкладов. Для улучшения условий проживания студенческой молодежи заключены договора государственного заказа по обеспечению студентов местами в общежитиях, в результате которого планируется ввод более 6,5 тысячи новых койко-мест в общежитиях.

Реализуется программа академической мобильности обучающихся, в рамках которой более 3 тысяч студентов прошли обучение в лучших зарубежных вузах. Предусмотрено дальнейшее расширение развития дистанционных образовательных технологий, открытие массовых онлайн-курсов для студентов с особыми образовательными потребностями в высшем образовании. В системе высшего образования Казахстана обучается более 21 тысячи иностранных студентов, в ближайшие годы их количество должно увеличиться как минимум вдвое. Заявлена стратегия трансляции опыта Назарбаев Университета по интернационализации на все вузы страны.

В 1993 году Президентом учреждена Международная стипендия «Болашак», аналогов которой в мире практически не существует. За годы реализации программы присуждено более 13 тысяч стипендий, подготовлено более 12 тысяч специалистов.

Н. А. Назарбаев изначально выделял научно-инновационное развитие в качестве одного из ключевых факторов, способных придать процессу развития человеческого капитала более эффективный характер. Это также предполагает взаимосвязанное становление научно-технической, производственной, финансовой и социальной деятельности в условиях новой среды. В Казахстане развитие научной сферы осуществляется согласно принятому в 2011 году Закону «О науке» и в 2015 году Закону «О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности». При Правительстве создана Высшая научно-техническая комиссия, функционируют 5 Национальных научных советов. Действует независимая система государственной научно-технической экспертизы научных проектов.

В настоящее время научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами занимаются 386 научных организаций и более 22 тысяч человек, среди которых более 7,7 тысячи молодых ученых в возрасте до 35 лет. В 2018 году доля затрат на опытно-конструкторские разработки в общем объеме финансирования НИОКР составила 25%. Объем финансирования науки превысил 36 млрд тенге. Созданы условия для инвестирования в науку, привлечено около 3,2 млрд тенге со стороны частного сектора с долей софинансирования до 13%.

Научно-исследовательские работы на 2018–2020 годы реализуются в рамках 7 приоритетов развития науки. Реализуются 1 074 научных проекта по грантовому финансированию и 133 программы по программно-целевому финансированию науки. Начата работа по обучению английскому языку 1 500 ученых через Офисы коммерциализации технологий в рамках грантового финансирования проекта Всемирного банка. На 2018 год заключены договора с 65 грантополучателями на сумму 16 млрд тенге, софинансирование составляет 2,3 млрд тенге, или 14%.

С 1991 по 2018 год опубликовано свыше 45 тысяч статей. Наблюдается рост публикационной активности казахстанских ученых в международных рейтинговых изданиях. Так, с 2011 года более чем в 7 раз увеличилось количество публикаций в международных журналах с 422 до 3 118 статей. Для повышения качества публикаций казахстанских ученых ужесточены требования при присуждении ученых званий в части применения библиометрических показателей к международным рецензируемым журналам.

В настоящий момент реализуется порядка 480 казахстанских проектов с участием зарубежных ученых. С 1995 по 2018 год Международным научно-техническим центром профинансировано более 200 проектов на сумму свыше 70 млн долларов США. Проводится работа по развитию международного сотрудничества в рамках 8 международных комиссий и подкомитетов по научно-техническому сотрудничеству, реализуется свыше 40 международных проектов.

РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

Стратегической перспективой и основной тенденцией устойчивого и динамичного социально-экономического прогресса Казахстана становится развитие, ориентированное на расширяющееся воспроизводство социального и человеческого потенциала. Об этом Нурсултан Назарбаев всегда говорил в своих посланиях и обращениях. Амбициозная задача по вхождению в число тридцати наиболее развитых стран мира становится выполнимой только при наличии конку-

рентоспособного человеческого капитала и обеспечения высокого уровня жизни граждан.

Как известно, государство играет важнейшую роль в формировании человеческого капитала в качестве поставщика услуг здравоохранения, образования и финансовых средств для обеспечения равного доступа к возможностям, а также в качестве регулятора аккредитации и контроля за качеством работы частных поставщиков таких услуг.

При этом государственная поддержка социальной сферы за годы независимого развития Казахстана находит положительное отражение в ключевых показателях. В разработанном Стратегическом плане развития до 2025 года содержится концептуальное видение подходов к развитию человеческого капитала, определяемое в качестве приоритетной задачи, от которой зависит дальнейший рост экономики Казахстана. В документе отмечается, что компетенции нового времени включают готовность к непрерывному обучению и освоению необходимых навыков. При этом технологическое обновление и цифровизация невозможны без наличия компетентного персонала, эффективно использующего свое рабочее время, способного применять технологии и знания, совершенствовать процессы и осуществлять инновации.

В Послании Президента народу Казахстана от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» человеческий капитал как основа модернизации был определен в качестве одного из приоритетов развития.

По результатам мировых рейтингов Казахстан относится к числу стран с высоким уровнем человеческого развития. В 2018 году в рейтинге Индекса человеческого развития (ИЧР) ПРООН Казахстан занимал 58-е место среди 189 стран мира, впервые войдя в группу стран с очень высоким уровнем человеческого развития. В 2017 году в рейтинге индекса развития человеческого капитала Всемирного экономического форума – 29-е место среди 130 стран. Кроме того, Казахстан по показателю диффе-

ренциации доходов населения – коэффициенту Джини – входит в группу стран с относительно равномерным распределением дохода.

Согласно докладу ООН, валовой национальный доход на душу населения насчитывал 22 626 долларов США по паритету покупательной способности, ожидаемая продолжительность жизни – 70 лет, средняя продолжительность обучения – 11,8 лет. Вместе с тем показатель ИЧР Казахстана, включающий указанные индикаторы, вырос с 0,63% в 2012 году до 0,75% в 2018 году.

Можно предположить, что успехи Казахстана в международных сопоставлениях связаны с приоритетностью затрат на социальный блок. Елбасы уделял большое внимание развитию и поддержке социальной сферы, что способствовало повышению ее качества и доступности.

Так, за 2000–2019 годы расходы государственного бюджета на социальный блок составили более 52 трлн тенге, или практически половину (49,3%) от общих расходов за эти годы. В структуре общих расходов за обозначенный период наибольшая доля, а именно 21 трлн тенге, или 20% в общих расходах, приходится на социальное обеспечение и социальную помощь, на сферу образования – 16,9 трлн тенге, или 16%, здравоохранение – 10,5 трлн тенге, или 9,9%, а также на сферу культуры, спорта, туризма и информационного пространства – 3,8 трлн тенге, или 3,6%.

В соотношении к объему ВВП Казахстана доля расходов государственного бюджета на социальный блок за годы независимости находилась в пределах 10–12,6% к ВВП. Вместе с тем в этот период можно наблюдать постепенное сокращение доли государственных расходов. Так, например, в 2016 году она составляла 10,7%, в 2017 году – 10,4%, в 2018 году – 10,2% к ВВП. Такое положение дел может свидетельствовать о поиске альтернативных, помимо госбюджета, источников финансирования социальной сферы.

В целом достигнутые страной за годы независимости под руководством Первого Президента – Елбасы Н. А. Назарбаева результаты стали стартовыми условиями для дальнейше-

го развития социальной сферы и человеческого капитала. За этот период времени государство сумело обеспечить относительно высокий уровень качества общественных услуг для всех слоев населения, превращая политические цели и задачи в эффективные программы, а также вкладывая достаточные средства для обеспечения прочной взаимосвязи между физическим и человеческим капиталом. Увязка между собой отраслевых программ, в том числе инвестиций в отрасли инфраструктуры, наряду с инвестициями в социальную сферу, способствовала активному развитию человеческого капитала.

* * *

Спортивная жизнь Казахстана приобрела совершенно новый масштаб с проведением VII зимних Азиатских игр, организатором которых впервые в своей истории стала наша страна. В 2011 году города Астана и Алматы стали центром событий в мире большого спорта всей нашей планеты. Проведение Азиады стало возможным, прежде всего, благодаря политической воле Н. А. Назарбаева. Несмотря на последствия мирового финансового кризиса, по поручению Главы государства специально к Азиатским играм в двух ключевых городах республики были возведены уникальные спортивные комплексы.

Сегодня возведенные объекты являются важнейшими элементами спортивной инфраструктуры страны, обеспечивая широкое вовлечение граждан в здоровый образ жизни. Так, в столице был построен новый ледовый дворец «Алау». Велотрек «Сары-Арка» стал местом проведения соревнований по шорт-треку и фигурному катанию. В Алматы в преддверии Азиады был построен международный комплекс лыжных трамплинов К-95 и К-125, признанный, по итогам ежегодного опроса Международной ассоциации лыжного спорта, лучшим трамплином мира 2010 года. Также в южной столице были реконструированы высокогорный спортивный комплекс «Медеу», горнолыжная база «Шымбулак» и Дворец спорта им. Балуана Шолака.

Для проведения лыжных гонок, биатлона и ориентирования на лыжах в Алматинской области был создан Лыжно-биатлонный стадион.³⁹

Казахстан, завоевав 32 золотые медали, установил на этих играх рекорд зимних Азиатских игр по количеству наград высшей пробы и уверенно занял первое общекомандное место.

Ярким событием спортивной жизни страны стало проведение XXVIII зимней Универсиады 2017 года. Впервые на постсоветском пространстве в Казахстане были проведены соревнования такого мирового масштаба. В этих студенческих играх приняли участие более 2 000 спортсменов из 57 стран мира. Соревнования прошли по 12 видам спорта на 8 спортивных объектах, было разыграно 85 комплектов медалей.

Специально для Универсиады дополнительно были возведены такие уникальные объекты, как Ледовый дворец, Ледовая арена и Атлетическая деревня в г. Алматы. В рамках проведенных студенческих игр прошли состязания по 13 спортивным дисциплинам, в том числе шорт-трек, горнолыжный спорт, сноубординг, биатлон, лыжные гонки, хоккей с шайбой, керлинг. Добавочными видами спорта стали прыжки на лыжах с трамплина, лыжное двоеборье, фристайл, конькобежный спорт, банди. Сборная Казахстана заняла вторую позицию в общем медальном зачете Универсиады.

Н. А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана от 5 октября 2018 года поручил повысить доступность массового спорта и физкультуры, включая строительство 100 физкультурно-оздоровительных комплексов по всей стране. Кроме того, в рамках проекта «Туған жер» бизнес-сообществом страны реконструировано и построено более 200 спортивных объектов. Всего по республике действует свы-

³⁹ В VII зимних Азиатских играх приняли участие более тысячи спортсменов из 27 стран мира. Общая программа соревнований была представлена 11 видами спорта: конькобежный спорт, фигурное катание, хоккей с шайбой, хоккей с мячом (банди), лыжные гонки, биатлон, прыжки на лыжах с трамплина, горные лыжи, фристайл, шорт-трек, зимнее спортивное ориентирование на лыжах. Всего было разыграно 69 комплектов медалей, что стало рекордом зимних Азиатских игр.

ше 38 тысяч спортивных сооружений. В 2018 году во всех общеобразовательных школах введены трехчасовые занятия по физической культуре и спорту. Также в целях широкого вовлечения населения к занятиям спортом ежегодно проводятся Тесты Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы.

В 2018 году казахстанские спортсмены приняли участие в 1 150 спортивных соревнованиях международного и республиканского значения, где завоевали 760 медалей, в том числе 215 золотых, 240 серебряных и 305 бронзовых. С 2018 года начата активная реорганизация действующих областных школ-интернатов для одаренных в спорте детей по примеру республиканских специализированных школ-интернатов-колледжей олимпийского резерва.

11 июля 2018 года с участием Президента Назарбаева состоялось открытие нового Международного лыжного комплекса мирового уровня «Бурабай». Этот уникальный комплекс, не имеющий аналогов в СНГ, оснащен самым передовым оборудованием с комплексом зданий и сооружений на площади 120 га. Инфраструктура базы включает в себя лыжный стадион, крытый комплекс с плавательным бассейном и тренировочными залами, сооружения для прыжков с трамплина, биатлонные трассы, медико-восстановительный комплекс и гостиницу на 200 мест.

Большое внимание уделяется развитию спорта среди лиц с ограниченными возможностями. С 2009 года охват занимающихся вырос с 4% до 11,2%, а именно с 12 тысяч человек в 2009 году до 31,9 тысячи человек в 2018 году. Для их спортивного развития функционируют спортивные клубы, спортивные школы и отделения. В 2018 году сдан в эксплуатацию первый в Казахстане специализированный Паралимпийский тренировочный центр международного уровня. Уникальность нового тренировочного центра в том, что он доступен для занятий спортом не только для паралимпийцев, но и для всех людей с ограниченными возможностями.

Огромной моральной поддержкой для таких спортсменов стало прямое указание Президента Н. А. Назарбаева по

итогах Олимпийских игр в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 2016 году приравнять призовой фонд участников Паралимпиады к участникам Олимпийских игр. Благодаря этому наши паралимпийцы теперь получают выплаты, аналогичные олимпийцам.⁴⁰ Первыми паралимпийцами, получившими крупные выплаты, стали в 2016 году пловчиха из Жамбылской области Зульфия Габидуллина (золотая медаль) и пауэрлифтер из Алматинской области Раушан Койшыбаева (серебряная медаль).

В республике функционируют 12 спортивных клубов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и 2 специализированные школы по спорту среди инвалидов, в Павлодарской области действует 1 детско-юношеская спортивная школа по игровым видам спорта и инвалидному спорту, а также 1 отделение инвалидного спорта в ГККП «Мұзайдыны» г. Кызылорды. Наряду с этим, в стране действуют Национальный Паралимпийский комитет Казахстана, Общественное Объединение «Спешиал Олимпикс» и Сурдлимпийская Федерация. Ежегодно проводится свыше 40 международных и республиканских чемпионатов и турниров для различных категорий инвалидов с участием более 5 тысяч спортсменов-инвалидов.

* * *

В своей программной статье «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания» от 12 апреля 2017 года Президент республики высказал убежденность в том, что «начатые нами масштабные преобразования должны сопровождаться опережающей модернизацией общественного сознания», которая выступит сердцевиной политической и экономической модернизации. В целях реализации данной программы создана Национальная комиссия при Президенте, запущен проект «100 новых лиц Казахстана», в котором будут задействованы граждане страны, принимающие участие в становлении и развитии республики. Кроме того, ос-

⁴⁰ Таким образом, казахстанские призеры на ОИ и Паралимпиаде получают: за золото – 250 тысяч долларов США, за серебро – 150 тысяч долларов США, за бронзу – 75 тысяч долларов США.

новные приоритеты и задачи по модернизации общественного сознания определены в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года.

Модернизация общественного сознания, по мнению Елбасы, особенно актуальна в контексте развития конкурентоспособности, прагматизма, сохранения национальной идентичности, популяризации культа знания и открытости сознания граждан. Они должны стать основными ориентирами современного казахстанца на пути возрождения духовных ценностей с учетом всех современных рисков и вызовов глобализации. С апреля 2017 года в рамках программы «Рухани жаңғыру» ведется реализация проекта «Сакральная география Казахстана», сопровождением которого занимается созданный Центр «Қасиетті Қазақстан» при Национальном музее. Впервые создано научное объединение краеведов «Туған жер», его деятельность направлена на развитие «малой родины», вовлечение граждан в развитие родного края, а также на решение социальных проблем. Проведены два Республиканских форума «Сакральная география» и выпущен Первый том энциклопедии «Сакральный Казахстан». Для систематизации сакральных объектов сформированы списки 185 объектов общенационального и 456 объектов местного значения. Это не только способствует решению вопросов духовного обогащения человека, но также символизирует богатство истории, культуры и традиций.

В целях популяризации культурных достижений на мировом уровне запущен спецпроект «Современная казахстанская культура в глобальном мире», который предоставляет возможность ознакомиться со всеми современными достижениями отечественной культуры. В нем отражена информация о произведениях отечественных артистов, художников, творческих коллективов, писателей и других деятелей культуры, литературы, живописи.

На фоне всего многообразия событий культурной жизни знаковыми стали: всемирное признание исполнительского дарования Димаша Кудайбергена, яркий дебют Данэлии Тулешовой на детском конкурсе «Евровидение», успех Са-

мал Еслямовой на Каннском кинофестивале. Все они – выходцы из страны Великой степи, которые продвигают бренд Казахстана, покоряя сердца многих людей из разных уголков мира. В 2018 году С. Еслямова впервые на всем постсоветском пространстве получила главный приз Каннского кинофестиваля за лучшую женскую роль в фильме «Айка». Также данный фильм был включен в шорт-лист премии «Оскар» в номинации «Лучший иностранный фильм». Фильм «Амре» режиссера Д. Веспа стал победителем международного кинофестиваля в Голливуде. Казахстан первым из стран СНГ стал номинантом и победителем данного Фестиваля «Hollywood Film Festival».

Молодежь является особым ресурсом развития экономики и движущей силой общества. Нурсултан Назарбаев всегда уделял большое внимание развитию молодежи, реализации потенциала молодых казахстанцев. Так, в целях государственной поддержки талантливой молодежи за плодотворную научную, творческую, общественную деятельность, а также за высокие спортивные достижения в 1992 году была учреждена ежегодная государственная молодежная премия «Дарын».

В 1999 году утверждена Концепция государственной молодежной политики. В 2004 году принят Закон «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан», который позволил выделить молодежь в отдельную социально-демографическую группу, наделить ее определенными социальными правами и государственными гарантиями. В 2005 году создан Альянс студентов Казахстана. По инициативе Елбасы запущена программа «Жасыл Ел», в которой приняли участие более 200 тысяч молодых людей. В 2008 году создан Совет по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан, ставший главной диалоговой площадкой по выработке мер по совершенствованию государственной молодежной политики в стране.

В 2009 году стартовали проекты «С дипломом в село!» и «Молодежная практика», оказывающие неоценимую поддержку выпускникам вузов, не имеющим опыта работы. 6 июля 2011 года по инициативе Елбасы основана Единая

детско-юношеская организация «Жас Ұлан», в рядах которой состоят 1 млн 600 тысяч школьников. В 2012 году во всех областях, городах Астане и Алматы созданы региональные управления по вопросам молодежной политики. В 2013 году по инициативе Елбасы создан не имеющий аналогов в СНГ Научно-исследовательский центр «Молодежь» и принята Концепция государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан-2020: путь в будущее». В том же году впервые подготовлен Национальный доклад «Молодежь Казахстана», который издается ежегодно. В апреле 2014 года по инициативе Республики Казахстан создан Молодежный Совет Совецания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

В 2015 году принят новый Закон «О государственной молодежной политике», которым определены компетенции госорганов, механизмы формирования и реализации государственной молодежной политики. Во всех регионах организована работа Молодежных ресурсных центров, эта сеть до сих пор является единственной в СНГ. В декабре 2016 года проведен Республиканский Форум молодежи, в январе 2017 года Казахстан впервые был представлен в работе Молодежного форума Экономического и Социального Совета при ООН в городе Нью-Йорке. В Астане состоялись Молодежный Форум Шанхайской организации сотрудничества и заседание Совета по делам молодежи стран СНГ, в Зеренде – Международный летний лагерь Тюркского совета, в Актау – Международный молодежный форум Прикаспийских государств. Проведены Международная конференция «Инвестиции в молодежь», Молодежный форум государств-участников СНГ, III заседание министров по делам молодежи и спорта Тюркского совета и Республиканская научно-практическая конференция «Профессии будущего: к чему готовиться поколениям Y, Z?».

В январе 2019 года с участием Елбасы состоялось торжественное открытие Года молодежи, утверждена Дорожная карта по его проведению. В июле 2019 года организован республиканский образовательный молодежный лагерь

«Zegen», в котором молодые предприниматели работали над проектами в четырех направлениях: развитие гражданского общества, навыки предпринимательства, зеленая экономика, креативная экономика и новые медиа.

Для поддержки работающей молодежи в городах Нур-Султане, Алматы и Шымкенте ежегодно в течение трех лет строятся 3 тысячи арендных квартир без права выкупа. Для этих целей в 2019 году выделено 21,6 млрд тенге. Принята Дорожная карта по обеспечению занятости и социализации молодежи категории NEET, которая в силу различных факторов экономического, социального или политического характера не работает и не учится. Активно действуют 596 молодежных организаций, из них 14 имеют статус республиканского значения. Действует Национальная телефонная линия доверия для детей и молодежи – 150 и Контакт-центр «Экстренная служба 111».

Институт семьи является одной из фундаментальных основ общества, укреплению и гармоничному развитию которой Президент уделял самое повышенное внимание. Так, для поддержки института семьи, улучшения положения женщин и детей в 1995 году по поручению Н. А. Назарбаева был создан Совет по проблемам семьи, женщин и демографической политике. В 1998 году Совет был преобразован в Национальную комиссию по делам семьи и женщин при Президенте Республики Казахстан, с наделением ее более широкими правами и полномочиями.

С 2013 года каждое второе воскресенье сентября в Казахстане отмечается День семьи. Ежегодно проводится Национальный конкурс «Мерейлі отбасы». В декабре 2016 года утверждена Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года, где отражены основные принципы и подходы в формировании семейной политики. В рамках грантового финансирования для оказания консультаций, психологической и юридической помощи для семейных пар, находящихся в стадии развода, в половине регионов страны открыты Центры ресурсной поддержки семьи при семейных судах «Бақытты отбасы». Организованы социальные службы по

профилактике бытового насилия и работе с агрессорами. В данную работу вовлечены инспекторы по защите женщин от насилия и по делам несовершеннолетних. Во всех регионах Казахстана функционирует более 31 кризисного центра, 23 из них имеют приют. К работе по укреплению семейных ценностей, нравственному воспитанию подрастающего поколения активно привлекаются НПО, союзы матерей, отцов, советы аксакалов.

ПОСТУПАТЕЛЬНОЕ
ОБЩЕСТВЕННО-
ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

ЭВОЛЮЦИЯ КАК ДВИГАТЕЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОГРЕССА

История человечества в конце XX века ознаменовалась масштабными изменениями в общественном и государственном устройстве. Упадок мировой системы социализма, распад Советского Союза привели к появлению на карте мира новых государств, ориентированных на создание общества либерального типа, основанного на верховенстве права и демократических институтах.

Под руководством Нурсултана Назарбаева независимый Казахстан вступил на этот путь прогрессивного развития, определив построение демократического государства в качестве одного из своих стратегических приоритетов. Данная цель получила свое отражение в первых основополагающих документах тех лет – Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» 1991 года и Конституции Республики Казахстан 1993 года. Демократический вектор развития страны получил окончательное закрепление в Конституции 1995 года, первая статья которой гласит: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы».

Как показывает опыт политических трансформаций в мире, этот длительный, сложный процесс требует политической воли и консолидации усилий всего социума. Нередко столь кардинальные изменения сопровождаются конфликтами между различными политическими силами и группами. И лишь немногим странам удалось осуществить трудный переход из одного состояния в другое без катаклизмов, потрясений и гражданского противостояния.

Ведь, как правило, транзит происходит в ситуации неопределенности и противоречий, в условиях противобор-

ства между сторонниками нового и приверженцами старого. Переходный период также характеризуется усилением нестабильности, поскольку все сферы общества испытывают серьезные изменения, а новые политические институты находятся только в стадии становления.

Все эти риски представляли особую актуальность для Казахстана, пережившего полный трудностей и вызовов переходный период в начале 1990-х годов прошлого века. Молодое государство начало свое суверенное развитие в условиях тяжелейшего социально-экономического кризиса, вызванного разрывом тесных хозяйственных связей между бывшими советскими республиками. Коллапс экономики обусловил резкое обострение социальных и других сопутствующих проблем – безработицы, разгула преступности, межэтнической напряженности, политического радикализма. В совокупности с отсутствием длительных традиций государственности, зрелой политической и правовой культуры, а также полиэтническим и поликонфессиональным составом населения, это грозило Казахстану масштабной внутриполитической дестабилизацией и хаосом.

Как избежать этих деструктивных угроз, создать новую политическую систему и активное общество, способное не только принять изменения, но и деятельно участвовать в реализации курса реформ, – на все эти вопросы, стоявшие перед лидером молодого государства, не было готовых и однозначных ответов. Как отмечал Первый Президент в своей книге «Казахстанский путь», тогда для нашей страны необходимо было «выбрать наиболее эффективную стратегию преобразований, отвечающую интересам десятков миллионов людей. Причем сделать это в кратчайшие сроки». Предстояло «адаптировать не только экономическую систему, но и общее государственное устройство, начиная с самых его основ, и даже мышление каждого казахстанца».

К этому времени процесс общественно-политической трансформации на постсоветском пространстве получил разную направленность и содержание. Некоторые новые независимые государства, проведя косметические изменения в

политической системе, законсервировали, по сути, прежние формы и структуры управления. Другие, не считаясь с тем, насколько общество готово принять изменения, приступили к поспешной демократизации, что обернулось тяжелыми, порой трагическими последствиями для нарождавшихся государственных институтов.

Нурсултан Назарбаев на протяжении первых лет независимости, имевших переломное значение, внимательно анализировал мировой опыт государственного строительства, выявлял лучшее из многих зарубежных моделей государственного управления и, учитывая прежде всего интересы народа, а также исходя из исторических, экономических, географических, социокультурных предпосылок и особенностей развития страны, сформулировал концептуальное видение собственного уникального казахстанского пути. Оно получило свое концентрированное отражение и методологическое обоснование в ежегодных Посланиях Президента страны народу Казахстана, разработанных под его руководством государственных стратегиях, программах, планах, а также многих общественно-политических трудах, посвященных ключевым вопросам государственного строительства.

Елбасы пришел к твердому убеждению: создать процветающее и стабильное государство возможно лишь на основе конкурентоспособной рыночной экономики, опирающейся на сильную власть и эффективные законы.

Только в таком обществе, где обеспечивается свобода предпринимательства, достигнут высокий уровень жизни и сформирован значительный средний класс, появляются необходимые предпосылки для продвижения политических реформ и модернизации общества. Последовательное сочетание экономических и политических преобразований, исходя из провозглашенного Первым Президентом на заре независимости ключевого принципа «сначала – экономика, потом – политика», явилось единственно верным решением в тех сложнейших условиях. Это позволило сосредоточить все усилия государства на проведении критически важных экономических реформ, сохранении и укреплении внутри-

политической стабильности, межэтнического и межконфессионального согласия в стране.

При этом Нурсултан Назарбаев, будучи руководителем с высоким чувством ответственности, прагматиком и реалистом, абсолютно не воспринимал различные эксперименты и непродуманные действия. Неосторожное забегание вперед, без разработки четкой стратегии и системных тактических шагов, было чревато серьезными рисками для неокрепшей государственности. Поэтому Казахстан выбрал курс эволюционного развития в сторону построения демократического правового государства с рыночной экономикой, в котором обеспечены политический плюрализм, базовые права и свободы человека, исходя из исторических, социокультурных, геополитических особенностей страны.

В этой связи в своем выступлении на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан «Новый этап демократизации Казахстана – ускоренное развитие свободного демократического общества» 16 мая 2007 года Первый Президент отмечал следующее: «Изучая и анализируя мировую практику, мы выбрали именно эволюционный путь. Мы против форсированного внедрения демократии, тем более извне.

Мы никого не пытаемся копировать, а делаем то, что нужно нашей стране и нашему народу. И у нас это получается».

Нурсултан Назарбаев понимал, что лишь постепенные изменения, накапливаясь, приводят к качественной трансформации политической культуры и, соответственно, политической системы в целом. Эволюционное развитие также способствует гибкому приспособлению институтов к меняющимся социальным условиям, возрастанию способности политической системы адаптироваться к новым требованиям и задачам. Первый Президент исходил из того, что лишь равномерный и сбалансированный характер перемен позволит предотвратить хаос в управлении, сохранить политическую стабильность, провести жизненно необходимые социально-экономические реформы и укрепить молодое государство.

Свое концептуальное видение формирования новой политической системы Нурсултан Назарбаев озвучил 10 декабря 1991 года в речи на церемонии вступления на пост Президента Республики Казахстан. В числе названных им приоритетов в политической сфере были: разделение власти, создание профессионального парламента, формирование вертикальных президентских структур, поддержка политического плюрализма, укрепление правопорядка и законности, сохранение межэтнического мира, равенство прав казахстанцев при сохранении политической стабильности.

Эти положения получили свое отражение в «Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства», разработанной под руководством Первого Президента в 1992 году. Предложенные преобразования в политической сфере предусматривали создание суверенного демократического государства в форме сильной президентской республики, формирование многопартийной системы, обеспечение стабильности как главной политической цели для успешного осуществления экономических реформ.

В Послании народу Казахстана «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» от 16 октября 1997 года Нурсултан Назарбаев подчеркнул важность проведения последовательного курса развития страны: «Правильно определив наши приоритетные цели, выбрав соответствующие стратегии, проявив волю и терпение при движении по этому пути, мы обезопасим себя от зигзагообразных шараханий, непроизводительной растраты энергии, времени и ресурсов». В этом документе сохранение внутривнутриполитической стабильности и консолидации общества указывалось в качестве одного из долгосрочных приоритетов Казахстана.

На протяжении всего времени руководства страной Нурсултан Назарбаев являлся активным инициатором внедрения и модернизации этих положений, заложивших фундамент новой политической модели Казахстана.

На начальном этапе ключевыми направлениями политического реформирования в Казахстане явились деидеологизация госаппарата управления, становление института президентства, парламентаризма, многопартийной системы, либерализация общественно-политической жизни. Все эти годы общая логика развития государственно-политической структуры и системы общественных отношений фокусировалась прежде всего на создании эффективно работающих демократических институтов управления.

Так, крах путча, организованного в Москве сторонниками сохранения советской политической модели в 1991 году, повлек за собой дальнейшую дискредитацию коммунистических идей в обществе. Последовавший по инициативе Нурсултана Назарбаева роспуск в сентябре этого же года Компартии Казахстана способствовал ликвидации ее партийных структур, прежде игравших ключевую роль в республике. 22 августа 1991 года был издан Указ Президента Казахской ССР «О прекращении деятельности организационных структур политических партий, других общественных объединений и массовых общественных движений в органах прокуратуры, государственной безопасности, внутренних дел, юстиции, государственного арбитража, судах и таможене Казахской ССР».

Переход от старой системы управления к новой проходил в сложнейших условиях, был сопряжен с серьезными трудностями и рисками, необходимостью смены ставших анахронизмом неэффективных институтов и структур. Так, в ходе событий 1993–1995 годов – самороспуска Алатауского районного Совета народных депутатов г. Алматы, досрочного прекращения своих полномочий местными Советами всех ступеней, самороспуска Верховного Совета XII созыва и прекращения работы Верховного Совета XIII созыва – прежняя система государственного управления прекратила существование.

Противоречивый и сложный характер политического транзита того времени отразился в принятой в 1993 году новой

Конституции, имевшей компромиссный характер. В ней отсутствовали ясные ориентиры дальнейшего развития страны, не давались четкие определения формы правления и не была окончательно проработана система сдержек и противовесов между ветвями государственной власти.

Нурсултан Назарбаев видел необходимость в продвижении к более эффективной и устойчивой модели политического устройства, которая бы учитывала отличительные особенности страны и ее последующие перспективы. Ключевыми вехами на данном направлении явились становление единой государственной власти с разделением ее на три ветви, развитие парламентаризма, принятие Конституции 1995 года.

Путем последовательных политических изменений в стране были созданы институт сильной президентской власти, двухпалатный профессиональный парламент и многопартийная система. Такие конституционные законы, как «О Президенте», «О выборах», «О Республиканском референдуме», конкретизируя отдельные положения Конституции 1995 года, закрепили переход от парламентско-президентской формы правления к президентской, определив основные контуры современной политической системы страны.

С 1996 по 2000 год были приняты Конституционные законы «Об общественных объединениях» и «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан».

Наряду с этим, принятие Первым Президентом за 9 месяцев 1995 года указов, имеющих силу закона позволило создать прочный правовой фундамент реформ и придать мощную динамику дальнейшему развитию страны.

Таким образом, в этот период времени были решены неотложные социально-экономические вопросы, осуществлен постепенный демонтаж советской административно-командной системы, приняты меры по предотвращению угроз политического хаоса и общественной дестабилизации. Основным содержанием данного процесса стало повышение устойчивости политической системы посредством укрепления ее ключевого компонента в лице института президентства, формирование законодательной базы, механизма мно-

гопартийности, профессионального парламента, независимой судебной власти, избирательной системы, гражданского общества.

В последующее время, с 1998 по 2007 год, произошла стабилизация политической системы, укрепились политические институты, в том числе партии и общественные организации. Этому способствовали внесенные в 1998 году изменения в Конституцию, которые расширили права и полномочия Парламента, а также впервые проведенные в 1999 году парламентские выборы по партийным спискам. Таким образом, в стране получили развитие такие ключевые принципы демократии, как многопартийность и политическое многообразие.

Укрепление демократических принципов регулирования общественных отношений нашло свое отражение и в сфере защиты прав человека. Так, в 2002 году Указом Президента Н. А. Назарбаева был учрежден институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмана). В 2003 году Казахстан присоединился к Международным пактам по правам человека, и в том же году также Указом Главы государства был введен мораторий на смертную казнь.

Другим ключевым достижением независимого Казахстана в ходе трансформации политической сферы явилось сохранение в стране межэтнического и межконфессионального согласия. Огромное внимание, которое Нурсултан Назарбаев уделял этому вопросу, его активная деятельность по сохранению ценностей единства и согласия находили живой отклик и поддержку в обществе. Взвешенный курс Первого Президента, направленный на последовательное обеспечение конституционных прав всех граждан страны, реализацию культурных и духовных запросов проживающих в стране этносов, не дал сбыться прогнозам некоторых зарубежных экспертов, предрекавших Казахстану судьбу «центральноазиатских Балкан». В этой связи создание по инициативе Первого Президента уникального института гармонизации межэтнических отношений – Ассамблеи народа Казахстана имело особую актуальность и востребованность.

Выход экономики в начале 2000-х годов на траекторию устойчивого развития, повышение социального уровня жизни населения, укрепление демократических норм и процедур в обществе обусловили необходимость повышения гибкости и эффективности политической системы страны. Этому также способствовали участие Казахстана в интеграционных процессах, активное вовлечение нашей страны в мировые политические процессы. Нурсултан Назарбаев, учитывая позитивные тренды в социально-экономической сфере, необходимость повышения глобальной конкурентоспособности государства, инициировал в 2007 году процесс поэтапного перераспределения полномочий между исполнительной и законодательной ветвями власти.

В этом направлении были внесены существенные изменения в Основной закон, а также другие законодательные акты, такие как «О Президенте Республики Казахстан», «О политических партиях», «О выборах», «О некоммерческих организациях», «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан». Таким образом, Первый Президент продолжил дело эволюционного реформирования политической системы, выражавшееся в дальнейшем усилении роли демократических институтов управления.

Преобразования были направлены на усиление функций Парламента, введение пропорциональной избирательной системы, и соответственно, повышение роли партий, поддержку неправительственных организаций в рамках системы государственного социального заказа и расширение общественного участия в государственном управлении при сохранении сильной президентской власти.

С 2007 по 2019 год процесс политической модернизации на эволюционной основе получил свое дальнейшее развитие. Децентрализация управления, разграничение полномочий и ответственности между центром и регионами стали одними из важных направлений в рамках Послания Президента народу Казахстана 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства». В нем Нурсултан Назарбаев вновь подчерк-

нул правоту выбранного пути развития: «Мы движемся по ясной формуле: «Сначала – экономика, потом – политика». Каждый этап политических реформ увязывается с уровнем развития экономики. Поэтому мы последовательно идем по пути политической либерализации. Только так можно модернизировать страну и сделать ее конкурентоспособной».

Закономерным результатом последовательных усилий в дальнейшем укреплении государственности и развитии демократизации в Казахстане стала конституционная реформа 2017 года. В ее рамках ряд полномочий Президента был делегирован Парламенту и Правительству, что обеспечило большую степень сбалансированности, гибкости и эффективности политической системы. Данная конституционная реформа также способствовала усилению роли политических институтов и партий и в целом обеспечила укрепление государственности, сохранение политической стабильности и единства народа.

Таким образом под руководством Первого Президента за годы независимости сформировалась казахстанская политическая модель. Благодаря активной роли государства процесс ее формирования носил управляемый и последовательный характер. Это проявилось в постепенном укреплении роли Парламента и Правительства при сохранении президентской формы правления, поэтапном проведении политических реформ, сбалансированности принимаемых решений, консолидации основных политических сил. В целом политические изменения в Казахстане осуществлялись по мере созревания широкого спектра экономических, социальных предпосылок, а также готовности общества к переменам. Кроме того, реформирование политической сферы проводилось с учетом возможностей, последствий и рисков на каждом их этапе, при условии социально-экономической и политической стабильности, обеспечения межэтнического согласия.

В своей программной статье «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания», опубликованной в 2017 году, Первый Президент вновь указал на важность и в будущем сохранения эволюционного курса для страны: «Вся наша

недавняя история говорит прямо и недвусмысленно: только эволюционное развитие дает нации шанс на процветание. В противном случае мы снова попадем в исторический капкан». Он также подчеркнул важность осознания обществом этой идеологии: «Эволюционное развитие как принцип идеологии должно быть одним из ориентиров и на личностном, индивидуальном уровне для каждого казахстанца».

ЭФФЕКТИВНАЯ ВЛАСТЬ

Создание современной системы управления, ее последующая модернизация и адаптация сообразно изменению спектра задач, стоявших перед государством на разных этапах социального и экономического развития, явились большой заслугой Первого Президента Н. А. Назарбаева. Особенностью этого процесса стало его вызревание еще в недрах существования советской политической системы, который затем получил свое логическое завершение уже в условиях независимого Казахстана.

Как показал ход истории, партийно-государственный механизм функционирования государственной власти, действовавший в Советском Союзе и странах социалистической системы, проявил свою несостоятельность в разрешении глобальных экономических, социальных и политических задач, став препятствием на пути общественного развития.

Так, к началу 1990-х годов стал очевиден вакуум власти, обусловленный утратой руководящей роли Компартии в жизни республики. Прежние властные институты и структуры, сохранившие рудименты советской административно-командной системы, не соответствовали требованиям нового типа общественного устройства. Попытки архаичной

системы советов депутатов во главе с Верховным Советом, совмещавшей в себе функции представительной, исполнительной и законодательной власти, обеспечить полноценное руководство оказались безуспешными. Реалиями тех лет стали митинги, забастовки и другие массовые проявления протестной активности, отражавшие рост социальной напряженности из-за широкого спектра назревших проблем, которые требовали их скорейшего и эффективного решения.

Недостатки старой модели управления – бюрократизм, непрофессионализм, отсутствие персональной ответственности органов и должностных лиц – были налицо. Понимая, что придать стране необходимый импульс может только изменение прежней структуры управления, Нурсултан Назарбаев активно работал над внедрением принципа четкого разделения ветвей власти. Благодаря этим усилиям в стране постепенно сформировались ключевые политические институты в лице сильной президентской власти, двухпалатного профессионального парламента и независимой судебной системы.

Отправным моментом трансформации политической власти в республике явилось учреждение поста Президента Казахской ССР 24 апреля 1990 года. К тому времени Нурсултан Назарбаев был признанным лидером советского Казахстана, имевшим за своими плечами опыт успешной работы на высших партийных и хозяйственных должностях. Среди населения республики он пользовался широкой известностью и высоким авторитетом, поэтому его избрание на должность Президента Казахской ССР на безальтернативной основе было очевидным.

Это событие ознаменовало собой учреждение в структуре управления республики нового государственного института, необходимость которого была обусловлена объективными причинами. Прежде всего, практика политических процессов в мире показывает, что в кризисные моменты государство значительно усиливает свою роль путем повышения концентрации власти. Происходит расширение его функций и полномочий для оперативного решения неотложных задач. Применительно к Казахстану речь шла о новой форме

государственного устройства, которая могла бы стабилизировать и укрепить общество, переживавшее системный кризис, сопровождаемый резким снижением жизненного уровня, социальной дезориентацией и многими другими сложными проблемами.

Помимо мобилизирующего, высокую актуальность имели и другие факторы. Среди них – необходимость осуществления реального суверенитета, стратегического планирования и реализации намеченных преобразований, выстраивание эффективной внешней политики. Кроме того, очень серьезное значение имели полиэтнический и поликонфессиональный состав населения, огромные масштабы территории республики, наличие обширных зон экологического бедствия – территорий Семипалатинского ядерного полигона, Приаралья и других подобных мест.

Лишь институт президентства, наделенный необходимыми властными полномочиями, был способен обеспечить устойчивость формировавшейся новой модели управления, политическую и экономическую стабильность. В транзитный период в условиях экономического хаоса, кардинальных политических, социальных, культурных перемен, происходивших на фоне правового нигилизма, слабости нарождающихся институтов политических партий, выбор президентской формы правления в Казахстане явился единственно верным решением.

В целом институт президентства стал стержневой опорой всей конструкции государственного управления суверенного Казахстана. Его становление проходило в рамках общего процесса перехода от республики Советов, основанной на принципе полновластия Советов народных депутатов, к президентской республике, предусматривающей разделение власти.

Впервые указанный принцип был закреплен благодаря усилиям Нурсултана Назарбаева в принятой в октябре 1990 года Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР». Согласно ее положениям, существовавший тогда Верховный Совет представлял законодательную ветвь

власти, Президент – распорядительно-исполнительную, Верховный Суд – судебную ветвь власти.

Тогда же началось реформирование избирательной системы. Так, благодаря принятию Закона «О выборах Президента Казахской ССР» 16 октября 1991 года был утвержден новый порядок избрания главы государства – всенародным голосованием. На первых подобных всенародных выборах в Казахстане 1 декабря 1991 года Нурсултан Назарбаев был избран с 98,8% голосов при явке избирателей, составившей 88,2%.

В рамках принятого Верховным Советом Казахской ССР 20 ноября 1990 года Закона «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР» Президент являлся одновременно и главой республики, и главой высшей исполнительной и распорядительной власти.

Дальнейшее укрепление института президентства происходило в условиях развития Казахстана как суверенного государства. Так, статус Президента Республики Казахстан был впервые определен на конституционном уровне. Данное положение закрепил Конституционный закон от 16 декабря 1991 года «О государственной независимости Республики Казахстан».

В 1992–1993 годах шел процесс формирования президентской власти, обусловленный необходимостью ликвидации дублирования, конкуренции местных администраций и старых советов депутатов. Прежние исполкомы были преобразованы. Согласно Закону Республики Казахстан от 10 декабря 1993 года «О местных представительных и исполнительных органах Республики Казахстан», появились главы местных администраций. Были созданы новые местные представительные органы – маслихаты.

Однако дискуссии о целесообразности президентской или парламентской формы управления, нежелание Верховного Совета передавать ряд контрольных функций Президенту вносили серьезные сложности в вопрос разграничения властных полномочий. Таким образом, проблема четкого

определения полномочий Парламента и Президента приобрела особенно значимый и неотложный характер.

Так, в рамках Конституции 1993 года Президент Республики Казахстан в качестве главы государства осуществлял руководство единой системой исполнительной власти. Правительство в лице Кабинета Министров несло ответственность как перед Президентом, так и перед Верховным Советом. В свою очередь, данный орган имел право самостоятельно принимать и вносить изменения и дополнения в Конституцию, принимать решения о референдуме, а также давал согласие на назначение Президентом республики Премьер-министра и других вышестоящих должностных лиц государства. Столь чрезмерная концентрация властных полномочий Верховным Советом противоречила принципу разделения властей. Несовершенство положений Конституции 1993 года, в том числе отсутствие в ней механизмов разрешения конфликтов между законодательной и исполнительной ветвями власти, приоритетов и целей развития казахстанского общества создавали ситуацию политической нестабильности. Реальностью становилось фактическое двоевластие, при котором наряду с действующей вертикалью президентской власти сохранялась структура Советов.

Подобные противоречия и неясности были окончательно сняты в новой Конституции, одобренной на общенациональном референдуме 30 августа 1995 года, в котором приняли участие 90,6% всех граждан страны. При этом 90% из них проголосовали за новый Основной закон, предварительное обсуждение которого имело широкий и открытый характер: было внесено порядка 30 тысяч замечаний и предложений, более 1 100 поправок было включено в текст новой Конституции. Согласно новому Основному закону, народ Казахстана был провозглашен единственным источником власти, а ключевыми принципами государственности были провозглашены общественное согласие, политическая стабильность, экономическое развитие, казахстанский патриотизм, решение демократическими методами самых важных вопросов государственной жизни.

Согласно данному документу, в Республике Казахстан закреплялась президентская форма правления, что обусловило изменение механизма распределения властных полномочий.

Институт президентства стал центральным звеном политической системы, представляя собой политико-правовую надстройку над другими ветвями власти. Такой высокий статус обеспечивал их эффективное взаимодействие, позволял Главе государства выступать верховным арбитром и гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Правительство возглавило систему исполнительных органов, руководило их деятельностью и принимало самостоятельные управленческие решения. Президент сохранял ключевую прерогативу в формировании Правительства, определении стратегических направлений его деятельности, а также подотчетности Правительства перед Президентом. В Конституции были продекларированы ориентиры демократической модернизации, закреплён принцип разделения властей и сформулирован механизм сдержек и противовесов.

В рамках данной Конституции был закреплён статус нового государственного органа – Конституционного Совета, который сменил прежний Конституционный Суд. По мнению Первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева, «в условиях президентской формы правления Конституционный Совет является наиболее оптимальной моделью органа, призванного стоять на страже конституционной законности. Он не только обеспечивает конституционный контроль за соответствием принимаемых законов Конституции, но и служит своего рода дополнительным фильтром, гарантирующим качество принимаемых в стране законодательных актов. При этом он стоит в стороне от политических баталий». Кроме того, в новой Конституции признавался институт местного самоуправления, что создавало возможности для принятия решений на локальном уровне.

Конституция позволила повысить эффективность государственной власти, поскольку четко определяла сферу деятельности ее каждой ветви. Новый Основной закон способ-

ствовал установлению периода стабилизации политического процесса в Казахстане и его дальнейшему развитию в конструктивном русле. Это дало возможность сосредоточиться на работе по долгосрочному стратегическому планированию, получившей свое отражение в Послании Президента «Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» 1997 года. Этот стратегический документ был подкреплён рядом последующих указов Главы государства, конкретизирован в его ежегодных посланиях и обеспечен программами Правительства. Казахстан стал одной из немногих стран постсоветского пространства, которые уже в тех сложных условиях социально-экономической трансформации не только решали текущие вопросы, но и ставили перед собой цели и приоритеты будущего развития.

В целом благодаря сформированной модели сильной президентской власти удалось достигнуть главного: вывести страну из тяжелого кризиса 1990-х годов и осуществить системные меры по ее модернизации. Так, после прекращения деятельности Верховного Совета в марте 1995 года Президент Казахстана временно принял на себя дополнительные полномочия. Взяв огромную историческую ответственность за судьбу страны в столь тяжелый период, Нурсултан Назарбаев приложил все свои силы, управленческий опыт и знания для ускорения хода реформ, способствуя формированию в сжатые сроки необходимой законодательной базы.

Итоги республиканского референдума о продлении полномочий Президента, состоявшегося 29 апреля 1995 года, продемонстрировали мощный уровень общественной поддержки инициатив и политики Нурсултана Назарбаева. За продление полномочий Н. А. Назарбаева проголосовало 7 932 834 человека, или 95,46% от принявших участие в референдуме. Казахстанцы увидели весомые результаты проводившихся реформ, осознавая важность сохранения политической стабильности и общественного согласия в процессе масштабных преобразований.

В последующие годы народная поддержка политического курса Первого Президента лишь укреплялась, и ярким сви-

детельством тому стали результаты всех президентских выборов в стране.

Так, на состоявшихся 10 января 1999 года выборах за Н. А. Назарбаева проголосовало 5 846 817 человек, или 79,78% от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании. На прошедших 4 декабря 2005 года выборах за Н. А. Назарбаева отдали свои голоса 6 147 517 человек, или 91,15% избирателей, принявших участие в голосовании. По итогам прошедших 3 апреля 2011 года выборов Президента, в которых приняли участие 8 279 227 человек, 95,55% проголосовали за Н. А. Назарбаева. Последние выборы Президента, состоявшиеся 26 апреля 2015 года, в которых принял участие Н. А. Назарбаев, стали примером высочайшего уровня общественной поддержки его государственной деятельности. Из принявших участие в голосовании 9 090 920 человек за Первого Президента отдали голоса 97,75% избирателей.

Однако, располагая столь впечатляющим уровнем общественного доверия, Нурсултан Назарбаев твердо придерживался избранной им стратегии на демократическое, конструктивное разрешение непростых вопросов политического транзита. Примером тому стало сокращение срока президентских полномочий на один год в результате выборов 10 января 1999 года, а также за счет внеочередных выборов Президента Республики Казахстан 3 апреля 2011 года – почти на два года.

Таким образом, концентрация властных полномочий в период преодоления кризиса и становления системы управления явилась необходимым условием решения сложных проблем становления нового, ориентированного на либеральные ценности, общества в Казахстане. Будучи убежденным приверженцем прогрессивного вектора развития, Нурсултан Назарбаев последовательно осуществлял меры, направленные на продвижение процесса демократизации. Так, в Послании народу Казахстана 1998 года им были предложены поправки в Конституцию страны, которые касались совершенствования избирательной системы, обеспечения честных и свободных выборов, повышения роли политиче-

ских партий, расширения полномочий Парламента, развития гражданского общества, обеспечения свободы прессы, формирования независимой судебной системы, увеличения представительства женщин в органах власти.

Принятый Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» придал импульс дальнейшему развитию политических институтов страны. Впервые в истории политической системы Казахстана был введен принцип пропорционального представительства в избирательной системе. Количество депутатов Мажилиса увеличивалось до 77 человек, из них 10 депутатов избирались по партийным спискам. Существенно расширялись полномочия Парламента в вопросах изменения Конституции и контроля над Правительством. Важнейшим инструментом независимой судебной системы стало учреждение суда с участием присяжных. Было также утверждено положение о порядке замещения поста президента в случае кончины или отставки, которое предусматривало следующую последовательность: Председатель Сената – Председатель Мажилиса – Премьер-министр. Срок полномочий Президента был увеличен до семи лет, депутатов Сената – до шести, депутатов Мажилиса – до пяти лет.

Положительные результаты осуществленных реформ в стране, достигнутые под руководством Нурсултана Назарбаева в наиболее ответственный период становления государственности, нашли широкое признание в обществе и обусловили принятие Парламентом страны Конституционного закона РК от 20 июля 2000 года «О Первом Президенте Республики Казахстан». В целях обеспечения преемственности основных направлений внутренней и внешней политики Казахстана, дальнейших социально-экономических и демократических преобразований в стране депутаты определили политико-правовое положение Первого Президента как основателя нового независимого государства, Елбасы, обеспечившего его единство, защиту Конституции, прав и свобод человека и гражданина. За Первым Президентом, в силу его уникальной исторической миссии, закреплено пожизненное

право обращаться к народу Казахстана и государственным органам с инициативами, которые подлежат обязательному рассмотрению, выступать перед Парламентом, на заседаниях Правительства, возглавлять Ассамблею народа Казахстана и Совет Безопасности, входить в состав Конституционного совета.

Между тем нарастание положительной динамики в начале 2000-х годов в социально-экономическом развитии страны обусловило актуализацию новых общественных запросов и требований к политической системе страны.

Чутко реагируя на динамичные процессы развития, Нурсултан Назарбаев в 2002 году инициировал общенациональный диалог о будущей либерализации общества и продвижении политических реформ. В течение нескольких лет этот диалог проходил в формате комиссий республиканского уровня с участием широкого спектра общественно-политических сил, представителей гражданского общества, известных политических деятелей и экспертов, а также государственных структур. В результате этой работы Президент Нурсултан Назарбаев внес пакет соответствующих предложений в Основной закон. 21 мая 2007 года Парламентом страны был принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию РК». Эта конституционная реформа обозначила вектор движения по направлению к президентско-парламентской форме правления, соответствуя тренду либеральных политических преобразований. Изменения предусматривали перераспределение властных полномочий и повышение роли Парламента. Облегчалась процедура выражения Мажилисом вотума недоверия как Правительству, так и каждому министру. Парламент получал право формировать две трети Конституционного совета, Центральной избирательной комиссии и Счетного комитета. Премьер-министр назначался Президентом с согласия большинства депутатов нижней Палаты. Конституционная реформа также обозначила переход на пропорциональную избирательную систему. Увеличивалось до 154 человек количество депутатов Сената и Мажилиса. Развитие получало местное са-

моуправление, основой которого становились маслихаты. В частности, срок полномочий депутатов местных представительных органов увеличивался до пяти лет. Упрощалась процедура выражения маслихатом недоверия акиму.

Совершенствовалась судебная система, функции по отбору кандидатов на должность судей передавались в ведение Высшего судебного совета. Предусматривались меры по укреплению Ассамблеи народа Казахстана путем предоставления этому органу конституционного статуса и обеспечения его представительства в Парламенте страны. Срок должностных полномочий Президента был определен в пять лет вместо прежних семи.

Кроме того, предусматривались практические действия, направленные на дальнейшую демократизацию институтов государства и общества. Реформа 2007 года стала ярким свидетельством политического реализма и стратегического видения Первого Президента Н. А. Назарбаева, результатом общего стремления упрочить устой государства на долгосрочную перспективу.

Одновременно в 2001–2006 годах в стране осуществлялись меры по децентрализации и передаче некоторых функций государственной власти на места. Вносились изменения в законодательство о выборах, на экспериментальной основе были проведены выборы акимов низового уровня. Кроме того, была внедрена практика отчетов всех акимов перед населением, а также приняты меры по вовлечению неправительственных организаций в реализацию государственного социального заказа.

В Послании народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире» от 28 февраля 2007 года Нурсултан Назарбаев подчеркнул необходимость формирования казахстанской модели политического транзита. Ее особенностями, по мнению Главы государства, явились: сохранение президентской формы правления, поэтапность реформ, сбалансированность принимаемых решений, консолидация основных политических сил.

Как показал ход развития политического реформирования в Казахстане, институт президентства сыграл клю-

чевую роль в этом процессе, являясь инициатором и проводником преобразований. Выступая на международной научно-практической конференции «Конституция – основа демократического развития государства», посвященной 15-летию действующей Конституции, Нурсултан Назарбаев отметил: «В Казахстане при абсолютной поддержке народа утвердилось сильная президентская власть. В условиях становления государственности, социальной, экономической и политической модернизации верховная власть не имеет права быть слабой. Это показал неудачный опыт государственного строительства во многих странах постсоветского пространства. За 15 лет конституционного развития в Казахстане не было ни одного политического кризиса. Все вопросы решались на основе конституционных положений о взаимодействии ветвей единой государственной власти».

В последующие годы процесс реформирования казахстанского общества продолжил свое поступательное развитие. В марте 2015 года Нурсултан Назарбаев озвучил программу «Пять институциональных реформ», нацеленную на модернизацию государственного аппарата, обеспечение верховенства закона, индустриализацию и диверсификацию экономики, укрепление казахстанской идентичности и формирование транспарентного и подотчетного государства. Их достижение предполагало последующую поэтапную реализацию конституционной реформы, предлагающей перераспределение властных полномочий от Президента к Парламенту и Правительству. 11 января 2017 года была создана рабочая группа по вопросам перераспределения полномочий между ветвями власти. Обсуждение проекта конституционных поправок обрело общенародный характер, в котором приняли участие около двух миллионов человек. Поступило шесть тысяч предложений, затрагивавших две трети статей Конституции.

Таким образом, принятый 6 марта 2017 года Парламентом, а затем подписанный 10 марта 2017 года Президентом Н. А. Назарбаевым Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию РК» вводил поправки в 25 статей Ос-

нового закона. Казахстан вступил в более глубокий этап политической модернизации. Конституционная реформа значительно усиливала роль Парламента в государственных делах и при формировании Правительства. Правительству передавались полномочия по управлению экономикой, тем самым оно обрело большую степень самостоятельности. Модернизировалась конституционная основа правоохранительной и судебной систем. Укреплялась система конституционного контроля. Из компетенции Президента были исключены полномочия по изданию законов, указов, имеющих силу законов, упразднено право отменять и приостанавливать акты Правительства и Премьер-министра. Кроме того, расширение полномочий Парламента открыло новые возможности перед политическими партиями.

Новые изменения придали политической системе большую степень демократичности, усилили сбалансированность, гибкость и эффективность государственной власти при сохранении сильной президентской власти. Таким образом, в январе – марте 2017 года была реализована казахстанская модель политической модернизации и тем самым созданы необходимые условия для дальнейшего устойчивого развития страны.

В целом процессы становления и развития новой политической системы в Казахстане, ее модернизация и адаптация согласно меняющимся реалиям и вызовам времени инициировались и происходили при прямом участии Нурсултана Назарбаева. Созданный институт президентства явился системообразующим фактором политической стабильности, стержневой опорой государственности, а также ключевым драйвером системных реформ в стране. Была сформирована оптимальная модель административно-государственного управления с четкой вертикалью государственной власти, включающая ответственное компактное правительство, профессиональный парламент, независимый суд, исполнительные структуры самоуправления в регионах. Все это в комплексе составило единый системный государственный механизм власти.

Подобная модель способствовала конструктивному взаимодействию между ветвями власти, позволила избежать политических кризисов, имевших место в ряде постсоветских государств, обеспечить поступательное, системное развитие Казахстана на пути рыночной экономики и продвижения процесса демократизации.

* * *

Одним из значимых достижений Нурсултана Назарбаева в ходе политической модернизации страны стало развитие отечественного парламентаризма. В первые годы обретения суверенитета на смену однопалатному органу представительной власти – Верховному Совету пришел современный казахстанский Парламент, действующий на базе Конституции 1995 года.

Первому Президенту принадлежит ключевая роль в создании этого первого в истории независимого Казахстана двухпалатного профессионального Парламента. Появление данного института явилось результатом твердой политической воли Нурсултана Назарбаева, его убежденности в необходимости последовательной реализации принципа разделения ветвей власти, развития процесса демократизации путем избирательных процедур и представительства различных политических сил и интересов в обществе.

После обретения независимости реформирование модели государственного устройства происходило в русле перехода от формально парламентской республики советского типа к президентской. Необходимость скорейшего вывода страны из кризиса и обеспечения последующего устойчивого ее развития требовала усиления концентрации власти. Это обусловило выбор в пользу президентской формы правления, располагающей большей степенью мобилизационного ресурса и функциональности по сравнению с парламентской. Вместе с тем происходили изменения в прерогативах и полномочиях Парламента и местных репрезентативных органов, обновлялись содержание и характер их работы, структура представительной власти и выборные процедуры в депутатский корпус.

В 1990–1995 годах существовавшая на тот период система советов депутатов во главе с Верховным Советом номинально являлась высшим органом власти в стране. Однако в новых политико-экономических реалиях независимости Верховный Совет оказался неспособным полноценно работать над законодательным обеспечением кардинальных рыночных реформ. Во многом это было обусловлено его системными недостатками, унаследованными от прошлой системы управления. Среди них непрофессионализм депутатов, совмещение ими основной работы с депутатской деятельностью, непостоянное участие в его работе, формальный характер голосования. Кроме того, широкие полномочия, неработающие механизмы сдержек и противовесов, позволявшие вмешиваться в работу Правительства, привели в итоге к кризису отношений между ветвями власти, и в ходе парламентской реформы в рамках принятой Конституции 1995 года система Советов была ликвидирована. Был создан Парламент в составе двух палат – Сената и Мажилиса и местные представительные органы в лице маслихатов.

Именно Конституция 1995 года закрепила понятие «Парламент», что стало подтверждением неуклонного следования Казахстана современным принципам институционализации законодательной деятельности. Вскоре после подписания Президентом страны Н. А. Назарбаевым Указа, имеющего силу Конституционного закона, «О выборах в Республике Казахстан» 9 декабря 1995 года состоялось избрание депутатов в двухпалатный Парламент.

В своем выступлении на первой сессии нового двухпалатного Парламента 30 января 1996 года Нурсултан Назарбаев отметил: «Мы с вами являемся участниками события, которое призвано стать знаменательной страницей в летописи Казахстана, в истории становления его государственности. Мы стоим у истоков зарождения казахстанского парламентаризма в истинном, цивилизованном его понимании».

С этого времени Парламент действует на постоянной основе, являясь высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции.

Парламенту удалось обеспечить устойчивое равновесие сил между исполнительной и законодательной ветвями власти, отладить эффективный внутрипарламентский механизм проработки законов путем последовательного обсуждения законов каждой из палат.

Как профессиональный и достаточно компетентный, данный орган показал себя способным обеспечить сочетание республиканских и региональных интересов, добиться высокого качества законопроектной работы. В целом была завершена модернизация законодательной власти на современных стандартах и принципах парламентаризма. Был создан полноценный механизм сдержек и противовесов между ветвями государственной власти.

Таким образом были сняты противоречия между представительной и исполнительной ветвями власти, что способствовало повышению эффективности законотворческого процесса. Кроме того, принятые в 1998 году поправки в Основной закон обусловили внедрение смешанной мажоритарно-пропорциональной схемы формирования Парламента (67 депутатов от одномандатных округов и 10 – по партийным спискам).

В результате в Казахстане сформировалась современная система парламентаризма, соответствующая принципам выборности, представительности, сменяемости депутатского корпуса.

В последующие годы развитие социально-экономических и политических процессов в Казахстане обусловило необходимость реформирования деятельности представительных органов власти в контексте усиления их функций и полномочий. Кроме того, это также потребовало изменения схемы формирования репрезентативной власти. Состоявшиеся в 1999 и 2004 годах парламентские выборы по мажоритарно-пропорциональному принципу привели к формированию в представительных органах партийных фракций, что отразило растущую роль партий в политической жизни страны. Важным этапом развития института парламентаризма в тот период явилась подготовка новой парламентской

реформы, ориентированной на перераспределение баланса властных полномочий по принципу «сильный Президент – сильный Парламент» с формированием новой системы сдержек и противовесов.

Принятие конституционных изменений в 2007 году способствовало в целом усилению роли Парламента в системе государственного управления Республики Казахстан. Произошел переход к пропорциональному принципу выборов в Мажилис, укрепилась роль партийных фракций в нижней палате Парламента, расширилась представительская функция Парламента за счет увеличения числа депутатов, выделения квоты национального представительства АНК. Усилились также стабилизационные функции Сената, который получил право на осуществление законодательной деятельности в случае роспуска нижней палаты Парламента.

За годы независимости заложены основы парламентаризма, который рассматривается как один из факторов стабильного развития государства и общества. Парламентом выработана целостная система взаимоотношений с президентом, правительством, судебной властью. Сегодня Парламент успешно реализует возложенные законом функции, представляет собой орган политической власти и самостоятельный правовой институт.

В своем выступлении 30 августа 2005 года на международной научно-практической конференции «Конституция: личность, общество и государство», посвященной 10-летию Конституции, Президент Казахстана в этой связи отметил: «Успешно прошел проверку временем профессиональный двухпалатный Парламент, в котором обеспечивается представительство многообразных интересов. И мы были первыми в Центральной Азии, кто решительно пошел по этому пути.

За годы действия Конституции ни одно политическое разногласие не переросло в кризис. Все споры решаются в рамках конституционных процедур. Сложилась система взаимоотношений между государственными институтами. Эта система стала традицией».

Политический плюрализм и многопартийность являются одними из ключевых принципов демократического общественного устройства в современном мире. Отсутствие политической конкуренции, многообразия мнений и взглядов стало одним из факторов, вызвавших кризис советской модели управления.

В условиях плюрализма партии способны оказывать влияние на государственные институты и гражданское общество. Важна их роль в реагировании на нарушения демократических норм, в преодолении кризисных и конфликтных ситуаций в обществе. В своей работе «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана», опубликованной в 1993 году, Нурсултан Назарбаев отметил актуальность этих аспектов: «Существенное влияние на укрепление консолидации общества оказывает создание атмосферы стабильности, гражданского согласия. Здесь многое зависит от умело поставленного диалога государства с новыми политическими институтами — политическими партиями и общественными движениями».

С первых лет независимости Нурсултан Назарбаев большое внимание уделял вопросу становления многопартийности в Казахстане, участвуя в процессе правовой регламентации деятельности политических партий и демократизации политической системы.

Реализация этой задачи осложнялась тем, что в отличие от некоторых других постсоветских государств в Казахстане фактически отсутствовали традиции многопартийности. Существовавшие в начале XX века партии, ориентированные на идеи национального возрождения, в силу сложных перипетий времени прекратили свое существование. Исключение из Конституции СССР положения о руководящей роли КПСС в советском обществе в марте 1990 года, а затем последовавший распад Советского Союза обусловили демонтаж однопартийной системы и появление новых политических сил.

Так, в первой половине 1990-х годов в республике появились первые партии, общественные объединения и движе-

ния. В их числе Социалистическая партия Казахстана, Социал-демократическая партия Казахстана (СДПК), партия Народный конгресс Казахстана (ПНКК), «Алаш», Народно-кооперативная партия Казахстана (НКПК), Партия возрождения Казахстана, Гражданское движение Казахстана «Азат», Республиканское общественное славянское движение «Лад» и другие.

Для партий того периода были присущи разобщенность, идейная разнородность, слабая структурированность, узкая социальная база. Однако, несмотря на различия, многие из них поддерживали государственный суверенитет Казахстана и придерживались либеральных идеологических установок. Действенной мерой, обеспечившей становление политических партий в Казахстане в качестве политического института, стало принятие Конституции 1995 года, законов «Об общественных объединениях» и «О политических партиях» 1996 года. Так, в Основном законе провозглашалось «признание в Республике Казахстан идеологического и политического многообразия», давались конституционные гарантии для деятельности партий, движений, ассоциаций, за исключением тех, чья деятельность направлена на «насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни». Наряду с этим, было закреплено положение о том, что государство не вправе вмешиваться в дела партий и общественных объединений.

В Законе «О политических партиях» 1996 года были сформулированы правовые основы создания политических партий, их права и обязанности. Данный закон, предоставляя широкие возможности для деятельности политических партий, регулировал их отношения с государственными органами и другими организациями. Партии имели право распространять информацию о своей деятельности; пропагандировать свои цели и задачи; объединяться на добровольных началах в ассоциации (союзы), избирательные блоки; выдвигать кандидатов в Президенты Республики Казахстан,

в депутаты Мажилиса Парламента и маслихатов Республики Казахстан; учреждать печатные СМИ; осуществлять издательскую деятельность; проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование.

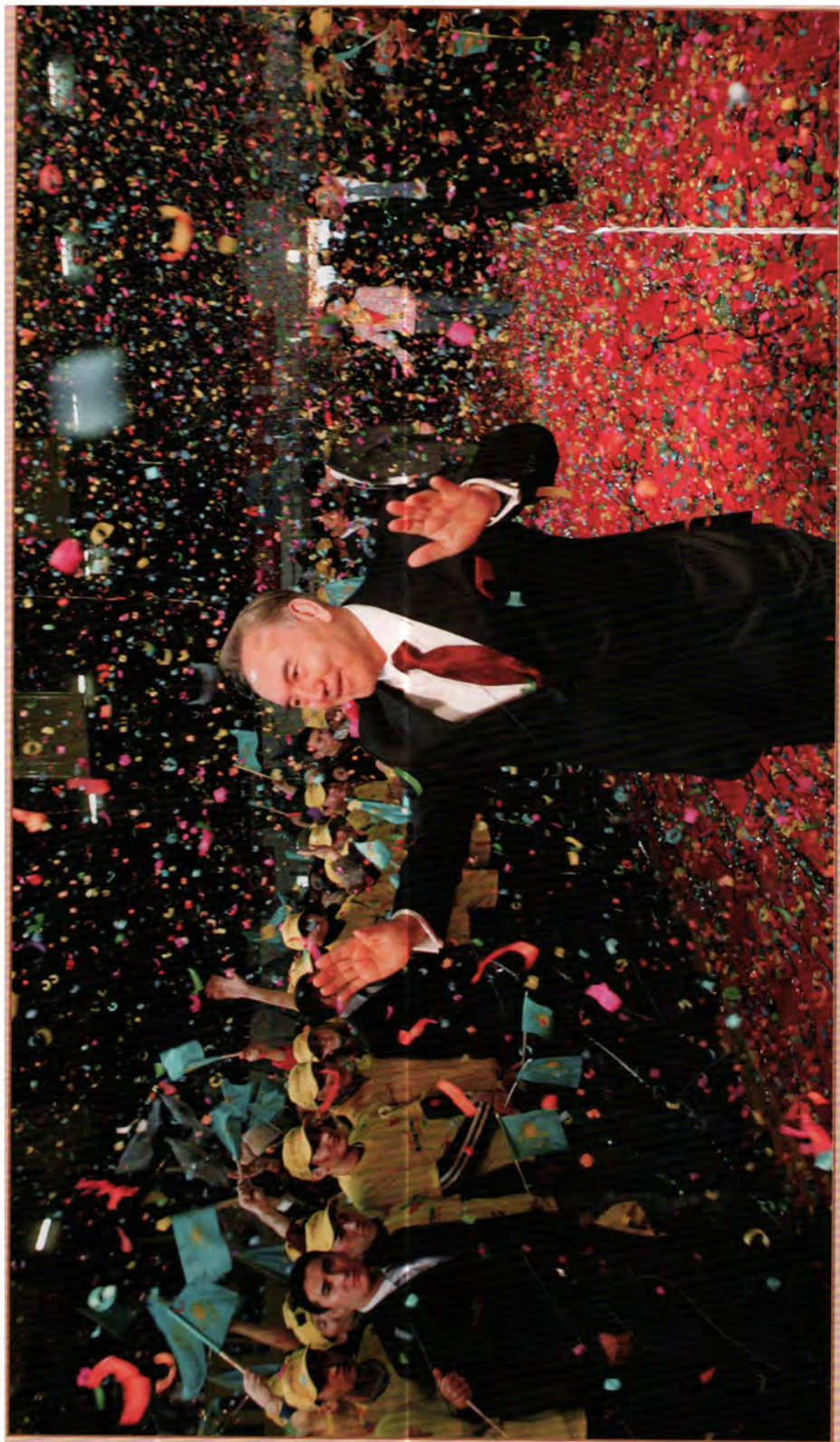
Вместе с тем в Законе не были четко определены функции политических партий, что принижало их статус как особых политических институтов.

Политические партии, общественные движения и объединения Казахстана принимали участие в выборах в Верховные Советы XII и XIII созывов, а также в Мажилис Парламента. Так, по итогам выборов 1995 года, в составе депутатов были представлены Партия Народного единства Казахстана, Демократическая партия, Крестьянский союз, Федерация профсоюзов Казахстана, Народно-кооперативная партия Казахстана, Партия Народный конгресс Казахстана, Социалистическая партия Казахстана и другие. При этом Партия Народного единства Казахстана получила 25 мест в Мажилисе (40% от общего числа депутатов палаты).

Внесенные в Основной закон поправки 1998 года придали импульс дальнейшему развитию политических институтов в Казахстане. Уже тогда был сделан шаг к внедрению пропорционального представительства, который предусматривал избрание 10 депутатов Мажилиса на основе партийных списков по указанной системе. Таким образом, партии получили возможность участвовать в борьбе за депутатские мандаты, что, в свою очередь, способствовало активизации политической конкуренции в стране. Первый Президент в своем Послании народу Казахстана «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии» 1998 года подчеркнул важность данного фактора для государства и общества: «Политические партии представляют собой основной «строительный материал», из которого строится здание демократии, и мы должны сделать все возможное — и в правовом отношении, и иным образом — утверждая их место в обществе, чтобы они росли и крепились».



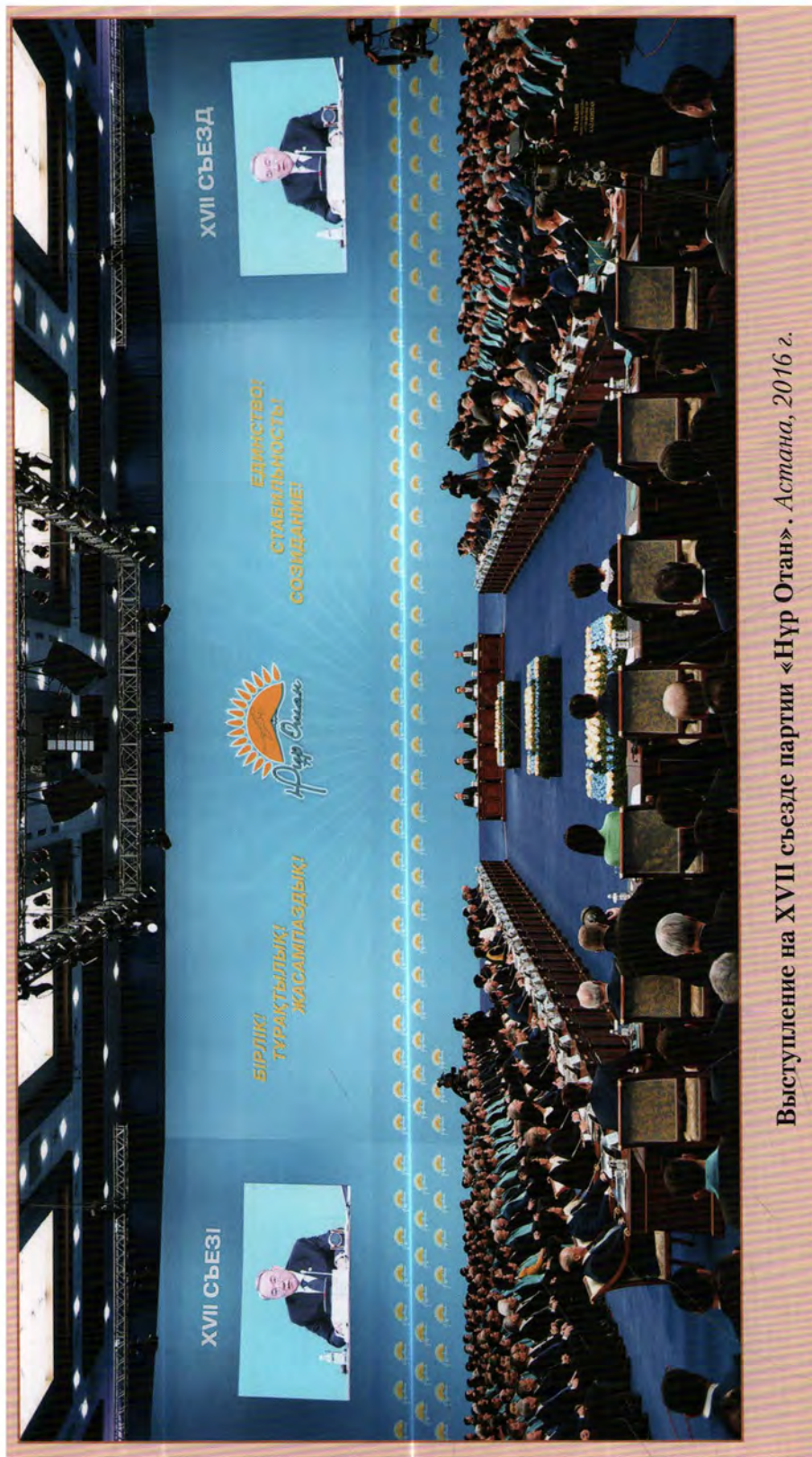
Выступление на I сессии Парламента Республики Казахстан.
Алматы, 1996 г.



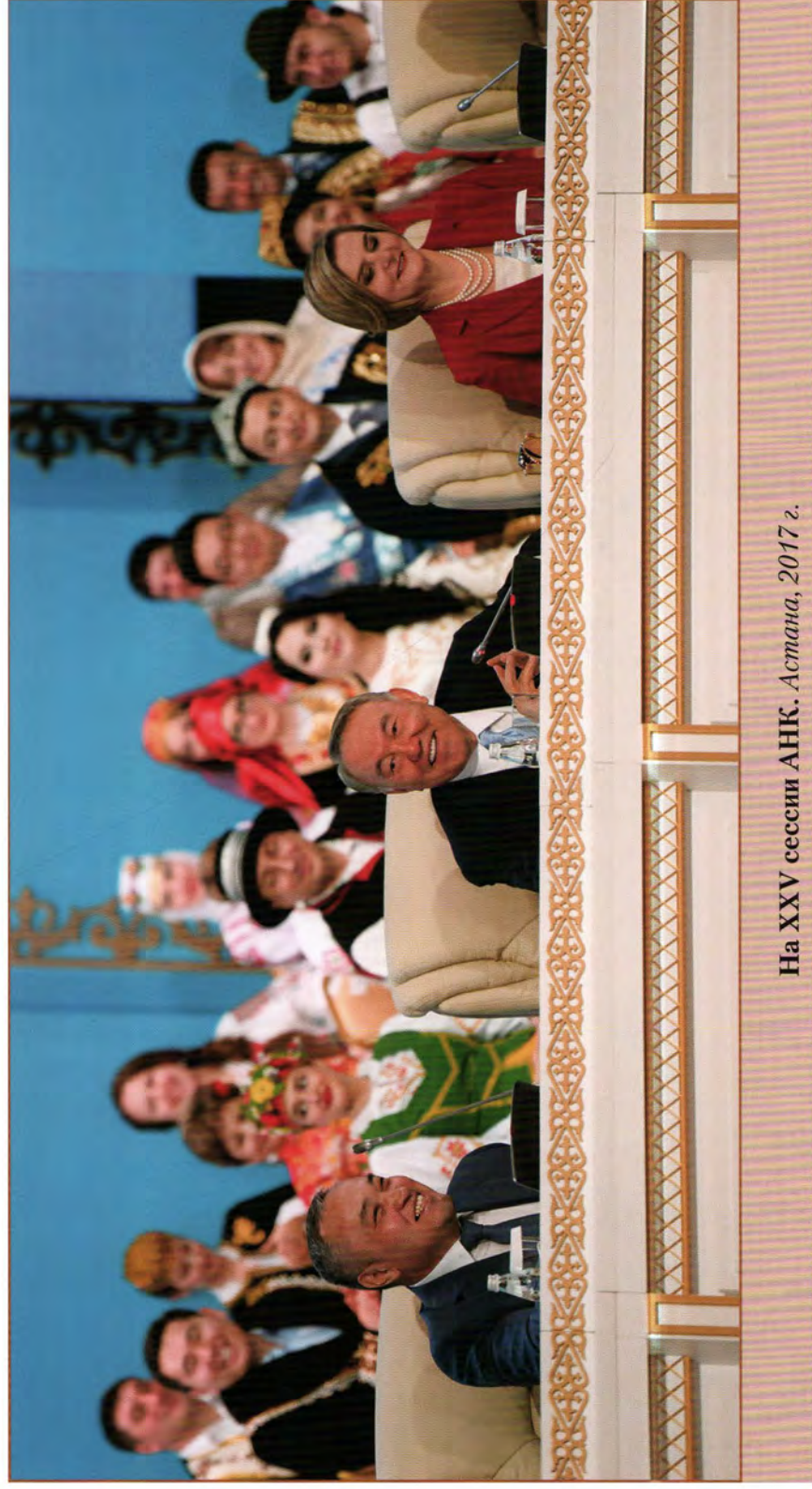
Победа на выборах Президента Казахстана. Астана, 2005 г.



На первом заседании Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в Республике Казахстан. Астана, 2006 г.



Выступление на XVII съезде партии «Нур Отан». Астана, 2016 г.



На XXV сессии АНК. Астана, 2017 г.



Выступление на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан. Астана, 2017 г.



Публичное подписание Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».
Астана, 2017 г.



Участие в VIII Гражданском форуме. Астана, 2018 г.

При этом главным требованием к партиям было признание главенства законов и прерогативы общественных интересов. Нурсултан Назарбаев в своей книге «Казахстанский путь» отметил по этому поводу следующее: «...наличие политического многообразия не должно превращаться во вседозволенность. В связи с этим был установлен запрет на создание и деятельность тех общественных объединений, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности Республики, подрыв безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни».

Первый Президент активно способствовал процессу партийного строительства в Казахстане, придавая особое значение вопросу консолидации политических сил на широкой основе для решения сложных задач развития страны. Еще в 1993 году Нурсултан Назарбаев поддержал создание Союза «Народное единство Казахстана» (СНЕК), который в марте 1995 года был преобразован в Партию Народного единства Казахстана (ПНЕК).

Во второй половине 1990-х годов процесс партийного строительства получил дальнейшее развитие. Так, в 1998–1999 годах образовались Гражданская партия Казахстана (ГПК), Аграрная партия Казахстана (АПК), Республиканская народная партия Казахстана (РНПК), Демократическая партия «Азамат» (ДП «Азамат»), Национальная партия Казахстана «Алаш» (НПК «Алаш»).

Между тем в обществе назревала потребность в создании сильной центристской партии, отражающей интересы и взгляды разных социальных слоев общества и способной объединить их для поддержки курса реформ. Эта идея получила свою реализацию в созданной после президентских выборов 1999 года Республиканской политической партии (РПП) «Отан» – современной партии «Nur Otan».

История становления и развития партии «Nur Otan» неразрывно связана с именем и деятельностью Первого Президента Нурсултана Абишевича Назарбаева. Началом к

формированию партии послужило создание 21 октября 1998 года Общественного штаба в поддержку кандидата в Президенты Н. А. Назарбаева.

19 января 1999 года было принято решение о преобразовании штаба в Республиканскую политическую партию «Отан». Первый учредительный съезд новой партии состоялся 1 марта 1999 года, в работе которого приняли участие 385 делегатов и 117 приглашенных гостей. Делегаты съезда приняли постановление об избрании Президента Нурсултана Назарбаева Председателем ОО «Республиканская политическая партия «Отан». На съезде были утверждены составы Политсовета, Центральной ревизионной комиссии и принят Устав. В состав РПП «Отан» вошли Партия Народного единства Казахстана, Демократическая партия Казахстана, Либеральное движение Казахстана, Движение «За Казахстан-2030». В программе политобъединения было заявлено, что оно выступает за укрепление государственности и создание в республике «свободного и открытого общества, основанного на принципах демократии, социального партнерства и согласия».

Выступая на съезде, Нурсултан Назарбаев отметил, что Казахстан в состоянии преодолеть «современные мировые вызовы, лишь всемерно укрепляя внутреннюю экономику, внутреннюю политическую стабильность, только демонстрируя гражданскую консолидацию и солидарность». В этой связи он также подчеркнул важность народной поддержки процесса формирования «Отана»: «Главное то, что партия создается снизу, по инициативе тех тысяч добровольцев, которые по всем населенным пунктам нашей страны поддерживали мою кандидатуру в Президенты».

В ходе состоявшихся 10 октября 1999 года выборов в Мажилис, проходивших по смешанной системе, казахстанские партии получили первый опыт межпартийной конкуренции за 10 депутатских мандатов по партийным спискам. В итоге выборов партия «Отан» получила 4 (30,9% голосов), Коммунистическая партия – 2 (17,7%), Аграрная партия – 2 (12,6%), Гражданская партия – 2 (11,2%) места в Мажили-

се. Остальные партии не смогли преодолеть 7-процентный пороговый барьер. 14 декабря 1999 года Бюро Мажилиса зарегистрировало депутатскую фракцию РПП «Отан» в количестве 39 человек, из них 13 сенаторов, 26 депутатов Мажилиса.

В своем выступлении на состоявшемся 20 апреля 2001 года III съезде РПП «Отан» Нурсултан Назарбаев, подводя итоги первых лет работы партии, отметил, что «в рядах партии «Отан» насчитывается почти 300 тысяч человек, объединенных в 16 региональных филиалах». Н. А. Назарбаев подчеркнул важное значение успеха партии на первых парламентских выборах, что позволило сформировать ей наиболее крупную депутатскую фракцию в Парламенте и войти в местные представительные органы. По его мнению, «партия приобрела хороший опыт работы и за прошедшие годы показала, что соответствует своему названию и может работать на укрепление государственности, на консолидацию общества, на защиту интересов граждан». На съезде были рассмотрены приоритетные задачи партии по реализации Послания Президента страны народу Казахстана, а также утверждены новая редакция Программы и Политическая доктрина политобъединения.

Принятие в 2002 году нового Закона «О политических партиях», а также парламентские выборы 2004 года способствовали реструктуризации партийного поля. В Законе были учтены изменения, произошедшие в общественно-политической жизни страны за прошедшие годы. В нем были определены правовые условия регулирования порядка образования, приостановления и прекращения деятельности партий, финансирования и участия в избирательном процессе.

В соответствии с новыми нормами политическая партия по решению суда могла быть ликвидирована, если дважды не участвовала в выборах депутатов Мажилиса. Кроме того, было введено положение о наличии в составе партии не менее 50 тысяч членов в качестве условия для ее государственной регистрации.

Таким образом, данный Закон повысил требования к партиям, способствовал усилению их роли и авторитета в политической жизни страны как сил, выражающих интересы широких слоев общества.

В парламентских выборах 2004 года за 10 депутатских мандатов конкурировали 12 политических партий, составивших новый формат партийной системы Казахстана. Тогда партии впервые использовали практику создания политических союзов, возможности которых обеспечили изменения в Законе «О выборах», принятые в 2004 году.

В результате выборов 2004 года в Мажилис Парламента безусловным победителем стала республиканская политическая партия «Отан», получившая 67,5% мест в Мажилисе. Затем шли блок «АИСТ» («Аграрно-индустриальный союз трудящихся» в лице Аграрной и Гражданской партий) – 18,2%, партия «Асар» – 5,2%, партия «Ак жол» – 2,6%, Демократическая партия – 1,3%. По партийным спискам «Отан» получил 7 мест, партия «Асар», ДПК «Ак жол» и блок «АИСТ» – по одному месту в Мажилисе Парламента РК.

Принятие Конституционного закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» в 2007 году существенно изменило статус политических партий, а также усилило их роль в стране. Эти поправки ознаменовали переход на пропорциональную избирательную систему, при которой за избирателя должны были конкурировать не отдельные кандидаты, а партии как структурированные политические силы, предлагающие обществу свои идеи и программы.

В этих целях количество депутатов в Мажилисе увеличилось с 77 до 107, из которых 98 избиралось по спискам партий, 9 избираются Ассамблеей народа Казахстана. Из Конституции была исключена норма о приостановлении Президентом своего членства в партии на период осуществления своих полномочий на этом высшем посту государства.

Кроме того, внесенные изменения позволили повысить роль политических партий в формировании Правительства и ответственность партии парламентского большинства за

его деятельность. Теперь Премьер-министр страны должен представлять партию, получившую большинство мест в Парламенте. Нововведения, связанные с соблюдением единой партийной позиции при голосовании, лишением мандата при выходе, исключении из партии или в случае ее ликвидации, дали возможность усилить роль партийных фракций в Парламенте. В целом, партии получили реальный механизм влияния на государственную политику.

В этот период на партийно-политическом поле Казахстана активно происходили различные структурные преобразования, характерным проявлением которых стало объединение партий.

Так, в июле и декабре 2006 года на IX и X внеочередных съездах партии «Отан» произошло ее объединение с партией «Асар», Аграрной и Гражданской партиями. Новая партия получила название «Нұр Отан». По этому поводу Президент Нурсултан Назарбаев сказал: «Слияние партий соответствует новым стратегическим задачам, стоящим перед Казахстаном. Достичь поставленных целей мы сможем только при условии мобилизации усилий всего общества, массового проявления лидерской психологии. Единая партия должна стать основной движущей силой дальнейших прогрессивных преобразований, одной из главных опор в реализации стратегии повышения международной конкурентоспособности республики».

Итоги состоявшихся 18 августа 2007 года внеочередных парламентских выборов в Мажилис, впервые прошедших по пропорциональной системе, привели к оформлению партийной системы с доминирующей партией, которой стала НДП «Нұр Отан». Выборы завершились убедительной победой партии «Нұр Отан» – 88,4%, которая завоевала все 98 депутатских мандатов. Остальные 6 партий не смогли преодолеть 7-процентный барьер и, соответственно, не вошли в высший представительный орган страны.

Таким образом, партия «Нұр Отан» впервые в истории независимого Казахстана стала практически правящей, поскольку, согласно принятым в июне 2007 года конститу-

ционными поправкам, получила право формировать Правительство, программу его работы, влиять на назначение глав местных исполнительных органов.

Новый стимул для модернизации политической системы, активизации деятельности политических партий, укрепления политической стабильности в обществе придали изменения в Законах «О политических партиях» и «О выборах», принятые в 2008–2009 годах. Они предусматривали снижение численности сторонников политической партии, требуемой для ее регистрации, с 50 до 40 тысяч человек, а также снижение регионального ценза с 700 до 600 человек. Кроме того, новая норма Закона «О выборах» предусматривала формирование следующего состава Парламента не менее чем из двух политических партий независимо от итогов выборов.

Совершенствование правовых основ функционирования партийной системы стало очередным шагом в дальнейшем развитии многопартийности и демократизации политических процессов в Казахстане.

Проведение внеочередных выборов депутатов в Мажилис 2012 года и 2016 года привело к созданию многопартийного Парламента и формированию доминантной (полупарламентарной) системы в стране. Так, по итогам выборов 2012 года, НДП «Нұр Отан» получила 80,9% голосов, что обеспечило избрание в нижнюю палату Парламента по партийному списку 83 депутатов. ДПК «Ақ жол» получила 7,4% голосов – 8 депутатских мандатов. Коммунистическая Народная партия Казахстана получила 7,1% голосов – 7 депутатских мандатов. Общенациональная социал-демократическая партия, Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл», Партия патриотов Казахстана, Демократическая партия «Әділет» не смогли преодолеть 7-процентный барьер.

Сходный результат был достигнут и в ходе внеочередных выборов в Мажилис 2016 года. Тогда партия «Нұр Отан» завоевала 82,2% голосов избирателей – 84 депутатских мандата, Коммунистическая Народная партия Казахстана с 7,1%

голосов и ДПК «Ақ жол» с 7,1% голосов – по 7 депутатских мандатов соответственно.

Политическая Партия «Бірлік», Общенациональная социал-демократическая партия, Народно-демократическая патриотическая партия «Ауыл» не смогли получить места в Мажилисе, не сумев преодолеть 7-процентный проходной порог.

Таким образом, Мажилис VI созыва сохранил свой многопартийный и плюралистический характер.

Эти выборы продемонстрировали, что партия «Нұр Отан», являясь проводницей стратегического курса Первого Президента, пользуется широкой общенародной поддержкой. Итоги выборов обеспечили легитимность, стабильность и преемственность как политического курса Президента Нурсултана Назарбаева, так и всей политической системы государства. Казахстанцы осознанно сделали выбор в пользу стабильного и устойчивого развития государства и общества.

Таким образом, наработанный за время деятельности высокий авторитет в обществе партии «Нұр Отан» обеспечил ей на протяжении избирательного цикла 2007–2016 годов доминирующее положение в Парламенте страны. Ее центристская идеологическая платформа дает возможность обращаться к широким слоям общества, выражать общенародные интересы и таким образом выступать в качестве одной из движущих сил Казахстана.

В то же время партийные фракции стали значимым фактором, оказывающим влияние на работу Мажилиса Парламента, в том числе на выработку повестки дня пленарных заседаний, направление прений, голосование, использование различных форм контроля за исполнительной властью. Подобное взаимодействие на уровне фракций происходило и в форме переговоров об образовании Правительства. Устойчивость данной политической конструкции придает парламентское большинство «Нұр Отан» и укрепление доминирующих позиций в партийно-политической системе страны.

Нурсултан Назарбаев подчеркнул особую роль партии в политической жизни страны на состоявшемся 25 ноября 2011 года XIV съезде НДП «Нұр Отан», прошедшем в преддверии парламентских выборов 2012 года: «в XXI веке только сильные государства могут развиваться успешно. Как лидерская политическая партия «Нұр Отан» берет на себя ответственность за будущее страны, стабильность общества и преемственность политического курса в предстоящие десятилетия».

Процессы общественно-политического развития Казахстана показали перспективность системы с доминирующей партией. Она позволила обеспечить стабильность государственного курса, осуществлять реформы, вовлекая в их реализацию широкие слои населения. Кроме того, подобная модель выступает в качестве фактора, консолидирующего элиту и общество в политическое целое. Доминантная партия представляет собой также источник кадрового резерва высокопрофессиональных политических деятелей и государственных управленцев. На протяжении двух десятилетий партия «Нұр Отан» выполняет эту системную роль в жизни страны, способствуя реализации стратегического курса Первого Президента совместно с Правительством, акимами и фракцией в Мажилесе Парламента Казахстана и маслихатах всех уровней.

В своем выступлении 17 января 2008 года на расширенном заседании Политсовета партии «Нұр Отан» Первый Президент отметил позитивный международный опыт, свидетельствующий об эффективности данной модели: «Опыт развития таких стран, как Япония, Швеция, Сингапур, Малайзия, Индия, Мексика, показал, что многопартийная система с доминирующей партией оказалась оптимальной моделью управления в период переломных политических и экономических реформ. Именно такую мощную, массовую, эффективную, современную партию мы создали в Казахстане».

За годы деятельности партия «Нұр Отан» под руководством Первого Президента превратилась в ведущую полити-

ческую силу страны. За это время произошло ее организационное оформление, у партии появились первичные организации и представительства в регионах. Сегодня численность членов партии составляет около 900 тысяч человек, порядка 6 тысяч первичных партийных организаций и 247 филиалов во всех регионах страны работают для решения актуальных проблем казахстанцев. Была принята Доктрина партии, «Нұр Отан» стал осуществлять мониторинг антикризисных мер, программы индустриализации. Была принята партийная Программа противодействия коррупции на 2015–2025 годы. В поддержку Стратегии «Казахстан-2050» была создана Общенациональная коалиция демократических сил, которая объединила все конструктивные силы общества. При активном участии партийной фракции «Нұр Отан» за 20 лет принято более 2 тысяч законодательных актов, которые обеспечивают реализацию социально-экономических и политических реформ, сбалансированное общественное развитие. Общественными приемными партии были рассмотрены миллионы заявлений, обращений и просьб казахстанцев. Партия успешно выполнила задачи, поставленные в Программе партии на 2011–2020 годы, Предвыборной программе партии 2016 года «Казахстан-2021: Единство. Стабильность. Созидание».

На состоявшемся 27 февраля 2019 года XVIII очередном съезде партия «Нұр Отан» приняла новую программу до 2030 года «Общество благополучия: 10 целей десятилетия», которая была разработана по поручению Первого Президента. Программа партии провозгласила курс на социальную модернизацию для качественного повышения уровня жизни каждого казахстанца.

Деятельность «Нұр Отан», у истоков становления которой стоял Первый Президент, является успешным примером развития партии как координирующей и объединяющей структуры, генератора востребованных обществом инициатив. Обладая серьезным институциональным потенциалом, партия осуществляет организационное и интеллектуальное обеспечение программ и стратегий развития государства.

Процесс партийного строительства и формирования партий в Республике Казахстан, значимый вклад в который внес Нурсултан Назарбаев, продолжает свое развитие.

В настоящее время в Казахстане действуют следующие зарегистрированные партии: Демократическая партия Казахстана «Ақ жол», Народно-демократическая патриотическая партия «Ауыл», Политическая партия «Бірлік», Коммунистическая народная партия Казахстана, партия «Nur Otan», Общенациональная социал-демократическая партия.

Характерными для них являются единство в вопросах строительства государства, признание приоритета соблюдения Конституции и общечеловеческих ценностей, позиционирование в качестве партий парламентского типа, открытых для конструктивного сотрудничества с другими политическими партиями и движениями.

Политические партии Казахстана прошли все этапы развития, обладают опытом участия в нескольких избирательных кампаниях и стали неотъемлемым элементом политической системы. Они постепенно становятся авторитетным институтом гражданского общества, основной формой организации политической активности граждан, их политического представительства в органах государственной власти.

НАША СИЛА В ЕДИНСТВЕ

В начале 1990-х годов прошлого века авторитетные зарубежные эксперты и политики предрекали Казахстану дезинтеграцию и распад в результате этнических и межконфессиональных противоречий. Учитывая многонациональный состав населения республики, сценарий такого рода событий был вполне вероятным. Поэтому с первых лет независимо-

сти руководство республики последовательно проводило политический курс, направленный на укрепление общественного согласия, межэтнической и межконфессиональной толерантности. Соблюдение равенства прав и свобод человека, недопущение дискриминации граждан, создание условий для развития национальных культур и языков этносов Казахстана стали ключевыми приоритетами государственной национальной политики.

Первый Президент всегда понимал важность сохранения стабильности, межэтнического мира и согласия как одного из решающих факторов, способствующих успешному развитию Казахстана. Этот императив соответствовал и его убежденности в том, что каждый человек ценен прежде всего в силу своих способностей и качеств, а не этнической или религиозной принадлежности, базировался на его плодотворном жизненном и профессиональном опыте взаимодействия в многонациональной общественной среде. Будучи плоть от плоти своего народа, он также впитал в себя с молодости ценности уважения, открытости, миролюбия и терпимости, издревле присущие казахам.

Потому закономерно, что все эти годы политическая воля Нурсултана Назарбаева была направлена на обеспечение общественного согласия и общенационального единства в стране. Идеи толерантности, согласия, взаимопонимания, казахстанской идентичности, диалога культур и религий проходили красной нитью в ежегодных посланиях Первого Президента народу Казахстана, активно продвигались на международных и региональных диалоговых площадках.

Благодаря его усилиям были сформированы правовые и институциональные условия для равноправного развития всех этносов страны, реализации их духовных и культурных запросов. Государством были осуществлены системные меры, направленные на законодательное обеспечение равенства прав и свобод граждан. Так, в Конституционном Законе «О государственной независимости Республики Казахстан» от 16 декабря 1991 года провозглашалось равенство прав и обязанностей граждан республики независимо от их нацио-

нальности, вероисповедания, принадлежности к общественным объединениям, происхождения, социального и имущественного положения, рода занятий, места жительства.

Кроме того, в Законе «О гражданстве Республики Казахстан» от 20 декабря 1991 года закреплялось положение о равенстве граждан Казахстана «перед законом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий, места жительства или любых иных обстоятельств». При этом все граждане обязаны, как указано в законе, «уважительно относиться к обычаям, традициям, государственному языку и языкам всех национальностей, проживающих на ее территории».

В тот сложный период становления государственности определение новых принципов и ориентиров в сфере межэтнических отношений было жизненно необходимым для молодой страны. Свое видение этого важного вопроса Нурсултан Назарбаев сформулировал в работах «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» и «Идейная консолидация общества – как условие прогресса Казахстана», вышедших в 1992–1993 годах. В них отмечался полиэтнический и поликонфессиональный характер устройства Казахстана, что обуславливало, по мысли Первого Президента, необходимость его превращения в фактор консолидации общества. Он указывал, что «в условиях многонационального Казахстана существует лишь один путь реализации общенациональных интересов, который заключается в обеспечении равенства всех народов при интегрирующей роли казахской нации». Из этого вытекал его тезис о межнациональном согласии, сформулированный в качестве ключевой идеологической задачи государства. Сохранение и поддержание национальной самобытности каждого этноса должно способствовать этому.

Концептуальное оформление эти идеи получили в Конституции 1995 года, в которой содержатся исчерпывающие положения в сфере регулирования межэтнических и меж-

конфессиональных отношений. Слова «Мы, народ Казахстана», с которых она начинается, подчеркивают приоритет общности всех граждан страны.

Кроме того, в Конституции были закреплены нормы об общественном согласии как одном из основных принципов деятельности Республики Казахстан, а также признании неконституционными любых действий, которые нарушают межнациональное и межконфессиональное согласие.

Другим не менее значимым для формирования плюралистического общества в Казахстане стал вопрос обеспечения свободы вероисповедания, что является одним из основных прав человека. В условиях прежней коммунистической идеологии это право существенно ограничивалось, а религия, религиозные убеждения расценивались как негативный пережиток прошлого. В отличие от Советского Союза, в независимом Казахстане сфера религиозных отношений претерпела кардинальные перемены, способствовавшие бурному возрождению религии и подъему религиозного сознания.

Государством были обеспечены гарантии свободы вероисповедания, созданы возможности для беспрепятственной деятельности традиционных религиозных объединений. Наряду с этим, реализован конституционный принцип светского государства, означающий, что никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной и общеобязательной.

Так, в Законе «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» 1992 года были закреплены новые принципы отношений между государством и религиозными объединениями, а также новое положение религиозных объединений и верующих в обществе. Документ способствовал реализации права на свободу вероисповедания. В последующие годы законодательная база в сфере религиозных отношений претерпевала необходимые усовершенствования с целью недопущения деятельности течений и сект, угрожающих общественным устоям страны.

Подобные изменения способствовали подлинному ренессансу религии в Казахстане. Верующие обрели возможность

свободно отправлять религиозные обряды, выражать свои взгляды, возводить культовые сооружения и постройки, а такие религиозные праздники, как Курбан айт и Рождество Христово, стали выходными днями.

Об активном развитии религиозной сферы в стране говорят следующие данные. Так, на 1 января 2017 года в Казахстане было зарегистрировано 3 658 религиозных объединений и их филиалов, представляющих 18 конфессий. Самыми многочисленными среди них являлись ислам ханафитского мазхаба и православное христианство, имеются также католические и протестантские конфессии, иудейские, буддистские и другие общины.

В стране зарегистрировано 3 464 культовых здания. В их числе 2 550 мечетей, 294 православных и 109 католических церквей, 495 протестантских храмов и молитвенных домов, 7 иудейских синагог, 2 буддистских храма, 7 молитвенных домов «Общества сознания Кришны» и общины бахай.

Действующие 2 550 мечетей входят в собственность Республиканского религиозного объединения «Духовное управление мусульман Казахстана».

Республиканское религиозное объединение «Православная церковь Казахстана» является вторым по численности последователей. В его состав входят 325 религиозных субъектов, в том числе 301 приход, 9 епархий и 294 религиозных сооружения, а также Митрополичий округ в Республике Казахстан.

На территории республики также функционируют Армянская апостольская церковь, Православная церковь за рубежом, Поморская православная церковь и 3 старообрядческие церкви.

Римско-католическая церковь в Казахстане представлена 85 религиозными общинами, из которых 5 общин относятся к Греко-католической церкви.

Функционируют 667 протестантских религиозных субъектов, к этим общинам относятся церкви пятидесятнические, евангельских христиан-баптистов, пресвитерианские, адвентистов седьмого дня и евангелическо-лютеранские.

В Казахстане действуют 15 религиозных организаций образования, 400 начальных курсов при мечетях и воскресных школах, 383 помещения для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий, в том числе намаз-хана, моленные комнаты и часовни.

Опыт Казахстана в гармоничном развитии межконфессиональных отношений, толерантности и взаимопонимания способствовал проведению Съездов лидеров мировых и традиционных религий, проводящихся в Нур-Султане с 2003 года. Этот представительный форум, инициированный Первым Президентом, стал важной площадкой для налаживания и развития глобального межрелигиозного диалога.

Учитывая важную роль духовного фактора, государство принимает меры по сохранению стабильности в религиозной сфере, укреплению межконфессионального согласия и толерантности в обществе. Особое внимание уделяется профилактике религиозного экстремизма и радикализма, формированию у населения иммунитета к их любым проявлениям и формам.

Таким образом, в Казахстане за годы руководства Нурсултана Назарбаева в соответствии с Конституцией страны сформирована светская модель государственно-конфессиональных отношений. Она базируется на принципах равенства всех граждан перед законом и уважительного отношения к личным убеждениям каждого, независимо от языка и отношения к религии.

* * *

Казахстан стал одной из немногих стран на постсоветском пространстве, которые без противостояний и конфликтов решили языковой вопрос. Благодаря деятельности Первого Президента были созданы все условия для возрождения казахского языка, расширения сферы его функционального использования, развития языков этносов Казахстана. В то же время Первый Президент неоднократно предостерегал от поспешности и прессинга в языковой политике, подчеркивая, что это может привести только к отрицательному результату и поколебать межэтническое единство.

В языковой политике государство изначально принимало меры, направленные на всемерное развитие и поддержку казахского языка, не в ущерб прав других этносов Казахстана. Такой взвешенный поэтапный подход способствовал укреплению межнационального единства и согласия, став залогом общественной стабильности в стране.

Это нашло свое воплощение в Конституции 1995 года, закрепившей государственный статус казахского языка, Концепции языковой политики 1996 года. Принятый в 1997 году Закон «О языках в Республике Казахстан» отразил правовые основы функционирования языков и обязанности государства в создании условий для их изучения и развития. Согласно указанному закону, каждый гражданин республики должен овладеть казахским языком, являющимся важным фактором консолидации народа Казахстана. Наряду с этим, была зафиксирована норма об официальном употреблении в государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским русского языка.

За годы независимости в рамках реализации языковой политики был принят и реализован ряд программных документов. Так, в рамках Государственной программы функционирования и развития языков на 2001–2010 годы была осуществлена масштабная работа, направленная на обеспечение функционирования государственного языка как ключевого фактора укрепления национального единства при сохранении языков всех этносов, живущих в Казахстане.

Прежде всего, была существенно расширена инфраструктура обучения государственному языку. В этом направлении было создано порядка 90 центров обучения государственному языку. Активно осуществлялся процесс перевода делопроизводства на государственный язык. При этом удельный вес документов на казахском языке в государственных органах составил порядка 88%.

Разрабатывалась методическая база обучения государственному языку: были выпущены многоуровневые учебно-методические комплексы, 10 видов словарей общим ти-

ражом 720 тысяч экземпляров, 8 отраслевых двух- и трехязычных словарей общим тиражом 260 тысяч экземпляров.

Внимательно анализируя тренды мирового развития в соотношении со стратегическими целями Казахстана в XXI веке, Нурсултан Назарбаев неоднократно в своих выступлениях подчеркивал необходимость изучения государственного языка наряду с русским и английским, что будет служить залогом консолидации общества и роста его конкурентоспособности. В этот период по его инициативе была начата реализация Национального культурного проекта «Триединство языков».

Дальнейшим шагом в реализации языковой политики явилось принятие в 2011 году Государственной программы развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011–2020 годы. Ее выполнение позволило существенно расширить и модернизировать инфраструктуру обучения государственному языку.

За это время было реализовано 246 издательских проектов, среди которых 72 учебно-методических пособия, 49 книг для детей, 46 отраслевых словарей и 70 познавательных, научных, публицистических книг. Усиливалась коммуникативная функция государственного языка. В контенте государственных средств массовой информации объем вещания на казахском языке в электронных СМИ, а также доля государственного языка в печатных СМИ составили свыше 50%.

В государственных органах удельный вес исходящих документов на казахском языке составил порядка 93%.

Была создана эффективная система государственной поддержки языков этносов, проживающих в Казахстане.

Реализован ряд телепроектов: реалити-шоу, уроки по изучению казахского языка, анимационные фильмы. Была разработана многоуровневая система оценки знания языка «Казтест» по аналогии с IELTS (Великобритания) и TOEFL (Соединенные Штаты Америки).

Постоянно обновлялись интернет-ресурсы, созданные в целях развития казахоязычных интернет-ресурсов, контента (свыше 20 видов сервисов). Например, широкое применение получили портал «Tilalemi.kz», единая ономастическая

база «Атау.kz», орфографическая база «Emle.kz», терминологическая база «Termincom.kz».

В целях внедрения новых информационных технологий в процесс обучения государственному языку увеличилось количество курсов дистанционного обучения языкам.

Объем вещания в электронных СМИ на казахском языке в контенте государственных средств массовой информации, а также доля государственного языка в печатных СМИ составили более 73%.

В Казахстане, по данным на 2018 год, функционировали 7 388 общеобразовательных школ, из которых 3 797 с казахским языком обучения, 1 312 – русским, 2 255 – казахско-русским, 12 – узбекским, 11 – уйгурским, 1 – таджикским языком обучения.

Если в 1998–1999 учебном году в высших учебных заведениях на казахском языке обучалось 26,8% от общего количества студентов, то в 2018–2019 учебном году на казахском языке обучалось 83,0%. Растет также количество вузов, имеющих специальные отделения с английским языком обучения. Число обучающихся на английском языке составило 24,7 тысячи студентов, что в 2,5 раза выше уровня 2009 года.

Придавая особое внимание полноценному развитию казахского языка, расширению применения во всех сферах жизни, Нурсултан Назарбаев вместе с тем неоднократно подчеркивал актуальность его модернизации в свете новых вызовов времени. Переход казахского языка на латинскую графику, соответствуя требованиям современной информационной эпохи, должен стать одним из факторов, обеспечивающих конкурентоспособность нации.

Этот вопрос затрагивался в годы становления государства, был озвучен Первым Президентом в выступлении на XII сессии Ассамблеи народов Казахстана в 2006 году, в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства» в 2012 году. Однако свое концептуальное оформление получил в программной статье Первого Президента Казахстана «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания» в 2017

году. В ней Нурсултан Назарбаев отметил, что: «Переход на латиницу имеет свою глубокую историческую логику. Это и особенности современной технологической среды, и особенности коммуникаций в современном мире, и особенности научно-образовательного процесса в XXI веке».

Интеграция Казахстана в мировые экономические и социокультурные процессы, в том числе глобальное информационное и образовательное пространство обусловила важность модернизации общественного сознания, одним из проектных направлений которой является латинизация казахского языка. Как указал Нурсултан Назарбаев, этот процесс должен происходить на поэтапной основе.

Указ Президента Республики Казахстан от 19 февраля 2018 года «О внесении изменения в Указ Президента Республики Казахстан от 26 октября 2017 года № 569 «О переводе алфавита казахского языка с кириллицы на латинскую графику» определил конкретные сроки и алгоритм действий в процессе перехода казахского языка на латинскую графику.

Таким образом, в реализации языковой политики Первый Президент руководствовался взвешенным, последовательным подходом, что позволило обеспечить полноценное функционирование и развитие статуса казахского языка как государственного, расширить его сферу присутствия через разработку методологической и образовательной базы изучения языка.

* * *

С самого начала независимости Елбасы проводил взвешенную и последовательную национальную политику на основе политической формулы «единство в многообразии», обеспечившей мир и согласие в полиэтничном Казахстане. Неуклонное следование этому курсу позволило сформировать уникальную казахстанскую модель межнационального единства и согласия, получившую широкое признание в мире. Достижению этого способствовала масштабная и кропотливая работа, главным идейным вдохновителем и организатором которой был Нурсултан Назарбаев.

Главной задачей на этапе становления государства являлась консолидация казахстанского общества на основе межэтнической толерантности и общественного согласия. Эффективным механизмом ее реализации стала Ассамблея народа Казахстана, учрежденная по инициативе Нурсултана Назарбаева как консультативно-совещательный орган в 1995 году. В своем выступлении на XXV сессии АНК в 2009 году Первый Президент отметил, что создание этого института нового типа означало отказ «от тоталитарного прошлого, от пути потрясений и мобилизаций в пользу эволюционного развития и простого прагматизма, ради благополучия и процветания простых людей».

Особенное значение для деятельности имели программные документы, разработанные под руководством Председателя АНК – Первого Президента Н. А. Назарбаева, в которых формулировались базовые начала национальной идеологии межэтнического единства и согласия. Так, после процесса общественного обсуждения в апреле 2010 года была утверждена Доктрина национального единства Казахстана. Итоговый документ включил в себя такие ключевые концепты, как: общность судеб всех граждан Казахстана вне зависимости от этнического происхождения, равенство стартовых возможностей для каждого, объединение всех граждан вокруг общей идеи государственности. Он провозглашал задачу формирования общегражданской казахстанской идентичности при содействии развитию этнокультурного многообразия в стране.

Важной частью этого процесса стали принципы нового казахстанского патриотизма и общенациональная патриотическая идея «Мәңгілік Ел», сформулированные Первым Президентом в Послании народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства» и Послании народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». Новый казахстанский патриотизм, базирующийся на равноправии всех граждан и их общей ответственности за успешное

развитие Казахстана, был озвучен одним из условий вхождения страны в число 30 развитых стран мира.

Эта идея получила свое дальнейшее оформление в виде Патриотического акта «Мәңгілік Ел», который был принят на XXIV сессии АНК в апреле 2016 года. В нем подтверждалось стремление граждан Казахстана созидать Нацию Единого Будущего – Мәңгілік Ел.

За годы независимости под председательством Н. А. Назарбаева АНК стала играть ключевую роль в гармонизации межнациональных отношений в стране. В этой связи было издано более десяти Указов Первого Президента, а также дважды принимались поправки в Конституцию страны, касающиеся вопросов деятельности АНК.

Принятие в 2008 году Закона «Об Ассамблее народа Казахстана» обеспечило создание ее институциональной структуры в центре и регионах. В 2019 году под эгидой Ассамблеи действовало 1 025 этнокультурных объединений, в том числе 28 республиканских, их численность составила более 400 тысяч человек.

В стране также действуют 40 домов дружбы Ассамблеи, в том числе республиканский Дом дружбы в г. Алматы. Кроме того, во всех регионах под эгидой Ассамблеи созданы 2 789 советов общественного согласия и 1 793 совета матерей, которые активно участвуют в решении насущных проблем населения, работают в области профилактики конфликтности.

Наряду с этим, Нурсултан Назарбаев отмечал важность развития новых актуальных направлений и сфер работы АНК. Одним из них стало содействие развитию медиации в области общественного согласия. В сеть медиации Ассамблеи входят 1 республиканский и 28 региональных советов.

По поручению Первого Президента в 2009 году для научно-аналитического обеспечения деятельности Ассамблеи был создан Научно-экспертный совет АНК. В его состав вошли 52 ученых, руководители исследовательских институтов и общественные деятели.

Значимым является и информационное освещение происходящих процессов в сфере межэтнических отношений.

Эту деятельность ведут республиканский и региональные клубы журналистов АНК, объединяющие представителей республиканских СМИ, блогеров, экспертов.

Большое место занимает также работа с молодежью. Республиканское молодежное движение АНК «Жаңғыр жолы» объединяет 135 молодежных крыльев этнокультурных объединений во всех регионах страны. Кроме того, в ведущих вузах страны и колледжах работают 40 кафедр центра АНК, что обеспечивает обучение молодежи в духе проводимой государством этнополитики.

Благодаря постоянному вниманию Нурсултана Назарбаева в стране созданы условия для развития культуры, языков и традиций этносов. Действуют национальные театры, в республике зарегистрировано 52 СМИ этнокультурных объединений. Празднование Наурыза, Масленицы стало общенародной традицией. Таким образом, в Казахстане сформирована эффективная политико-правовая и институционально-управленческая система обеспечения межэтнического согласия.

Сегодня Ассамблея народа Казахстана сконцентрировала свои усилия на вовлечении этносов в процессы модернизации, решение общегосударственных задач. Эти направления отражены в принятой в 2019 году обновленной Концепции развития АНК.

В целом на всех наиболее ответственных этапах становления и развития казахстанской государственности Ассамблея всегда выполняла стабилизирующую и консолидирующую функцию. Выступая на XIV сессии АНК, Первый Президент отметил: «Мы все вместе создали уникальную модель общенационального согласия, которая легла в основу нашей государственности. Исторически сложившуюся полиэтническую и поликонфессиональную мы смогли превратить в наше стратегическое преимущество и национальную силу».

На сессиях АНК рассматривались многие важнейшие для жизни страны вопросы, среди которых референдумы по принятию действующей Конституции, продление полномочий Первого Президента до 2000 года, институциональные реформы, программы социальной, духовной модернизации.

Казахстану благодаря мудрой и взвешенной политике Первого Президента удалось пройти сложные этапы своего развития без серьезных межэтнических потрясений. Однако имевшие место конфликты на бытовой почве в Алматинской, Туркестанской областях, а также события в феврале 2019 года в Кордайском районе Жамбылской области показали, что в этой работе не должно быть самоуспокоенности. В этой связи Елбасы подчеркнул, что «Ассамблея и ее региональные представительства должны работать на опережение и держать на контроле подобные ситуации. Это наша общая задача». Вопросы укрепления межэтнического единства и согласия, чувства принадлежности казахстанцев к единому народу должны находиться в центре постоянного внимания Ассамблеи народа Казахстана.

* * *

Формирование устойчивого гражданского общества как одного из ключевых условий демократического развития, построения светского, правового и социального государства явилось одним из значимых результатов многогранной деятельности Первого Президента. В процессе проходивших преобразований в стране важно было преодолеть состояние инертности, социального инфантилизма, патерналистские ожидания, доминировавшие в общественном сознании многие десятилетия. Поэтому становление казахстанских неправительственных организаций (НПО), являющихся связующим звеном между государством и частным сектором, стало важным приоритетом внутренней политики и всегда находилось в фокусе внимания Нурсултана Назарбаева. Он хорошо понимал важность роли НПО в процессе демократизации общества, подчеркивал необходимость налаживания взаимодействия государства с НПО, развития социальных инициатив для решения актуальных вопросов жизни общества.

Благодаря поддержке государства неправительственный сектор превратился в эффективный институт казахстанского гражданского общества. Этому способствовало, прежде всего, закрепление в Конституции 1995 года нормы об идео-

логическом и политическом многообразии и равенстве общественных объединений перед законом.

Последующее принятие в 1996 году нового Закона «Об общественных объединениях» придало импульс развитию казахстанских НПО, работа которых охватывала такие направления, как экология, здравоохранение, образование, защита прав и другие сферы. Во многом их деятельность базировалась на зарубежном опыте развития неправительственного сектора, а также участии в реализации социальных проектов и программ, финансируемых международными фондами и организациями.

Наряду с этим, росла профессионализация НПО, их деятельность приобретала более специализированный характер, что требовало повышения их эффективности и организационной устойчивости. Со своей стороны, государство было ориентировано на развитие долгосрочного сотрудничества с гражданским обществом и НПО.

Так, в 1999 году почти во всех областях для взаимодействия с региональными неправительственными организациями, оказания им консультативной помощи были открыты «Инфоцентры НПО».

В Послании народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу» 2000 года Нурсултан Назарбаев озвучил первые поручения Правительству по созданию условий для развития неправительственных организаций: «Необходима серьезная государственная поддержка, в частности, через систему грантов на реализацию социально значимых проектов. Пора начинать масштабную работу и в этом плане».

Важным шагом в этом направлении стало принятие в 2001–2002 годах Закона «О некоммерческих организациях» и Концепции государственной поддержки неправительственных организаций. В данном документе указывались такие формы государственной поддержки НПО, как информационная, консультативная, методическая, организационно-техническая, а также государственный социальный заказ.

В последующем Правительством была утверждена Программа государственной поддержки неправительственных

организаций Казахстана на 2003–2005 годы, на основе которой были разработаны областные программы. Приоритетными направлениями программы были: развитие гражданской инициативы в регионах; создание органов по взаимодействию и сотрудничеству с неправительственными организациями; информационное обеспечение деятельности неправительственных организаций; оказание консультативной, методической, организационно-технической поддержки неправительственных организаций; повышение квалификации государственных служащих по вопросам взаимодействия с неправительственным сектором.

Значимой диалоговой площадкой между неправительственным сектором и государством стали Гражданские форумы. Их проведение стало показателем особого внимания государства к вопросам развития гражданских инициатив, создания эффективных механизмов взаимодействия с неправительственными организациями. Так, выступая на I Гражданском форуме в 2003 году, Первый Президент отметил значительный путь развития казахстанских НПО, становление которых «неразрывно связано с периодом обретения страной независимости и проведения масштабных рыночных и демократических реформ». Подчеркивая необходимость более активного сотрудничества НПО с государством в решении актуальных общественных проблем, Нурсултан Назарбаев отметил: «мы видим постепенную передачу функций, касающихся социальной сферы, именно неправительственным организациям».

Ключевыми темами состоявшегося в 2005 году II Гражданского форума стали внедрение системы государственного социального заказа на центральном, отраслевом и региональном уровне, выработка предложений по взаимодействию НПО и делового сообщества. По итогам его работы был создан Гражданский альянс неправительственных организаций.

Принятый в том же году Закон «О государственном социальном заказе» (в настоящее время – Закон «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций») способствовал формирова-

нию конкретного механизма сотрудничества между НПО и государством, благодаря чему оно обрело системный характер. В Законе были сформулированы принципы, порядок формирования и исполнения на конкурсной основе государственного социального заказа неправительственными организациями.

Важное значение имело также принятие Концепции развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006–2011 годы. Концепция предусматривала дальнейшее совершенствование законодательной, социально-экономической и организационно-методической базы для всестороннего развития институтов гражданского общества и их равноправного партнерства с государством и бизнес-сектором.

В 2007 году на состоявшемся III Гражданском форуме впервые были заслушаны отчеты министерств социального блока и акиматов о работе, проведенной по развитию взаимодействия с НПО, а также исполнению Концепции развития гражданского общества на 2006–2011 годы.

На IV и V Гражданских форумах, прошедших в 2009 и 2011 годах, была отмечена важная роль НПО Казахстана в стабилизации обстановки в стране в кризисный период мировой экономики, подведены итоги развития гражданского общества за годы независимости Казахстана, а также определены основные приоритеты деятельности на будущее.

Работа VI Гражданского форума в 2013 году проходила в контексте приоритетов Послания Президента народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050», в котором указывалось на необходимость расширения участия НПО в процессе социальной модернизации казахстанского общества. Особое внимание уделялось вопросам участия НПО в региональном развитии и в местном самоуправлении, продвижения института меценатства, культуры благотворительности и социальной ответственности, а также активного участия НПО в общенациональных проектах.

Одной из мер, ориентированных на повышение роли общественных совещательных органов как выразителей ин-

тересов гражданского общества, стал принятый в 2015 году Закон «Об общественных советах». Данный закон предусматривал создание общественных советов, формируемых из числа представителей НПО, научных кругов, экспертного сообщества, АНК, СМИ, бизнес-ассоциаций, профсоюзов и обычных граждан, как на республиканском, так и на местном уровне. Подобные советы, решения которых имели рекомендательный характер, стали действенным инструментом для продвижения гражданских инициатив на уровне государственных органов.

В ходе VII Гражданского форума, прошедшего в 2016 году, отмечалось, что ежегодно по стране государственный заказ получает около 1 000 НПО, услугами которых пользуются более 8 миллионов человек. Кроме того, по итогам его работы были выработаны рекомендации, направленные на дальнейшее повышение эффективности взаимодействия между государством и неправительственным сектором.

Новым этапом в развитии гражданского общества Казахстана стал VIII Гражданский форум, состоявшийся в 2018 году. В своем выступлении Первый Президент отметил некоторые итоги развития неправительственного сектора страны: «Численность НПО увеличилась более чем в четыре раза – с 5 тысяч в 2003 году до 22 тысяч в 2018 году. В 65 раз возросло финансирование государственного социального заказа, которое сегодня составляет свыше 20 миллиардов тенге. В результате деятельность НПО сегодня охватывает практически все значимые сферы нашего общества». Подчеркнув важность вовлечения неправительственного сектора в ключевые направления социальной политики, Нурсултан Назарбаев поручил принять меры по обеспечению прозрачности процедур финансирования проектов НПО. Это также включало меры по расширению программ поддержки волонтерского движения, а также привлечения НПО к процессу реализации программы «Рухани жаңғыру».

Кроме того, в ходе форума также была отмечена необходимость активного участия НПО в процессе оценки и обеспечении общественного контроля реализации государ-

ственных программ. В связи с этим Правительству было поручено разработать Концепцию развития гражданского общества до 2025 года.

За годы независимости в Казахстане создана серьезная законодательная база деятельности НПО, налажен эффективный механизм взаимодействия НПО и государственных органов, на системной основе реализуются проекты в рамках государственного социального заказа. Неправительственные организации страны становятся партнерами государства, поставщиками социально значимых услуг, медиаторами диалога между властью и гражданским обществом.

* * *

В начале 1990-х годов Первый Президент, размышляя о направлениях развития молодого государства, указывал на необходимость обеспечения идеологического плюрализма, реальной свободы слова как одного из факторов становления гражданского общества и продвижения процесса демократизации в Казахстане. И в последующее время он подчеркивал важность создания правовых условий для свободного получения и распространения информации, отмечал значимую роль средств массовой информации в укреплении общественного единства и продвижении страны по пути прогресса.

Поэтому на конституционном уровне были закреплены гарантии свободы слова и творчества, запрет цензуры, право каждого гражданина на получение и распространение информации любым, не запрещенным законом способом. Вместе с тем в Конституции оговаривалась норма о недопустимости пропаганды или агитации насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости.

В течение первых лет суверенного развития в информационной сфере страны произошли кардинальные изменения: снизилось присутствие государства в информационном пространстве, начался бурный рост негосударственных

средств массовой информации. Был осуществлен переход от государственного финансирования и дотирования СМИ к государственному заказу на проведение государственной информационной политики. Этому способствовали принятие в 1991 году Закона «О печати и других средствах массовой информации», имевшего новые демократические нормы, реализация мер по разгосударствлению сектора СМИ в 1996–1997 годах, а также принятие в 1999 году Закона «О средствах массовой информации». Данный закон не только предусматривал защиту прав журналистов, вводил запрет на цензуру и вмешательство государства в работу СМИ, но и устанавливал их ответственность за достоверность публикуемых фактов.

В результате реформирования информационной сферы сформировался конкурентный казахстанский рынок СМИ: появились новые печатные издания, телеканалы и радиостанции, использовавшие модели и форматы современной журналистики. Среди наиболее популярных газет были «Караван», «Новое поколение», «Время», «Начнем с понедельника», «Экспресс-К», «Панорама», «Қазақ әдебиеті», «Ана тілі», «Заман-Қазақстан», «Деловая неделя», «Столичное обозрение». Телекомпании «Хабар», КТК, «31 канал», НТК имели высокие рейтинги у зрительской аудитории.

Взаимодействие государства со СМИ приобрело системный и последовательный характер, сформировалась государственная информационная политика, учитывающая разнообразие СМИ, присоединение страны к международным и региональным документам о правах и свободах человека, о трансграничном движении информационных потоков, а также вхождение в мировое и региональное информационное пространство.

Ключевой задачей того периода явилась технологическая модернизация информационной сферы. Так, с 1996 года стала создаваться национальная система спутникового телевидения. В сельских районах начали устанавливаться наземные станции спутникового приема, а в городах распространение получила система кабельного телевидения.

С середины 1990-х годов в стране началось динамичное развитие Всемирной компьютерной сети – Интернета, появилась доменная зона kz, в которой стали регистрироваться государственные органы, частные компании и организации. В 1999 году в Казахстане было зарегистрировано около 12 тысяч абонентов Интернета.

Были осуществлены дальнейшие шаги по развитию информационной сферы страны, модернизации информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, повышению роли СМИ в обществе. Так, в 1997 году Президентом Н. А. Назарбаевым был подписан Указ «О формировании единого информационного пространства», целью которого являлось обеспечение свободного доступа любого гражданина Казахстана к информации. В том же году были учреждены премии и гранты Президента Республики Казахстан в области СМИ.

Кроме того, в 2001 году периодические издания были освобождены от НДС, собственная продукция телерадиокомпаний стала облагаться по нулевой ставке. При этом была ограничена ретрансляция зарубежной продукции. Все это способствовало бурному росту СМИ, оказало позитивное влияние на информационный рынок в 2000-е годы. Так, если до 1990 года в республике издавались всего 10 республиканских государственных газет и журналов, выходил в эфир 21 теле- и радиоканал, то в 2006 году в Республике Казахстан было зарегистрировано 7 281 средство массовой информации. При этом доля негосударственных СМИ составила около 78 процентов.

Печатные СМИ составили 50 процентов от общего числа масс-медиа, среди периодических изданий продолжали сохранять свою популярность «Егемен Қазақстан», «Казахстанская правда», «Караван», «Время», «Жас алаш», «Ана тілі». Действовало 212 электронных СМИ, в том числе такие крупнейшие телеканалы, как «Хабар», «Казахстан», «Ел арна», «Первый канал Евразия», Казахское радио. Функционировал спутниковый канал «Caspionet», осуществлявший вещание на территории стран Центральной Азии, Среднего Востока, Европы и Северной Африки.

С 2002 года на постоянной основе начал проводиться Евразийский медиафорум, который сыграл большую роль в укреплении медиапозиций Казахстана в глобальном мире.

Для улучшения качества работы отечественных СМИ с учетом современных мировых стандартов и повышения их конкурентоспособности была разработана Концепция развития конкурентоспособности информационного пространства на 2006–2009 годы.

В 2008–2011 годах происходил процесс слияния различных медийных компаний, который способствовал вытеснению с рынка слабых СМИ и формированию ряда крупных медиахолдингов.

В последующее время благодаря мерам по модернизации медиасферы происходило динамичное развитие электронных масс-медиа, появлялись новые телеканалы. Так, в 2011 году в Астане открылся передовой мультимедийный телерадиокомплекс «Қазмедиа орталығы». В 2012 году начали работу круглосуточный новостной телеканал «24.KZ» и телеканал «Білім». В июле 2013 года был запущен первый отечественный спортивный канал – Kazsport, начавший сразу же вести прямые трансляции ключевых мировых и казахстанских спортивных событий. В 2016 году произошло объединение телеканалов Kazakh TV и «Білім және Мәдениет» под единым названием Kazakh TV. Абонентами отечественного спутникового оператора ОТАУ TV стали более 1,2 миллиона казахстанских семей.

Происходил бурный рост различных интернет-масс-медиа, развивалась блогосфера. Вместе с тем деятельность интернет-ресурсов не могла оставаться вне правового регулирования. Поэтому в июле 2009 года они были приравнены к СМИ и наделены той же ответственностью. В доменной зоне .kz в середине 2010-х годов было зарегистрировано более 110 тысяч доменных имен, ежегодный прирост составлял 25–30 процентов. Широкое распространение получили социальные сети. Количество пользователей Интернета превысило 2 миллиона человек.

В сфере периодической печати была проведена модернизация государственных СМИ, ведущие газеты и журналы

подверглись ребрендингу. С учетом усложнения информационных задач в процессе модернизации общественного сознания, в мае 2016 года было создано Министерство информации и коммуникаций.

По состоянию на 15 января 2019 года, в Казахстане зарегистрировано 3 328 СМИ, из которых 2 790 составляют периодические печатные издания, 128 – телеканалы, 70 – радио, 340 – информационные агентства и сетевые издания. Более 90% из них в стране являются частными.

Наиболее многочисленной группой являются печатные – 2 790 (или 83,8%) от общего количества зарегистрированных СМИ, из них газет – 1800 и журналов – 990.

Таким образом, за годы независимости медиасфера пережила сложный и вместе с тем продуктивный процесс трансформации. Сформировался медиарынок с доминированием сегмента негосударственных СМИ. Было создано национальное информационное пространство, в рамках которого происходит активное развитие новых информационных технологий, растет конкуренция между традиционными и новыми медиа. В целом, казахстанские СМИ стали одним из наиболее развитых институтов гражданского общества, важным каналом трансляции государственной политики и формирования общественного мнения.

* * *

За годы своего руководства страной Первым Президентом в Республике Казахстан была сформирована современная общественно-политическая система, обеспечивающая слаженное взаимодействие ветвей власти в управлении государством, а также участие в нем институтов гражданского общества. Важным условием ее дальнейшего эффективного функционирования стал процесс политической модернизации, инициированный Елбасы. Эволюционный характер преобразований стал ключевым фактором устойчивости и гибкости казахстанской политической системы, одним из основных условий успешного развития нашего государства в XXI веке.

МИРОЛЮБИВАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Одним из ключевых приоритетов Казахстана накануне обретения независимости явилось формирование собственной внешней политики и налаживание дружеских взаимоотношений с другими странами. Лидеру молодого государства Н. А. Назарбаеву приходилось выстраивать внешнеполитическую стратегию на фоне роста глобализации, раздела сфер влияния в результате крушения СССР и передела мирового рынка.

2 декабря 1991 года на пресс-конференции по итогам президентских выборов он отметил, что Казахстан, имеющий срединное положение на континенте, должен стать мостом между Европой и Азией. При этом в качестве стратегической задачи внешней политики было определено создание благоприятных внешних условий для проведения глубоких социально-экономических и политических реформ в казахстанском обществе.

Республика Казахстан имеет стратегическую важность с точки зрения геополитики, значительный транспортно-коммуникационный и транзитный потенциал, обладает большими запасами природных ресурсов и углеводородного сырья. При этом наше государство расположено в сердце Евразийского континента, где пересекаются интересы крупнейших мировых держав. В то же время многие государства с опаской смотрели на страну, которой в наследство достался значительный ядерный потенциал.

Все эти факторы стали первоосновой для формирования стратегии внешней политики Республики Казахстан по определенному Н. А. Назарбаевым принципу многовекторности. Внешнеполитический курс должен был обозначить независимую и свободную в своем выборе политику молодого государства, которая обеспечит должный баланс между геополитическими центрами силы, влияющими как на Казахстан, так и на всю Центральную Азию.

Становление, рост и процветание Казахстана, в его понимании, в значительной мере зависели от стабильных внешнеполитических связей со всеми великими державами и нашими соседями по периметру границ.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СУВЕРЕНИТЕТА И НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ

Первый Президент сформулировал основные методы ведения Казахстаном межгосударственных отношений: сбалансированность, прагматизм, взвешенность и конструктивизм.

В 1991–1992 годах многие страны мира признали независимость Республики Казахстан, установили с нашим государством дипломатические отношения. Было положено начало процессу юридического оформления государственной границы с сопредельными странами.

Казахстан в первые годы независимости нуждался в создании основ экономики, формировании институтов власти, укреплении политической демократии, что обуславливало также и необходимость эффективных механизмов международного сотрудничества, способных принести реальную отдачу.

Н. А. Назарбаев стал инициатором принятия целого пакета основополагающих документов, сформировавших фундамент современной внешней политики Республики Казахстан. Среди них особое место занимает «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства» от 16 мая 1992 года. В данном труде были заложены важнейшие принципы внешней политики страны, базирующиеся на равноправии, уважении суверенитета и территориальной целостности, взаимном доверии, неприятии действий, нарушающих международные нормы и право.

В документе отмечалось, что наше молодое государство, осознавая свою ответственность и понимая, что любой военный конфликт может привести к катастрофическим последствиям, признает сохранение мира в качестве приоритетной цели государственной политики Казахстана; отвергает войну или угрозу военной силы как средства достижения поли-

тических, экономических и других целей; стремится к обретению статуса безъядерного государства и присоединению к договору о нераспространении ядерного оружия; поддерживает принцип неприменения первыми оружия массового поражения и выступает за принятие данного обязательства всеми государствами мирового сообщества; придерживается принципов нерушимости сложившихся границ, невмешательства во внутренние дела других государств.

Вышеперечисленные принципы были закреплены в других программных документах: Стратегия «Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» и Стратегия «Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства», ознаменовавшая «новый политический курс для нового Казахстана в быстро меняющихся исторических условиях».

Основные внешнеполитические идеи, которые были сформулированы в этих программах, в последующем легли в основу концепций внешней политики Республики Казахстан.

Среди этих идей особое место занимают следующие вопросы:

- обеспечение и укрепление национальной, региональной и глобальной безопасности, суверенитета, обороноспособности и целостности страны;
- формирование позитивного образа государства в мировом сообществе и установление демократичного мирового порядка при центральной роли ООН;
- интеграция Казахстана в систему региональных и международных торгово-экономических отношений, индустриально-технологическое развитие и повышение конкурентоспособности национальной экономики и поэтапный переход страны на «зеленый» путь развития;
- создание благоприятных условий для достижения высокого уровня жизни населения, укрепления единства многонационального общества, правового государства и демократических институтов, реализации прав и свобод человека;
- сохранение национально-культурной самобытности, обеспечение защиты прав граждан и юридических лиц Ка-

захстана и всесторонняя поддержка казахской диаспоры и казахского языка за рубежом.

Созданная система стабильных дружественных взаимоотношений со всеми государствами, и, прежде всего, с соседними странами стала обеспечивать национальные стратегические интересы благодаря успешной деятельности казахстанской дипломатии.

Взвешенная внешняя политика казахстанского лидера Н. А. Назарбаева обеспечила незыблемость суверенитета нашей страны, которая без каких-либо затруднений смогла войти в международное сообщество, укрепить собственные позиции на мировой арене как государство, заслуживающее признания и уважения за последовательную работу на благо мира и безопасности.

* * *

Определение государственной границы является одним из фундаментальных условий существования суверенного государства. Неоценимым в этом отношении является вклад Первого Президента Н. А. Назарбаева в процесс обозначения внешних рубежей территории нашего государства. Руководствуясь необходимостью обеспечения национальной безопасности, а также интересами взаимовыгодного сотрудничества с сопредельными государствами, он последовательно отстаивал стратегические интересы нашей страны по сохранению ее территориальной целостности. Казахстан сумел определить современные сухопутные границы по всему периметру в течение достаточно короткого периода времени – с 1992 по 2005 год, заключив международные договоры о делимитации государственной границы с Россией, Китаем, Узбекистаном, Кыргызстаном и Туркменистаном.

Основываясь на данных договоренностях, Казахстан незамедлительно приступил к процессу демаркации, то есть обозначению линии прохождения границы на местности.

На сегодняшний день наша страна успешно демаркировала государственную границу с Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой и Туркменистаном.

Соответствующие международные договоры были скреплены подписями Елбасы и глав данных государств.

На завершающей стадии находится работа по определению границы на местности с Республикой Узбекистан. В активной фазе находятся переговоры и осуществляются демаркационные работы на самой протяженной непрерывной государственной границе в мире между Казахстаном и Россией.

Скорейшее урегулирование правового статуса Каспийского моря с учетом национальных интересов Республики Казахстан в области экономики, энергетики, транспорта, экологии и безопасности всегда было одной из стратегически важных задач внешней политики страны.

Следует особо отметить роль Н. А. Назарбаева в урегулировании правового статуса Каспийского моря. С 1994 по 2018 год при непосредственном участии Елбасы состоялись пять саммитов глав прикаспийских государств. Все инициативы Первого Президента, озвученные в рамках этих мероприятий, нашли свое отражение в ключевых международных договорах по каспийской проблематике.

12 августа 2018 года в г. Актау состоялся Пятый каспийский саммит, ставший историческим событием для всего каспийского региона. Итоговым документом Саммита стала Конвенция о правовом статусе Каспийского моря, переговоры по которой велись с 1994 года.

Конвенция включает в себя вопросы, связанные с разграничением национальных зон; юрисдикций и суверенитета; осуществлением прав на недропользование; транзитом и транспортировкой; прокладкой подводных трубопроводов и кабелей; охраной природной среды, биологических ресурсов Каспийского моря и другие вопросы.

Позиция казахстанской стороны, распространенная в качестве официального документа ООН о применении к Каспию отдельных положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 года, касающихся режимов и ширины различных участков моря, была поддержана всеми прикаспийскими государствами и закреплена в Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.

Достигнут консенсус по разграничению морской акватории на зоны с различными режимами. Стороны устанавливают территориальные воды шириной не более 15 морских миль, при этом их внешние границы обретают статус государственных.

К территориальным водам примыкают десятимильные рыболовные зоны, где каждое государство обладает исключительными правами на промысел.

С целью сохранения уникальной популяции биологических ресурсов рыболовство по всей акватории осуществляется на основе согласованных национальных квот. За пределами рыболовных зон сохраняется общее водное пространство. Вне морских государственных границ будет действовать свобода мореплавания для судов под флагами прибрежных стран.

В целях создания прочной договорно-правовой базы с прибрежными государствами, а также учитывая важность закрепления исключительных прав Казахстана на добычу нефти и газа в казахстанском секторе дна Каспийского моря, вопрос создания необходимых правовых условий для разработки углеводородов на Каспии Первый Президент Н. А. Назарбаев держал на личном контроле и всячески способствовал его скорейшему решению.

Так, еще в 1998 году между Казахстаном и Россией заключено Соглашение о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование, а в 2002 году подписан протокол к нему. В последующие годы Казахстан достиг договоренности о разграничении дна Каспийского моря с Азербайджаном в 2001 году и Туркменистаном в 2014 году. Казахстан, Азербайджан и Россия в 2003 году заключили Соглашение о точке стыка линий разграничения сопредельных участков дна Каспийского моря.

Таким образом, подписанные под руководством Елбасы Н. А. Назарбаева вышеупомянутые международные соглашения позволили урегулировать вопросы, связанные с делением дна и недр на Каспии, со всеми сопредельными и про-

тиволежащими государствами, что обеспечило надежные международно-правовые гарантии для всех сторон-подписантов.

Во имя диалога и сотрудничества на планете

Сегодня Казахстан из малоизвестной в прошлом бывшей советской республики превратился в лидера региональной политики, а также активного и узнаваемого участника глобальных процессов. Благодаря взвешенной и сбалансированной внешней политике Первого Президента нашей стране удалось установить дипломатические связи со многими государствами, позиционировать себя на международной арене как самостоятельного субъекта международных отношений. В настоящее время география международных связей нашей страны охватывает практически все континенты и регионы.

С момента установления дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией 21 октября 1992 года одним из главных приоритетов в работе Елбасы Н. А. Назарбаева было укрепление и расширение казахстанско-российского сотрудничества. Принципы дружбы, уважения суверенитета, нерушимости границ юридически закреплены в казахстанско-российском Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи от 25 мая 1992 года, а также в Декларации о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, от 6 июля 1998 года.

На современном этапе партнерство двух стран успешно развивается в полном соответствии с духом и принципами двустороннего Договора о добрососедстве и союзничестве

в XXI веке от 11 ноября 2013 года, подписанного Елбасы Н. А. Назарбаевым и Президентом России В. В. Путиным.

Россия традиционно является крупнейшим торговым партнером Казахстана (20% от общего объема внешней торговли в 2019 году). Двусторонний товарооборот с 1995 года вырос почти в 5 раз – с 4,2 млрд до 19,6 млрд долларов США в 2019 году. Казахстан вложил более 4 млрд долларов США инвестиций в экономику России, в нашу страну вложено 14 млрд долларов США российских прямых инвестиций. Каждое третье предприятие в Казахстане с иностранным участием создано совместно с российскими партнерами.

Укреплению и дальнейшему развитию торгово-экономических отношений также способствует деятельность Евразийского экономического союза, в основе создания которого лежит идея Н. А. Назарбаева об интеграции, озвученная в стенах МГУ им. М. В. Ломоносова в 1994 году.

Решению практических вопросов двустороннего экономического взаимодействия содействует работа казахстанско-российской Межправительственной комиссии по сотрудничеству и входящих в ее состав шести подкомиссий по отраслевым направлениям сотрудничества: межбанковское и инвестиционное; транспортное; межрегиональное и приграничное; военно-техническое; в области ТЭК и в сфере промышленности. Кроме того, функционируют две подкомиссии в неэкономических областях: по культурно-гуманитарному сотрудничеству и сотрудничеству в сфере образования и науки.

По инициативе Елбасы в 2003 году начал свою работу ежегодный Форум межрегионального сотрудничества Казахстана и России, который стал эффективной площадкой для укрепления двусторонних отношений, диверсификации деловых контактов и общения представителей власти и бизнеса двух государств.

Казахстан и Россия тесно взаимодействуют и координируют свои усилия на многосторонних международных и региональных площадках. Культурно-гуманитарное сотрудничество двух государств является важной сферой двусто-

ронней кооперации. С каждым годом растет взаимный интерес простых граждан к истории и культуре наших стран, увеличивается количество туристических поездок.

Первый Президент Казахстана всегда подчеркивает, что двусторонние отношения с Россией на нынешнем этапе могут служить эталоном межгосударственных связей.

28 мая 2019 года в г. Нур-Султане Н. А. Назарбаев в честь ознаменования 25-летия идеи о евразийской интеграции и 5-летия подписания договора о Евразийском экономическом союзе, а также за особый вклад в углубление и расширение сотрудничества с Республикой Казахстан вручил В. В. Путину орден «Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев».

Благодаря целенаправленным усилиям и политической воле Первого Президента Республики Казахстан и руководителей Китайской Народной Республики отношения двух стран выведены на уровень всестороннего стратегического партнерства.

Елбасы подписал с лидерами Китая в различное время Цзян Цзэминем, Ху Цзиньтао и Си Цзиньпином ряд основополагающих двусторонних документов: Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве (декабрь 2002 года, г. Пекин), Совместную декларацию об установлении и развитии отношений стратегического партнерства (июль 2005 года, г. Астана), Совместную декларацию о развитии всестороннего стратегического партнерства (июнь 2011 года, г. Астана), Совместную декларацию о дальнейшем углублении всестороннего стратегического партнерства (сентябрь 2013 года, г. Астана) и Совместную декларацию о новом этапе отношений всестороннего стратегического партнерства (август 2015 года, г. Пекин).

В целом, договорно-правовая база казахстанско-китайских отношений включает более 250 межправительственных и межведомственных соглашений в различных сферах.

Достигнуто правовое оформление казахстанско-китайской границы протяженностью более 1 700 километров. Китай стал первой страной, с которой Казахстан подписал Про-

токол о демаркации государственной границы 10 мая 2002 года в г. Пекине.

Свидетельством высокого уважения к Первому Президенту Казахстана стало награждение Н. А. Назарбаева в апреле 2019 года в г. Пекине высшей государственной наградой КНР для иностранных граждан – орденом «Дружба». Елбасы был удостоен этой награды за вклад в продвижение двусторонних добрососедских отношений и развитие все-стороннего стратегического партнерства между двумя государствами.

Казахстанско-китайское экономическое сотрудничество характеризуется позитивной динамикой, охватывая транзитно-транспортную инфраструктуру, торговлю, обрабатывающую промышленность, финансовый и энергетический секторы, машиностроение и другие важные сферы. Два государства реализуют ряд масштабных экономических проектов, формируют транспортные артерии между Европой и Азией.

В этом плане следует отметить сопряжение новой экономической политики Казахстана «Нұрлы жол», объявленной в послании Елбасы 11 ноября 2014 года, и инициативы Пекина «Экономический пояс Шелкового пути».

Символично, что лидер КНР Си Цзиньпин объявил о начале проекта «Экономический пояс Шелкового пути» в 2013 году в столице Казахстана, в Назарбаев Университете. Казахстан подхватил данную масштабную инициативу и в дальнейшем стал естественным партнером Китая в деле реализации инициативы «Один пояс, один путь».

Китай является одним из крупнейших внешнеторговых партнеров Казахстана, удельный вес которого в общем товарообороте страны составляет 15% (по итогам 2019 года, объем взаимной торговли составил 14,3 млрд долларов США). Свой вклад в развитие и углубление двусторонней кооперации вносят Комитет по сотрудничеству, Деловой совет с участием представителей бизнес-кругов, а также Форум межрегионального сотрудничества Казахстана и Китая, созданный в 2017 году по инициативе Первого Президента

Республики Казахстан – Елбасы Н. А. Назарбаева и Председателя КНР Си Цзиньпина.

* * *

С первых дней независимости Первый Президент Н. А. Назарбаев определил вектор сотрудничества с братскими странами Центральной Азии в качестве одного из ключевых приоритетов внешней политики Казахстана.

В первую очередь, это обусловлено фактором географического соседства стран региона, взаимными связями в экономической, транспортной, водно-энергетической и культурно-гуманитарной сферах.

Основные интересы Республики Казахстан в Центральной Азии связаны с устранением барьеров на пути устойчивого развития и модернизации всего региона. В этой связи Елбасы неоднократно выступал с консолидационными проектами в регионе: Центрально-Азиатский союз (ЦАС, 1993 г.), Единое экономическое пространство (ЕЭП, 1994 г.), Центрально-Азиатский экономический союз (ЦАЭС, 1998 г.), Союз центральноазиатских государств (СЦАГ, 2005 г.).

15 марта 2018 года в столице Казахстана по инициативе Лидера нации состоялась первая Консультативная встреча глав государств Центральной Азии, которая открыла новую страницу в истории этого региона. Саммит «пятерки» позволил кардинально улучшить региональный климат в политической, экономической и гуманитарной сферах, а также дал старт активизации контактов на всех уровнях и во всех сферах практического взаимодействия. В совокупности все это позволило облегчить контакты между населением и деловыми кругами наших стран.

Ярким показателем активизации региональной кооперации стал рост объема товарооборота. Так, в 2018 году показатель торговли Казахстана с государствами Центральной Азии вырос на 20%, до 4,3 млрд долларов США.

На второй Консультативной встрече глав государств Центральной Азии 29 ноября 2019 года в г. Ташкенте в знак признания вклада Елбасы в укрепление регионального сотруд-

ничества главы центральноазиатских государств приняли решение о присвоении Нурсултану Абишевичу Назарбаеву статуса Почетного председателя Консультативных встреч.

Основу двусторонних отношений между Казахстаном и Узбекистаном заложили Лидер нации Н. А. Назарбаев и Президент Узбекистана И. А. Каримов с подписания 24 июня 1992 года Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.

В июне 2013 года лидерами двух стран был принят другой важный политический документ – Договор о стратегическом партнерстве между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан.

Теплые и доверительные отношения Первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева и Президента Узбекистана Ш. М. Мирзиёева подняли на новый уровень стратегическое партнерство двух стран и дали новый импульс для плодотворного и конструктивного взаимодействия на всех уровнях.

Впервые в истории двусторонних отношений в 2018 году в г. Шымкенте проведен первый Форум межрегионального сотрудничества.

Активизировались контакты между деловыми кругами, в результате этого динамично развивается торгово-экономическое взаимодействие. 2018 год стал прорывным в этом направлении, товарооборот вырос на 40% и составил 2,8 млрд долларов США.

Успешно проводимые в последние годы шаги по демаркации казахстанско-узбекской государственной границы, а также обеспечение эффективного функционирования пунктов пропуска послужили значительному улучшению контактов населения приграничных территорий двух стран, оживлению трансграничных экономических связей и гуманитарных обменов, активизации взаимных поездок граждан.

Основу политического сотрудничества Казахстана и Кыргызстана составляют Договор о вечной дружбе от 8 апреля 1997 года и Договор о союзнических отношениях от 25 декабря 2003 года.

По предложению Н. А. Назарбаева в 2007 году был создан Высший Межгосударственный Совет Республики Казахстан и Кыргызской Республики, который является главным органом сотрудничества, способствующим принятию важных политических решений по всему спектру двусторонних отношений.

Первый Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев и Президент Кыргызской Республики С. Ш. Жээнбеков 25 декабря 2017 года в г. Астане подписали исторический по своей значимости документ – Договор о демаркации казахстанско-кыргызской государственной границы.

28 мая 2019 года в казахстанской столице Н. А. Назарбаев также вручил С. Ш. Жээнбекову орден «Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев» по случаю 25-летия идеи о евразийской интеграции и 5-летия подписания договора о Евразийском экономическом союзе, а также за особый вклад в углубление и расширение сотрудничества с Республикой Казахстан.

Важными преимуществами казахско-кыргызских экономических отношений являются наличие общей границы, налаженная транспортная инфраструктура и партнерство в Евразийском экономическом союзе. Кыргызстан – второй торговый партнер Казахстана в регионе Центральной Азии. В свою очередь, Казахстан стал одним из ведущих торговых партнеров Кыргызстана и прочно занимает третью позицию во внешнеторговом обороте республики.

Казахстан является одним из крупных инвесторов, вложившим в кыргызскую экономику около 1 млрд долларов США.

Отношения между Республикой Казахстан и Республикой Таджикистан развиваются в духе дружбы и добрососедства в соответствии с Договором об основах отношений от 12 января 1993 года и Договором о стратегическом партнерстве от 14 сентября 2015 года, подписанными Первым Президентом Казахстана – Елбасы Н. А. Назарбаевым и Президентом Таджикистана Э. Ш. Рахмоном.

Благодаря в том числе личным дружеским и доверительным отношениям Елбасы Н. А. Назарбаева с Президентом Таджикистана Э. Ш. Рахмоном, два государства имеют схожие позиции по вопросам международной повестки, взаимодействия в культурно-гуманитарной сфере, водно-энергетической отрасли, а также в области борьбы с терроризмом и организованной преступностью. В Таджикистане ценят миротворческие усилия Казахстана и лично Нурсултана Назарбаева, который стал одним из гарантов выполнения Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в этой стране в годы гражданской войны. В мае 1995 года один из раундов межтаджикских переговоров прошел в г. Алматы. Кроме того, казахстанские военнослужащие наравне с российскими охраняли границу Таджикистана в тяжелое для республики время. Таджикский народ помнит и чтит память о 35 погибших воинах-казахстанцах. В их честь в г. Душанбе в парке имени Дружбы народов открыт монумент.

Отношения Казахстана и Туркменистана развиваются в соответствии с Договором о дружественных отношениях и сотрудничестве от 19 мая 1993 года и Декларацией о развитии дальнейшего сотрудничества, подписанной 27 февраля 1997 года.

На современном этапе основой двустороннего партнерства служит Договор о стратегическом партнерстве, закрепленный подписями Елбасы Н. А. Назарбаева и Президента Туркменистана Г. М. Бердымухамедова 18 апреля 2017 года в г. Астане.

Значительную роль в расширении и углублении двустороннего взаимодействия играет Межправительственная комиссия по экономическому и культурно-гуманитарному сотрудничеству, сопредседателями которой являются заместители премьер-министров двух стран. Важной точкой соприкосновения двусторонней кооперации является взаимное стремление к развитию региональной инфраструктуры.

Одним из крупных совместных проектов, реализация которого стала возможной благодаря политической воле и

усилиям Елбасы, является строительство железной дороги из Казахстана в Иран через Туркменистан по маршруту Шелкового пути.

* * *

Со дня установления дипломатических отношений в 1992 году Первый Президент Республики Казахстан посетил Соединенные Штаты Америки более 10 раз. Первый официальный визит Елбасы Н. А. Назарбаева в США состоялся 18–24 мая 1992 года, в ходе которого прошли переговоры с Президентом США Дж. Бушем-старшим.

Казахстан, в свою очередь, посещали вице-президенты США А. Гор (декабрь 1993 г.) и Р. Чейни (май 2006 г.), государственные секретари Дж. Бейкер (декабрь 1991 г.), М. Олбрайт (апрель 2000 г.), К. Райс (октябрь 2005 г. и октябрь 2008 г.), Х. Клинтон (декабрь 2010 г.), Дж. Керри (ноябрь 2015 г.) и М. Помпео (февраль 2020 г.).

Основополагающими документами между двумя государствами являются Хартия о демократическом партнерстве (февраль 1994 г., г. Вашингтон), а также Совместное заявление «Казахстан и Соединенные Штаты: Расширенное стратегическое партнерство в XXI веке» (январь 2018 г., г. Вашингтон).

13 декабря 1993 года Парламент Казахстана ратифицировал Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). В этот же день Елбасы Н. А. Назарбаев и Вице-президент США А. Гор подписали Рамочное соглашение между двумя странами относительно уничтожения шахтных пусковых установок межконтинентальных баллистических ракет, ликвидации последствий аварийных ситуаций и предотвращения распространения ядерного оружия. Этот документ открыл путь к реализации Программы совместного сокращения угрозы (Программа Нанна-Лугара) в Казахстане и стал отправной точкой долгосрочного партнерства между Казахстаном и США в области предотвращения распространения оружия массового уничтожения.

Официальный визит Первого Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева в США 15–18 января 2018 г. стал

важной вехой развития двусторонних отношений и придал новый импульс дальнейшему развитию полноформатного взаимодействия между Астаной и Вашингтоном. В частности, лидерами двух стран Н. А. Назарбаевым и Д. Трампом было принято решение об установлении расширенного стратегического партнерства между Казахстаном и США. Данный визит способствовал расширению экономического сотрудничества, которое традиционно является одним из приоритетных направлений двусторонних отношений.

По итогам январского визита в 2018 г. с руководством американских корпораций было заключено 24 коммерческих документа на сумму 6,9 млрд долларов США. Совокупный объем американских инвестиций в экономику Казахстана превышает 45 млрд долларов США. В 2018 году товарооборот между Казахстаном и США вырос почти на 40%, инвестиции США в нашу экономику установили новый абсолютный рекорд и достигли 5,3 млрд долларов США.

* * *

Отношения с Европейским Союзом – одним из центров мировой политики, экономики и культуры – являются стратегическим направлением внешней политики Казахстана.

Личные контакты Первого Президента Н. А. Назарбаева с ведущими политическими деятелями и капитанами делового мира Европы позволили создать прочный фундамент для двустороннего сотрудничества, в том числе обеспечить политическую поддержку казахстанских реформ и благоприятный климат для привлечения в нашу страну европейских инвестиций и технологий.

Со времени установления дипломатических отношений между Казахстаном и ЕС (2 февраля 1993 г.) поддерживается регулярный политический диалог на высшем уровне. За 29 лет независимости Казахстана состоялись 9 визитов Елбасы в Брюссель, которые заложили основу сотрудничества «Казахстан-Евросоюз», а также помогли сблизить наши позиции по ключевым проблемам международной повестки

дня, в первую очередь затрагивающим интересы стран Центральной Азии.

Встречи Елбасы Н. А. Назарбаева с руководством ЕС также проходили на площадках различных международных форумов, в том числе в рамках Лиссабонского саммита НАТО 2010 года, Киевского ядерного саммита 2011 года, Всемирного экономического форума 2014 года в г. Давосе, саммита «Большой двадцатки» (G20) 2016 года в г. Ханчжоу и Брюссельского форума АСЕМ 2018 года.

Благодаря международному авторитету Первого Президента и возросшему статусу Казахстана, в 2010 году состоялся первый визит Президента Европейского совета Х. Ван Ромпёя в Казахстан для участия в Астанинском саммите ОБСЕ. В 2013 и 2019 годах состоялись официальные визиты, соответственно, Президента Еврокомиссии Ж. М. Баррозу и Председателя Совета ЕС Д. Туска в г. Нур-Султан.

Правовую основу отношений между Казахстаном и ЕС заложило Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), подписанное 23 января 1995 года в г. Брюсселе Елбасы Н. А. Назарбаевым и Председателем Совета ЕС А. Жюппе. Этот масштабный международно-правовой документ, определивший степень и характер взаимоотношений, вывел их на уровень долгосрочного и стабильного партнерства.

Поскольку после подписания СПС стороны прошли через важные политические, экономические и социальные перемены, затронувшие практически все области сотрудничества, лидерами Казахстана и ЕС было решено заключить новое базовое соглашение, призванное отразить эти изменения.

21 декабря 2015 года в столице в рамках первого визита Верховного представителя ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф. Могерини состоялось подписание Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и ЕС (СРПС), о ратификации которого 25 марта 2016 года Первый Президент Н. А. Назарбаев подписал соответствующий закон. Документ вступил в силу 1 марта 2020 года после завершения европейской стороной ратификационных процедур к концу 2019 года.

Казахстан стал первой страной в Центральной Азии, подписавшей соглашение подобного формата с ЕС. Данный документ, пришедший на смену СПС 1995 года, открывает качественно новый этап в отношениях между Казахстаном и ЕС.

Следует отметить, что Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве существенно повлияло на европейское восприятие Казахстана. Европейские дипломаты подчеркивают, что наша страна имеет конкретные представления о своих национальных интересах и дальнейших путях развития взаимоотношений с Европой, а также акцентируют зрелость Казахстана как независимого государства, готового их отстаивать, учитывая интересы партнеров.

Этому способствовали, в первую очередь, внешнеполитические инициативы Елбасы Н. А. Назарбаева и проводимая под его руководством внешняя политика, демонстрировавшая, что Казахстан является надежным, стабильным и конструктивным партнером, предсказуемым в своих действиях на международной арене.

Реализация этого исторического документа знаменует для обеих сторон новый этап двустороннего партнерства, содействуя значительному расширению горизонтов взаимодействия и открытию новых возможностей сотрудничества во всех сферах, представляющих взаимный интерес. Более того, большой вклад в развитие партнерских отношений с ЕС внесло такое крупное и своевременное решение Первого Президента, как успешная реализация Государственной программы «Путь в Европу» на 2009–2011 годы и председательство Казахстана в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 2010 году.

Учитывая стратегическую важность европейского вектора для Казахстана, взаимодействие с Брюсселем с самого начала рассматривалось Елбасы через призму укрепления государственности, формирования демократического общества и достижения экономического роста. Сегодня ЕС является основным торговым и инвестиционным партнером Казахстана. За 2019 год товарооборот между Казахстаном и странами ЕС составил 31,34 млрд долларов США. Валовой

приток прямых иностранных инвестиций из стран ЕС в Казахстан с 2005 года составил порядка 150 млрд долларов США.

* * *

Дружественные и доверительные отношения Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Нурсултана Абишевича Назарбаева с общенациональным Лидером Азербайджанской Республики Гейдаром Алиевичем Алиевым заложили основу братских казахстанско-азербайджанских отношений.

Елбасы Н. А. Назарбаев и Президент Азербайджана И. Г. Алиев вывели отношения двух стран на новый уровень, подписав 24 мая 2005 года Соглашение о стратегическом партнерстве и союзнических отношениях между Казахстаном и Азербайджаном.

Партнерские связи двух стран укрепляются в рамках Совета тюркоязычных государств. Казахстан и Азербайджан прилагают большие усилия по модернизации и развитию транзитно-транспортного потенциала, логистики, в том числе Кавказского маршрута. Две страны играют важную роль в доставке грузов по маршруту Азия – Европа и обратно.

В 2014 году был создан Координационный комитет по развитию Транскаспийского международного транспортного маршрута (ТМТМ), в котором представлены железнодорожные, морские, портовые администрации, а также логистические компании восьми стран: Казахстана, Китая, Азербайджана, Грузии, Турции, Украины, Польши и Румынии.

Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Республикой Беларусь, подписанный Елбасы Н. А. Назарбаевым и Президентом Беларуси А. Г. Лукашенко 17 января 1996 года, заложил крепкий фундамент для углубления и расширения взаимодействия между двумя государствами.

Политическому диалогу и экономической кооперации Казахстана и Беларуси также способствуют личные дружеские отношения Н. А. Назарбаева и белорусского лидера А. Г. Лукашенко.

28 мая 2019 года в г. Нур-Султане Елбасы вручил А. Г. Лукашенко орден «Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті – Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев» в честь ознаменования 25-летия идеи о евразийской интеграции и 5-летия подписания договора о Евразийском экономическом союзе, а также за особый вклад в углубление и расширение сотрудничества с Республикой Казахстан.

Между двумя государствами сформирована обширная договорно-правовая база (более 100 соглашений и договоров). Беларусь одной из первых поддержала идею Елбасы о создании нового углубленного объединения в Евразии, которая спустя 20 лет вылилась в создание Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Важным элементом двустороннего сотрудничества является Межправительственная казахстанско-белорусская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству, функционирующая с 1996 года. Отношения Казахстана и Беларуси на современном этапе отмечены значимыми достижениями и наработками во всех сферах казахстанско-белорусского взаимодействия, в том числе в торгово-экономической сфере, где товарооборот вплотную приблизился к 800 млн долларов США (по итогам 2019 года).

На начальном этапе двустороннее сотрудничество Казахстана и Армении развивалось в соответствии с Договором об основах отношений, подписанным 19 января 1993 года Елбасы Н. А. Назарбаевым и Президентом Армении Л. Тер-Петросяном. Договор о дружбе и сотрудничестве, скрепленный подписями Первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева и Президента Армении Р. Кочаряна 1 сентября 1999 года, заложил фундамент дальнейшего расширения и углубления отношений двух стран.

Сегодня наше политическое взаимодействие характеризуется конструктивным диалогом и взаимопониманием по ключевым вопросам двусторонней повестки дня, а также в рамках Содружества Независимых Государств и Организации Договора о коллективной безопасности. Развитию торгово-экономической кооперации двух стран способствует

Евразийский экономический союз. Культурно-гуманитарное сотрудничество двух государств подкреплено Соглашением о сотрудничестве в области культуры от 6 ноября 2006 года.

Ключевым документом взаимоотношений Казахстана с Украиной является Договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Украиной, подписанный Первым Президентом – Елбасы Н. А. Назарбаевым и Президентом Украины Л. М. Кравчуком 20 января 1994 года.

Залогом динамичного развития двусторонней кооперации является развитая договорно-правовая база, которая насчитывает порядка 100 документов и охватывает вопросы экономики, безопасности, образования и культуры.

Экономическое сотрудничество остается одним из главных приоритетов казахстанско-украинских отношений. Работает Межгосударственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству. Наблюдается рост количества казахстанско-украинских совместных предприятий, число которых достигло 950.

По поручению Н. А. Назарбаева Казахстан неоднократно помогал Украине в вопросе обеспечения безопасности Чернобыльской АЭС, выделив в совокупности 3 млн долларов США на строительство защитного купола над чернобыльским атомным реактором. Первый Президент Казахстана внес личный вклад и усилия в урегулирование ситуации на юго-востоке Украины.

В 2014–2015 годах Нурсултан Абишевич Назарбаев провел ряд встреч и переговоров с лидерами России, Германии, Франции и Украины, которые впоследствии способствовали началу политического процесса по снижению напряженности между Киевом и Москвой и подписанию Минских соглашений.

Казахстан и Грузия развивают отношения на принципах партнерства и взаимовыгодного сотрудничества в соответствии с Договором об основах отношений, подписанным Первым Президентом Казахстана Н. А. Назарбаевым и Президентом Грузии Э. А. Шеварднадзе 1 июня 1993 года в г. Алматы.

Межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству является эффективным механизмом расширения торгово-экономических связей и определения приоритетных направлений двустороннего взаимодействия.

Официальный визит Первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева в Грузию в октябре 2005 года придал большой импульс инвестиционному сотрудничеству двух стран.

Объем казахстанских инвестиций в экономику Грузии после визита Елбасы составил более 900 млн долларов США, из Грузии в Казахстан – 190 млн долларов США. В рейтинге крупнейших иностранных инвесторов в грузинскую экономику Казахстан в 2006 году занял первое место.

Фундаментальные положения взаимодействия с Молдовой в политической, торгово-экономической, культурно-гуманитарной сферах заложены в Договоре о взаимопонимании и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Республикой Молдова, подписанном Елбасы Н. А. Назарбаевым и Президентом Молдовы М. И. Снегуром 4 ноября 1992 года.

Основные направления двустороннего экономического сотрудничества обсуждаются в рамках Межправительственной казахстанско-молдавской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

* * *

Первый Президент Н. А. Назарбаев всегда уделял особое внимание укреплению связей с Турецкой Республикой. Первые шаги на пути развития сотрудничества между нашими странами были предприняты еще до провозглашения независимости Казахстана. Так, Президент Турции Т. Озал прибыл в нашу страну со своим первым визитом в марте 1991 года, Н. А. Назарбаев посетил Турцию в сентябре того же года.

Особые, теплые отношения, установленные Елбасы с президентами Турецкой Республики Т. Озалом (1989–1993 гг.) и С. Демирелем (1993–2000 гг.), заложили крепкую

основу казахстанско-турецкого сотрудничества. Благодаря договоренностям, достигнутым Первым Президентом с турецкими коллегами, с первых дней двусторонние отношения начали быстро развиваться во всех областях, начиная с культуры, образования, торговли и экономики.

На сегодняшний день основополагающим документом в двусторонних отношениях является Соглашение о стратегическом партнерстве между Республикой Казахстан и Турецкой Республикой, подписанное Н. А. Назарбаевым и Президентом Турции А. Гюлем в г. Анкаре 22 октября 2009 года. Документ является фундаментом для совместной работы во всех сферах двустороннего сотрудничества. Функционирует Совет стратегического сотрудничества высокого уровня под председательством глав государств.

Объем двусторонней торговли в 2019 году составил 3,12 млрд долларов США, что на 65% больше, чем за предыдущий год. С 2005 года валовой приток прямых иностранных инвестиций из Турции в экономику Казахстана составил 3,16 млрд долларов США.

Фундамент сотрудничества Казахстана и Ирана был заложен в ходе первого официального визита Елбасы Н. А. Назарбаева в г. Тегеран в ноябре 1992 года. В общем, казахстанский лидер посетил г. Тегеран пять раз, а президенты Ирана побывали в Казахстане девять раз.

Руководители двух государств встречались в рамках 13-го Саммита ШОС в Бишкеке (сентябрь 2013 г.), 4-го Саммита СВМДА в Шанхае (май 2014 г.), Прикаспийского саммита в Астрахани (сентябрь 2014 г.), церемонии открытия железной дороги Казахстан – Туркменистан – Иран (декабрь 2014 г.). Успешная реализация договоренностей, достигнутых по итогам официальных визитов и встреч лидеров двух стран, послужила дальнейшему укреплению дружеских отношений.

Елбасы всегда уделял особое внимание вопросам диверсификации экспортных маршрутов, учитывая, что выгодное расположение для развития транспортно-транзитных путей послужит импульсом росту торгово-экономических отно-

шений. В связи с чем важным историческим событием стало открытие в декабре 2014 года президентами Казахстана, Туркменистана и Ирана железной дороги, соединяющей эти три страны.

* * *

Между Казахстаном и Японией установлены двусторонние отношения «расширенного стратегического партнерства», характеризующиеся обоюдной заинтересованностью сторон к долгосрочному и взаимовыгодному сотрудничеству.

Регулярность встреч и обмен визитами на высшем уровне с Японией демонстрируют особые отношения с этой страной. За годы двустороннего сотрудничества у Елбасы сложились весьма теплые человеческие отношения с Почетным Императором Акихито. Это подтверждает состоявшийся по приглашению Правительства Японии в 2019 году 5-й визит Елбасы Н. А. Назарбаева для участия в церемонии интронизации Императора Японии Нарухито.

Показателем признания заслуг Елбасы в углублении и расширении двустороннего взаимодействия, а также в сфере ядерного разоружения и нераспространения, служит награждение Первого Президента Казахстана высшей государственной наградой Японии – «Орденом Хризантемы на Большой ленте» в 2008 году, специальной премией Фонда мира «Гои» и присвоение ему звания «Особо почетный гражданин города Хиросимы».

Нур-Султан и Токио имеют схожие позиции по актуальным вопросам международной повестки дня, в частности в сфере ядерного разоружения и нераспространения. Так, в 2015–2017 годах Казахстан и Япония исполняли обязанности сопредседателей 9-й Конференции по содействию вступлению в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Важным достижением внешней политики Казахстана является конструирование торгово-экономической базы с третьей ведущей экономикой мира. Япония является одним из крупных иностранных инвесторов Казах-

стана с общим объемом инвестиций в размере 7 млрд долларов США.

Свидетельством стратегического характера отношений двух стран является институционализация взаимодействия посредством Совместной комиссии правительственного и частного секторов Казахстана и Японии по экономическому сотрудничеству. Казахстан является единственной страной Центральной Азии, которая имеет такой механизм сотрудничества на правительственном уровне.

Елбасы Н. А. Назарбаев установил партнерские отношения со всеми президентами Республики Корея, с которыми он проводил двусторонние переговоры. В мае 2009 года лидерами Республики Казахстан и Республики Корея Н. А. Назарбаевым и Ли Мен Баком было принято Совместное заявление об установлении стратегического партнерства между двумя странами.

В 2009 году за большой личный вклад в развитие казахстанско-корейских отношений Елбасы Н. А. Назарбаев был награжден высшей государственной наградой Республики Корея – орденом «Мугунхва» («Вечно цветущая роза»).

В настоящее время по объему товарооборота Республика Корея занимает 4-е место в списке ведущих казахстанских торгово-экономических партнеров. По объемам импортируемой в Казахстан продукции Корея находится на 3-м месте. Южная Корея входит в десятку крупнейших инвесторов в экономику Казахстана. Так, с 2005 года приток прямых инвестиций из Кореи в Казахстан составил 5,5 млрд долларов США. Между странами успешно действует Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Елбасы неоднократно подтверждал свою поддержку в деле достижения Кореей полной денуклеаризации и построения стабильной мирной системы на Корейском полуострове, а также предлагал площадку в Казахстане для проведения переговоров между КНДР и Республикой Корея.

19 января 2018 года в г. Нью-Йорке прошло заседание Совета Безопасности (СБ) ООН на тему «Нераспространение

оружия массового уничтожения: меры доверия» под председательством казахстанского лидера Н. А. Назарбаева. Елбасы выступил с инициативой применить конструктивный подход в вопросе урегулирования ядерной проблемы Северной Кореи на примере подписанного Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) по урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы.

Проблема денуклеаризации Корейского полуострова также находится в фокусе Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) – международной площадки, созданной по инициативе Н. А. Назарбаева.

* * *

Дипломатические отношения между Республикой Казахстан и Исламской Республикой Афганистан установлены 12 февраля 1992 года. Кроме того, 15 апреля 2004 года в г. Астане казахстанский лидер с афганским коллегой Х. Карзаем подписал основополагающий документ – Договор об основах взаимоотношений и сотрудничества между Республикой Казахстан и переходным Исламским Государством Афганистан (ИРА).

В Казахстане неоднократно бывали афганские руководители: Х. Карзай в 2002 г. (саммит СВМДА), 2004 г., 2006 г. (саммит СВМДА), 2010 г. (саммиты СВМДА и ОБСЕ), 2011 г. (саммит ШОС); М. А. Гани в 2015 г. (официальный визит), 2017 г. (саммит ШОС), 2017 г. (саммит ОИС по науке и технологиям). Елбасы Н. А. Назарбаев встречался с Президентом Афганистана М. А. Гани на полях международных мероприятий (9–10 июля 2015 г. в г. Уфе в рамках СГГ ШОС и 23–24 июня 2016 г. в Ташкенте в ходе СГГ ШОС).

Казахстан, как непостоянный член Совета Безопасности ООН в 2017–2018 годах, провел большую работу по своевременной реализации всех международных программ и проектов по поддержке Афганистана.

В данном контексте значимым историческим событием стало представление на открытых дебатах ООН 10 января

2017 года в г. Нью-Йорке Политического обращения Первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева по случаю начала работы Казахстана в СБ ООН «Концептуальное видение упрочения глобального партнерства для построения безопасного, справедливого и процветающего мира».

В данном обращении было выделено семь приоритетных направлений, одним из которых является превращение Центральной Азии и Афганистана в модельную зону мира, сотрудничества и безопасности. В этой связи он отметил, что Афганистан – один из главных приоритетов в ходе членства Казахстана в Совбезе ООН, и ввне этой каденции Казахстан продолжит работу по содействию этой стране как на площадке Генеральной Ассамблеи и региональных организаций, так и в двустороннем формате.

Сегодня Республика Казахстан продолжает планомерное воплощение в жизнь стратегических задач Лидера Нации Н. А. Назарбаева на афганском направлении, главным образом в рамках ООН, ОИС, ОБСЕ и других авторитетных мировых организаций.

В настоящее время отношения между Казахстаном и Индией развиваются в духе дружбы и партнерства.

Политические контакты между Казахстаном и Индией были заложены в ходе визита Первого Президента Казахстана – Елбасы Н. А. Назарбаева в Индию 22 февраля 1992 года. Данная поездка стала его первым зарубежным визитом в качестве Главы государства с момента провозглашения независимости в 1991 году.

В ходе этого визита лидеры двух стран подписали Декларацию об основных принципах и направлениях межгосударственных отношений и Протокол об установлении дипломатических отношений, которые стали основополагающими документами двустороннего сотрудничества.

На укрепление двустороннего сотрудничества значительно повлияли последующие визиты Первого Президента Казахстана в Индию в 1996 и 2002 годах.

Индийская сторона выразила заинтересованность в повышении сотрудничества с Казахстаном на более высокий

уровень. В этой связи Н. А. Назарбаев стал первым лидером из стран Центральной Азии, посетившим Индию с государственным визитом в качестве Почетного гостя на праздновании Дня Республики 26 января 2009 года. В ходе визита лидеры двух стран заявили о выведении казахстанско-индийских двусторонних отношений на уровень стратегического партнерства. Это, в свою очередь, продемонстрировало искренность намерений государств и народов расширять взаимодействие и открывать новые горизонты сотрудничества.

Казахстан посетили с официальными визитами премьер-министры Индии Н. Рао (май 1993 г.) и М. Сингх (апрель 2011 г.), вице-президенты К. Нарайанан (сентябрь 1996 г.) и М. Х. Ансари (апрель 2008 г.).

Примечательно, что Премьер-министр Индии Атал Бихари Ваджапайи принял участие в первом саммите СВМДА 4 июня 2002 года. Тот факт, что Президент Пакистана Первез Мушарраф также принял участие в этом Саммите, имел положительное влияние на сотрудничество между Индией и Пакистаном в сложное время в их отношениях.

Важнейшим политическим событием для двустороннего сотрудничества стал официальный визит Премьер-министра Индии Н. Моди в Казахстан в июле 2015 года.

Елбасы Н. А. Назарбаев также встречался с Н. Моди в рамках Саммита ШОС в гг. Ташкенте, Астане и Циндао (2016, 2017 и 2018 гг.). В июне 2017 года в г. Астане Премьер-министр Н. Моди принял участие в церемонии открытия международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017».

В 2019 году товарооборот между Казахстаном и Индией достиг 1,86 млрд долларов США (56% роста по сравнению с 1,19 млрд долларов США в 2018 г.). Валовой приток прямых иностранных инвестиций из Индии в Казахстан с 2005 года составил 333,1 млн долларов США.

После обретения Республикой Казахстан независимости один из своих первых государственных визитов Елбасы Н. А. Назарбаев совершил в Исламскую Республику Пакистан (24 февраля 1992 г.).

Итоги визита Первого Президента Казахстана в г. Исламабад заложили фундамент дружественных отношений между двумя государствами. С тех пор поддержание дружественных отношений с Пакистаном является важным аспектом региональной внешней политики Казахстана.

Декларация о принципах взаимоотношений между Республикой Казахстан и Исламской Республикой Пакистан от 24 февраля 1992 года стала основанием для последующей проработки и подписания торгово-экономических соглашений и других двусторонних документов на межведомственном уровне. Политика Н. А. Назарбаева по углублению межгосударственного сотрудничества способствовала вступлению Пакистана в Шанхайскую организацию сотрудничества. Символично, что это обстоятельство произошло на Саммите ШОС в г. Астане в 2017 году.

* * *

С момента установления дипломатических отношений Казахстана со странами Юго-Восточной Азии (Малайзией, Вьетнамом, Сингапуром, Индонезией, Таиландом) двустороннее сотрудничество между государствами развивается в духе взаимного понимания и доверия.

В течение короткого по историческим меркам периода странами был проделан немалый путь. Фундаментальной базой развития теплых, дружеских и взаимовыгодных двусторонних связей являются договоренности, достигнутые по итогам переговоров Первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева с высшим руководством Малайзии, Вьетнама, Сингапура, Индонезии и Таиланда, которые значительно способствовали укреплению и расширению отношений по самому широкому спектру направлений.

Страны Юго-Восточной Азии рассматривают Казахстан в качестве главного геополитически важного партнера в Центральной Азии и отмечают динамично развивающуюся экономику нашей страны со сбалансированной внешней политикой и стабильной внутривнутриполитической ситуацией. Государства Юго-Восточной Азии имеют схожие с Казахста-

ном позиции по ключевым актуальным вопросам международной повестки дня, таким как борьба с международным терроризмом и экстремизмом (Вьетнам, Таиланд), диалог между мусульманским миром и Западом (Малайзия, Индонезия), создание справедливой системы торговли и инвестиций (Сингапур) для развивающихся стран и многим другим.

Благодаря политике Елбасы налажено прочное взаимодействие по линии международных и региональных институтов, таких как ООН, СВМДА, ОИС, Диалог сотрудничества в Азии и других организаций. Вьетнам и Таиланд являются членами СВМДА, а Малайзия и Индонезия – его наблюдателями. По основным вопросам мировой политики Казахстан имеет схожие взгляды со странами Юго-Восточной Азии.

На сегодняшний день между странами активно развивается торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество, созданы необходимые механизмы двустороннего взаимодействия. Сформирована солидная договорно-правовая и институциональная база. Открыты прямые авиасообщения между странами (из г. Алматы в гг. Хошимин, Бангкок, Куала-Лумпур и обратно) в целях развития туризма и деловых связей.

В настоящее время Малайзия, Таиланд, Вьетнам, Индонезия, Сингапур вошли в число ведущих торговых партнеров Казахстана в регионе Юго-Восточной Азии. В Республике Казахстан совместно с малайзийскими, сингапурскими, тайскими, индонезийскими компаниями и инвесторами реализуются проекты в нефтегазовой, строительной, сельскохозяйственной и других сферах. Вместе с тем существуют широкие перспективы кооперации по таким направлениям, как исламское финансирование, развитие халал-индустрии, «зеленая» энергетика, кибербезопасность и сельское хозяйство.

Наблюдается хорошая динамика сотрудничества между парламентами стран. Традиционными стали встречи спикеров законодательных органов стран также в рамках международных организаций. Так, активное развитие получили



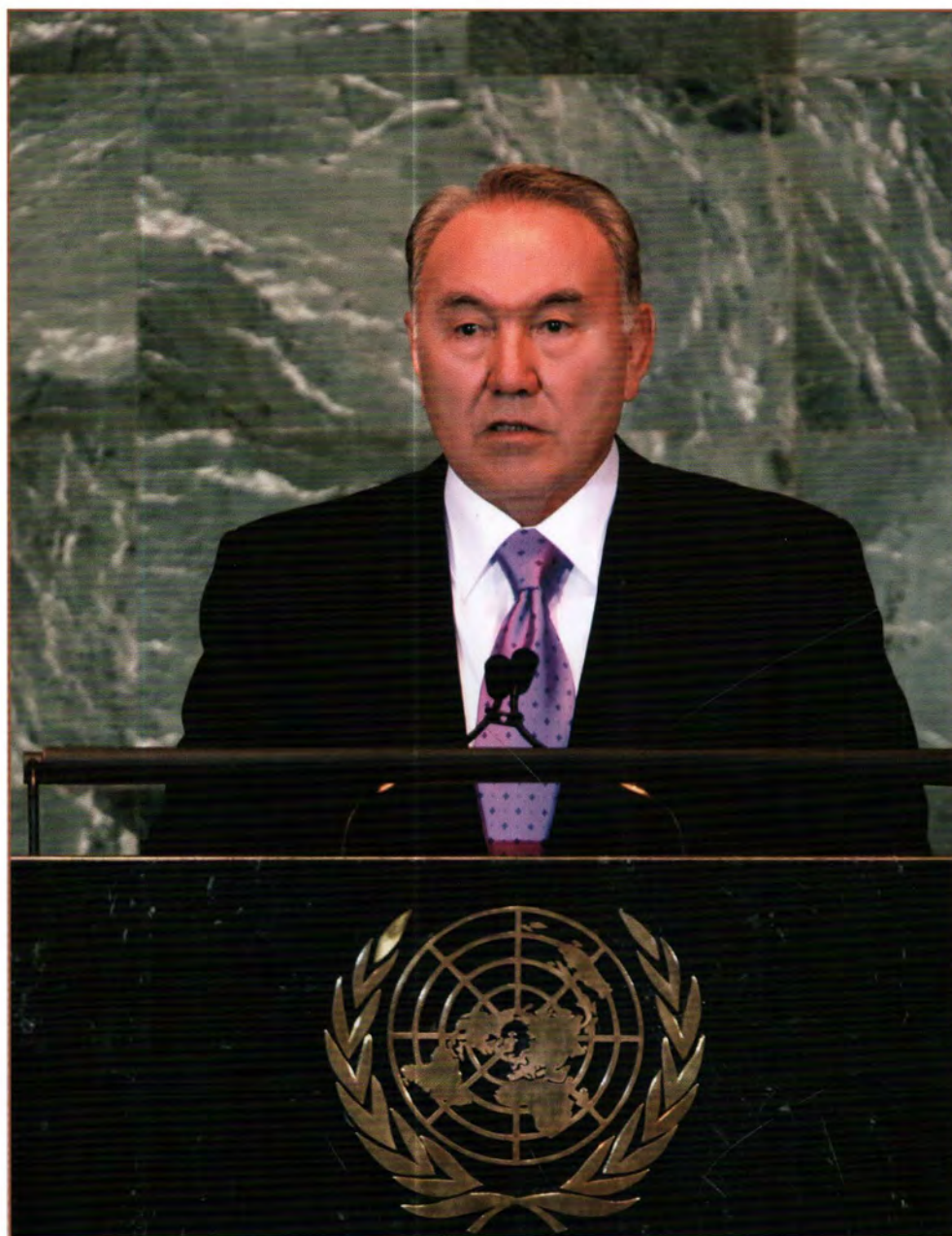
На церемонии подписания главами государств бывших советских республик Алматинской декларации. 1991 г.



На I саммите СВМДА. Алматы, 2002 г.



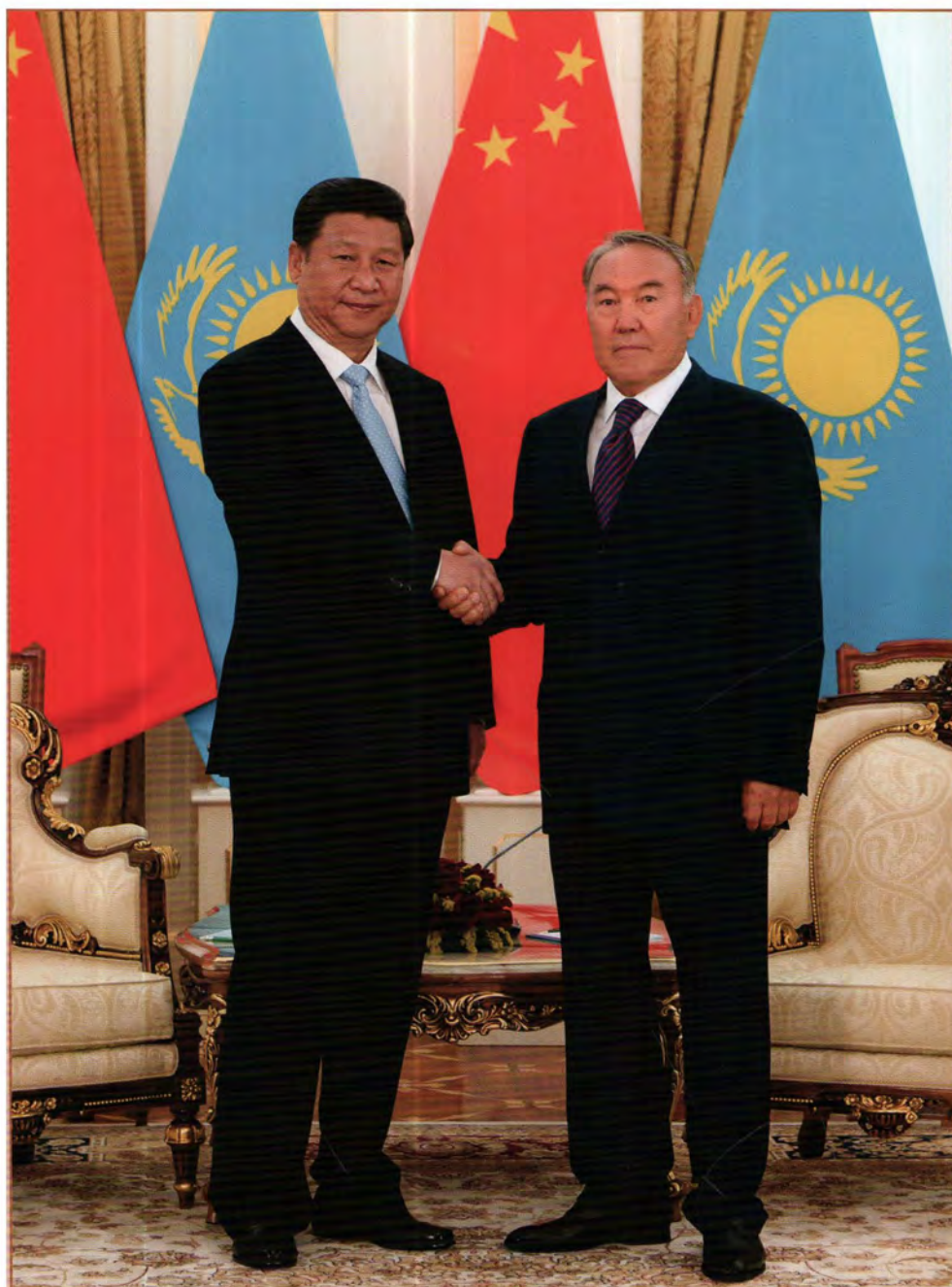
На VII саммите ОБСЕ. Астана, 2010 г.



**Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева
на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Нью-Йорк, 2011 г.**



Встреча с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным. Сочи, 2018 г.



**Встреча с Председателем Китайской Народной Республики
Си Цзиньпином. Астана, 2013 г.**



Встреча с Президентом Соединенных Штатов Америки Д. Трампом. Вашингтон, 2018 г.



Встреча с Президентом Турецкой Республики Р. Т. Эрдоганом.
Астана, 2017 г.



На заседании ВЕЭС. Астана, 2014 г.



На заседании ШОС. Астана, 2017 г.



С делегатами VI Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Астана, 2018 г.



**Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на заседании Совета Безопасности ООН
«Нераспространение ОМУ: меры доверия». Нью-Йорк, 2018 г.**

межпартийные связи. Налажена практика обмена делегациями между партией «Нұр Отан» и Коммунистической партией Вьетнама. В 2018 году между правящими партиями двух стран подписан Меморандум о сотрудничестве.

В целом, необходимо отметить, что установленный под руководством Елбасы Н. А. Назарбаева доверительный политический диалог, схожесть позиций по многим актуальным вопросам международной повестки дня, отсутствие проблемных вопросов в двустороннем сотрудничестве создают благоприятный климат для дальнейшего активного развития отношений Казахстана со странами региона Юго-Восточной Азии.

Вопросы сотрудничества Казахстана со странами Ближнего Востока занимали особое место во внешнеполитических приоритетах Первого Президента Н. А. Назарбаева.

Первый официальный визит Елбасы в Египет в феврале 1993 года стал историческим событием во взаимоотношениях нашей республики с государствами Ближнего Востока.

После этого состоялись визиты казахстанского лидера в Саудовскую Аравию, Кувейт, Государство Катар, Султанат Оман, ОАЭ и другие страны Ближнего Востока.

Елбасы удалось установить тесные доверительные отношения фактически со всеми лидерами арабских государств, что является надежным фундаментом дальнейшего развития сотрудничества во всех сферах. Главы стран Ближнего Востока воспринимают Нурсултана Абишевича Назарбаева как мудрого и миролюбивого руководителя, постоянно поддерживают его внешнеполитические инициативы, такие как СВМДА, Съезд лидеров мировых и традиционных религий, Исламская организация по продовольственной безопасности, международная выставка «ЭКСПО-2017», непостоянное членство Казахстана в СБ ООН в 2017–2018 годах и другие.

Кроме этого страны Ближнего Востока высоко оценивают роль и место Астанинского процесса в урегулировании многолетнего сирийского кризиса. Ближневосточные государства оказали огромную помощь и поддержку на заре не-

зависимости нашей страны. В частности, Саудовская Аравия, Кувейт, Катар, Оман и другие активно включились в процесс строительства нашей новой столицы.

Внешняя политика Казахстана находит понимание и поддержку в странах Африканского континента.

В целом, с первых дней своей независимости Казахстаном под руководством Н. А. Назарбаева проведена большая работа по установлению и расширению всестороннего и прагматичного сотрудничества со странами Африки. Налажены дипломатические отношения почти со всеми из них.

В 2002 году состоялся визит Елбасы Н. А. Назарбаева в г. Йоханнесбург для участия в Конференции ООН по вопросам окружающей среды и устойчивого развития (Саммит Земли).

5 декабря 2008 года в Казахстане с рабочим визитом находился глава партии «Африканский национальный конгресс» Дж. Зума, в ходе которого состоялись его переговоры с Первым Президентом Казахстана Н. А. Назарбаевым.

Историческую значимость в процессе укрепления отношений между Казахстаном и Африкой приобрел официальный визит Президента Республики Зимбабве Э. Мнангагвы в Казахстан в январе 2019 года. В ходе двусторонних переговоров были достигнуты договоренности по поддержке политического диалога и расширению торгового сотрудничества, а также о тесном сотрудничестве в рамках Африканского Союза, в котором Казахстан является наблюдателем.

Голоса африканских стран сыграли весьма важную роль в успешном продвижении и реализации глобальных инициатив Елбасы Н. А. Назарбаева, таких как выставка «ЭКСПО-2017» на тему «Энергия будущего», а также в ходе продвижения Казахстана на выборах в непостоянные члены СБ ООН на 2017–2018 годы. Участие ряда африканских стран в «ЭКСПО-2017» продемонстрировало широкую географическую представленность международного сообщества в этой выставке. Заручившись голосами большинства стран Африканского континента в ходе выборов в непостоянные члены СБ ООН, Н. А. Назарбаев вновь подтвердил свой высокий авторитет

не только в Евразийском пространстве, но и на отдаленном, в географическом контексте, Африканском континенте.

Мусульманские государства-члены ОИС, расположенные на этом континенте, поддержали инициативу Елбасы Н. А. Назарбаева о создании Исламской организации по продовольственной безопасности, Секретариат которой расположен в г. Нур-Султане.

* * *

Казахстан стал членом Организации Объединенных Наций 2 марта 1992 года. Елбасы уделяет сотрудничеству с ООН особое внимание, так как ее агентства оказали активное содействие развитию Казахстана, предоставляли экспертную и техническую поддержку при разработке программных государственных документов.

За 28 лет Первый Президент Казахстана – Елбасы Н. А. Назарбаев более 10 раз посетил с визитом штаб-квартиру ООН в Нью-Йорке и неоднократно участвовал в работе Генеральной Ассамблеи ООН. Особо следует выделить участие Елбасы в 70-й юбилейной сессии ГА ООН и Саммите ООН по Целям устойчивого развития в сентябре 2015 года, а также его визит в Нью-Йорк в январе 2018 года во время председательства Казахстана в Совете Безопасности ООН для проведения заседания СБ высокого уровня по нераспространению Оружия массового уничтожения.

По приглашению Елбасы Н. А. Назарбаева в Казахстане с официальными визитами побывали Генеральные секретари ООН К. Аннан, Пан Ги Мун, А. Гутерриш в 2002, 2010, 2015 и 2018 годах. Главы крупнейших организаций системы ООН на регулярной основе посещают нашу страну – как для участия в работе многосторонних диалоговых площадок, так и для обсуждения двусторонних вопросов.

На площадках ООН в разные годы Казахстан во главе с Елбасы Н. А. Назарбаевым выдвинул следующие инициативы:

– созыв Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА);

- создание Специальной Программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА);
- реабилитация зон экологической катастрофы Арала и Семипалатинска;
- создание Регионального центра по превентивной дипломатии в Центральной Азии;
- Банк ядерного топлива под эгидой МАГАТЭ;
- Программа партнерства «Зеленый мост»;
- разработка Глобальной энерго-экологической стратегии, основные компоненты которой отражены в итоговом документе Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20»; объявление 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний;
- Международное десятилетие (2013–2022 гг.) сближения культур;
- инициативы в рамках Манифеста «Мир. XXI век» (антивоенные, антиядерные, в области развития);
- контртеррористические инициативы (аккумулированы в предложенном Казахстаном Кодексе поведения для достижения мира, свободного от терроризма);
- создание Центра «зеленых» технологий и инвестиционных проектов;
- создание Центра ООН по Целям устойчивого развития (ЦУР) для Центральной Азии и Афганистана;
- ежегодное перечисление 1% от оборонного бюджета стран-членов ООН в специальный Фонд ООН по финансированию Целей устойчивого развития.

Продолжается проработка вопросов, связанных с реализацией инициатив Елбасы, в том числе касательно созыва Конференции ООН высокого уровня по подтверждению принципов международного права, ежегодному перечислению одного процента от оборонного бюджета стран-членов ООН в специальный Фонд ООН, по финансированию Целей устойчивого развития и созданию Регионального центра ООН по ЦУР в г. Алматы.

По инициативе Первого Президента разработаны национальная Концепция перехода к «зеленой» экономике,

национальные программы, направленные на обеспечение устойчивого развития в ключевых секторах: энергетика, водное, коммунальное и сельское хозяйство, промышленность и биоразнообразие.

Опираясь на свои значительные достижения на международной арене, в 2010 году Казахстан выдвинул свою кандидатуру на место непостоянного члена Совета Безопасности ООН на 2017–2018 годы. Это решение было обусловлено рядом обстоятельств. В первую очередь, Центральная Азия никогда не была представлена в СБ ООН. Другим немаловажным фактором являлся накопленный Казахстаном опыт решения международных вопросов в качестве председателя в значимых региональных организациях.

Казахстан вошел в Совбез ООН с солидным багажом идей Елбасы по ядерной, энергетической, продовольственной и водной безопасности, представляющих интерес для государств не только нашего региона, Европы и Азии, но и Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки и Океании.

Казахстанская победа на выборах в СБ ООН стала свидетельством признания конструктивной и миролюбивой внешней политики Первого Президента Казахстана – Елбасы Н. А. Назарбаева, сумевшего выстроить стратегические и доверительные отношения со всеми крупными игроками на мировой арене, закрепить дружественные связи со всеми странами мира. Избрание Казахстана в главный орган ООН, на которую возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности, является одним из важнейших достижений казахстанской дипломатии во главе с Елбасы за годы независимости Казахстана.

Будучи первым в истории представителем Центральной Азии в СБ ООН, Казахстан и его Первый Президент Н. А. Назарбаев отстаивали общие интересы государств Центральной Азии, продвигая на площадке Совета вопросы, представляющие особую актуальность для дальнейшего успешного и безопасного развития нашего региона. Среди них следует отметить противодействие транснациональным

угрозам, включая борьбу с международным терроризмом, насильственным экстремизмом, оргпреступностью и др.

Приоритеты Казахстана в СБ ООН были сформулированы в Политическом обращении Первого Президента – Елбасы Н. А. Назарбаева к СБ ООН под названием «Казахстанское концептуальное видение упрочения глобального партнерства для построения безопасного, справедливого и процветающего мира». Кульминационным моментом членства Казахстана в СБ ООН стало председательство Казахстана в данном органе в течение января 2018 года. В рамках своего председательства Казахстан провел заседание СБ ООН по нераспространению и мерам доверия под председательством Первого Президента – Елбасы Н. А. Назарбаева с участием глав ряда государств. Также были организованы открытые дебаты по ситуации в Афганистане, Центральной Азии и на Ближнем Востоке.

За все время тесного взаимодействия Казахстан и ООН сумели выйти на очень высокий уровень сотрудничества, став поистине стратегическими партнерами.

* * *

В условиях критичности происходящих перемен после распада СССР, а также в целях предотвращения растущей дезинтеграции и полного правового хаоса в отношениях между республиками бывшего Союза, по инициативе Первого Президента 21 декабря 1991 года в Алматы состоялась встреча глав одиннадцати суверенных республик, подписавших Протокол к «Беловежскому соглашению» 8 декабря 1991 года. Н. А. Назарбаев всегда выступал за развитие интеграционных связей на пространстве Содружества Независимых Государств (СНГ), понимая, что будущее развитие его страны, точно так же, как и перспективы других членов Содружества, на том этапе истории во многом зависело от эффективности таких связей. Только благодаря настойчивости Первого Президента, спустя несколько дней после Беловежской встречи, в Алматы удалось собрать за столом переговоров всех глав независимых государств. В подпи-

санном документе было подчеркнуто, что все республики на равноправных началах образуют СНГ. Кроме того, участники встречи приняли Алматинскую декларацию, подтвердившую приверженность сотрудничеству в различных областях внешней и внутренней политики, провозгласившую гарантии выполнения международных обязательств бывшего Союза ССР.

Являясь активным участником СНГ, Казахстан рассматривает его как уникальную площадку, объединяющую страны постсоветского пространства. В 2007 году по инициативе Елбасы были приняты Концепция дальнейшего развития СНГ и План по ее реализации.

Для активизации и упорядочения работы в рамках Содружества казахстанский лидер в ходе выступления 10 июня 2007 года на Петербургском экономическом форуме предложил работать по принципу «Один год – одна тематика».

В 2015 году в рамках казахстанского председательства по инициативе Елбасы было предложено провести модернизацию деятельности Содружества. В этом контексте в 2016 году, в 25-летний юбилей Содружества, главы государств приняли Решение об адаптации СНГ к современным реалиям. В целях придания положительной динамики интеграционным процессам и углубления экономического сотрудничества, также по предложению Первого Президента Казахстана, озвученному в 2017 году в Сочи, была проделана работа по обновлению Концепции дальнейшего развития СНГ и разработке новой редакции Плана основных мероприятий по ее реализации.

* * *

Идея созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) впервые была озвучена Первым Президентом Республики Казахстан 5 октября 1992 года в ходе 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Н. А. Назарбаев подчеркивал, что в основе инициативы была заложена идея возобновления ранее неудачных попыток по созданию эффективной и универсальной структуры

по обеспечению безопасности в Азии. Сама идея состояла в продвижении к созданию единой азиатской структуры коллективной безопасности на поэтапной основе. Предложение Первого Президента сразу получило поддержку ряда азиатских государств, а также ООН, ОБСЕ, ЛАГ, что послужило началом для процесса подготовки созыва Совещания.

За счет последовательных усилий Казахстана, успешного проведения первого саммита СВМДА 4 июня 2002 года и подписания Алматинского акта СВМДА де-юре трансформировалось в крупнейший международный форум. Он объединил государства азиатского континента, которые ставят перед собой задачу укрепления взаимоотношений и сотрудничества для диалога и поиска компромиссных путей урегулирования проблем и конфликтов в Азии в целях обеспечения стабильности и безопасности в регионе.

Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА, и Алматинский акт являются учредительными документами Совещания.

Сегодня СВМДА включает 27 государств-членов, которые охватывают около 90% территории и населения континента. 8 стран и 5 международных организаций, в том числе ООН, имеют статус наблюдателей. Увеличение числа участников процесса СВМДА является подтверждением актуальности и востребованности данной диалоговой площадки.

Руководители КНР, России, Индии, Турции, Ирана и других стран в ходе участия в саммитах СВМДА не раз отмечали, что благодаря твердому стремлению, политическому курсу, дальновидности и энергии Нурсултана Абишевича Назарбаева Совещание стало авторитетным региональным Форумом, содействующим укреплению мира и безопасности на азиатском континенте.

В ходе Первого Саммита главы государств и правительств СВМДА договорились о создании Секретариата СВМДА. Сегодня Секретариат СВМДА функционирует в г. Нур-Султане и в нем работают дипломаты, представляющие различные субрегионы нашего континента.

Признавая усилия казахстанского лидера, на втором саммите СВМДА в 2006 г. было принято решение ежегодно отмечать 5 октября как День СВМДА.

Сегодняшние реалии требуют новых подходов в развитии многостороннего сотрудничества между странами Азии. В данном контексте идея Елбасы об институциональной трансформации совещания является весьма своевременной и актуальной. На юбилейной сессии СВМДА, посвященной 20-летию инициативы о созыве Совещания, Первый Президент Н. А. Назарбаев впервые предложил в перспективе преобразовать СВМДА в Организацию по безопасности и развитию в Азии (ОБРА).

Переход к новому формату многосторонних отношений позволит расширить возможности сближения государств Азии, а также усилить их совокупное влияние на международной арене, и таким образом охватить все азиатское пространство системой гарантированного взаимодоверия и взаимопомощи.

Основополагающая роль Первого Президента в становлении и развитии Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) всецело признается всеми лидерами государств-членов ОДКБ, руководством Секретариата Организации, политическими кругами и экспертным сообществом всех входящих в ОДКБ стран, а также зарубежными партнерами.

Н. А. Назарбаев сыграл важнейшую роль в деле становления и развития действующей системы коллективной безопасности ОДКБ, которая в настоящее время включает коалиционные и региональные группировки сил, миротворческие силы, подразделения специального назначения правоохранительных органов и специальных служб, а также органов МЧС.

В частности, по инициативе Елбасы созданы такие ключевые и системообразующие элементы, как Коллективные силы оперативного реагирования и Коллективные авиационные силы ОДКБ.

В ходе сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ в 2015 году в Москве казахстанский лидер предложил активизировать сотрудничество в сфере противодействия меж-

дународному терроризму. В итоге уже через год, в октябре 2016 года, в Ереване главами государств было утверждено Положение о формировании Единого списка организаций, признанных террористическими в формате ОДКБ, а также принят Перечень дополнительных мер по противодействию международному терроризму и экстремизму.

Одним из приоритетов, выдвинутых Елбасы в период председательства Казахстана в ОДКБ в 2012 году, являлась активизация противодействия незаконному обороту наркотиков. Данная инициатива также была всецело поддержана и реализована принятием Антинаркотической стратегии государств-членов ОДКБ на 2015–2020 годы.

Другой системообразующей инициативой Н. А. Назарбаева на посту Председателя СКБ ОДКБ стало углубление сотрудничества стран Организации в сфере обеспечения информационной безопасности.

Большой личный вклад казахстанский лидер внес в развитие системы Организации и совершенствование функционирования постоянно действующих рабочих органов ОДКБ. По предложению Н. А. Назарбаева, с 2015 года Генеральный секретарь ОДКБ назначается сроком на три года из числа граждан государств-членов на ротационной основе в порядке их наименований согласно русскому алфавиту.

Вклад Первого Президента Казахстана в становление Шанхайского процесса сложно переоценить. С самого начала создания Шанхайской организации сотрудничества при непосредственном участии Елбасы Н. А. Назарбаева была проделана колоссальная работа по заключению основополагающих документов, способствовавших зарождению организации. Переговоры Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Китая в 1992 году по обеспечению мер доверия в районе границы в дипломатических кругах считаются отправной точкой создания ШОС.

Впоследствии данный шаг заложил основу для подписания беспрецедентных документов: об укреплении мер доверия в районе границы (26 апреля 1996 г.) и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (24 апреля 1997 г.).

Прорывным в развитии Шанхайского процесса стал 1998 год, когда в ходе заседания «Шанхайской пятёрки» в г. Алматы по предложению Первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева были закреплены идеи институционализации нового механизма сотрудничества в регионе. В 2001 году в г. Шанхае была принята «Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества», которая, наряду с Хартией Шанхайской организации сотрудничества, является главным документом Организации.

С момента создания ШОС вопросам развития Организации в Казахстане уделяется приоритетное значение. Казахстан три раза председательствовал в ШОС, а также возглавлял постоянно действующие органы Организации – Секретариат и Региональную Антитеррористическую Структуру (РАТС) ШОС.

Елбасы является автором ряда инициатив, которые благотворно отразились на углублении сотрудничества в ШОС и укреплении «шанхайского духа». В частности, особого внимания заслуживают его инициативы в сфере многостороннего торгово-экономического сотрудничества, создания Делового совета, поэтапного перехода к расчетам в национальных валютах между государствами-членами, подключения к процессу государственного и экономического обустройства Афганистана, а также борьбы с наркопреступностью и укрепления кибербезопасности.

Одним из ключевых приоритетов внешней политики Первого Президента Н. А. Назарбаева является углубление взаимодействия с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), с которой Казахстан с января 1992 года связывает многолетнее партнерство, основанное на доверии, взаимопонимании и общем стремлении к построению безопасного мира.

В 1994 году Елбасы принял участие в историческом Саммите организации в Будапеште, на котором было принято решение о переименовании СБСЕ в ОБСЕ.

Вступление в Организацию было продиктовано желанием активно участвовать в общеевропейских процессах, по-

звolyающих вырабатывать и применять на практике принципы, заложенные в Хельсинкском Заключительном Акте 1975 года и других документах ОБСЕ. Эти цели обусловили и стратегическую задачу по достижению председательства в ОБСЕ, впервые озвученную на заседании Постоянного Совета Организации в начале февраля 2003 года.

Знаменательным моментом в истории нашей страны стало председательство в ОБСЕ, а также проведение VII саммита организации в столице суверенного Казахстана 1–2 декабря 2010 года по инициативе Н. А. Назарбаева.

Елбасы охарактеризовал двухдневный Саммит как «историческое событие для всего сообщества ОБСЕ», отличительным признаком которого стал особый «дух Астаны». Сегодня продвижение наследия Астанинского саммита ОБСЕ, сохраняющего свою актуальность и по сей день, остается основным лейтмотивом деятельности Казахстана в Организации на предстоящие годы.

Девизом председательства Казахстана в ОБСЕ стали четыре «Т», по сути, обозначившие главные принципы и нормы Казахстана в отношениях с Организацией: Trust (доверие) – это ключевой ресурс международных отношений; Tradition (традиция) подчеркивает приверженность Казахстана фундаментальным принципам и ценностям ОБСЕ; Transparency (прозрачность) означает предельную открытость, отсутствие «двойных стандартов» и «разделительных линий»; Tolerance (терпимость) – это осознание возрастающей важности межкультурного и междивизиационного диалога.

* * *

Казахстан стал членом Организации исламского сотрудничества (ОИС) на прошедшей в декабре 1995 года в г. Конакри (Республика Гвинея) 23-й сессии Совета министров иностранных дел стран-членов Организации.

В течение последующего периода Н. А. Назарбаев стал автором ряда важных инициатив, направленных на реализацию миротворческого, экономического, гуманитарного и научного потенциала стран ОИС.

Крупным достижением казахстанской дипломатии в рамках ОИС является создание по инициативе Елбасы Исламской организации по продовольственной безопасности.

Еще одним важным событием ОИС стало проведение 10–11 сентября 2017 года в г. Астане по инициативе Н. А. Назарбаева первого в истории ОИС Саммита по науке и технологиям. Главным итогом стало принятие Астанинской декларации и «Программы ОИС по развитию науки, технологий и инноваций до 2026 года». Проведение саммита ОИС по науке и технологиям положило начало укреплению научно-инновационного направления в деятельности ОИС.

По результатам 14-го саммита ОИС в Мекке 31 мая 2019 года главы государств-членов Организации в Совместной декларации выразили глубокую признательность личной роли Нурсултана Абишевича Назарбаева в продвижении идей, принципов и целей Исламского мира, а также в интеграции Исламского мира через озвученные инициативы.

В контексте крайней озабоченности складывающейся ситуацией в Исламском мире и на фоне продолжения внутренних раздоров и разногласий в мусульманском сообществе, а также угрозы суннитско-шиитского раскола, Первый Президент Казахстана Н. А. Назарбаев на 13-м саммите ОИС в апреле 2016 года в Стамбуле выступил в соавторстве с Президентом Турции Р. Т. Эрдоганом с инициативой о необходимости запуска процесса Исламского примирения.

Она была закреплена в Итоговом коммюнике саммита в качестве новой парадигмы отношений в Исламском мире через демонстрацию воли и выработку конструктивных подходов по мирному разрешению разногласий, уважение территориальной целостности и независимости, невмешательство во внутренние дела других и развитие дружественных отношений между государствами-членами ОИС.

Первый Президент Казахстана является инициатором создания Совета сотрудничества тюркоязычных государств (ССТГ или Тюркский совет), углубление сотрудничества с

тюркскими странами является одним из главных приоритетов внешней политики Казахстана.

С начала 1990-х годов Н. А. Назарбаев прилагал огромные усилия по сплочению и интеграции тюркоязычных государств. Так, в 2006 году в ходе 9-го Саммита глав тюркских государств Первый Президент впервые озвучил свою инициативу по созданию международной платформы, деятельность которой была бы направлена на развитие сотрудничества между братскими тюркскими государствами в многостороннем формате. 3 октября 2009 года на 10-м Саммите глав тюркоязычных государств в азербайджанском городе Нахчыване было подписано соглашение о создании Совета сотрудничества тюркоязычных государств.

Создание Тюркского совета стало итогом длительной подготовительной работы десяти саммитов тюркоязычных стран. Елбасы – единственный из лидеров тюркоязычных государств, кто принимал участие во всех без исключения заседаниях на высшем уровне.

Для углубления сотрудничества в культурно-гуманитарной области по инициативе Н. А. Назарбаева под эгидой ССТГ в 2012 году была создана имеющая статус международной организации Тюркская академия, штаб-квартира которой находится в г. Нур-Султане. Данная организация из года в год ведет активную работу по изучению и популяризации тюркских языков, истории и культуры, а также по сближению академических сообществ тюркских стран.

По предложению Елбасы созданы Международная организация тюркской культуры (ТЮРКСОЙ) с целью возрождения культурно-гуманитарных связей тюркских государств, а также Парламентская Ассамблея тюркоязычных государств (ТЮРКПА), чья деятельность направлена на расширение и укрепление межпарламентских связей государств тюркского мира.

Вклад Н. А. Назарбаева в развитие интеграции в Тюркском мире был высоко оценен государствами-членами ССТГ. Так, в ходе 7-го саммита Тюркского совета, прошедшего 15 октября 2019 года в г. Баку, Совет глав государств ССТГ

по инициативе Президента Турции Р. Т. Эрдогана присвоил Первому Президенту — Елбасы Н. А. Назарбаеву статус Почетного Председателя Тюркского совета и наградил Высшим орденом Тюркского мира.

* * *

В основе создания Евразийского экономического союза (ЕАЭС) лежит созидательная идея Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Н. А. Назарбаева, которая была впервые озвучена в марте 1994 года в ходе его выступления с лекцией в Московском государственном университете им. М. В. Ломоносова.

Лидер нации уже в тот момент сформулировал тренд, изменивший ход современной истории на постсоветском пространстве. Были особо отмечены рост международной конкуренции и технологическая революция, которые и сегодня определяют основные экономические процессы. В качестве ответа на эти вызовы он сформулировал прорывную интеграционную идею, поддержанную партнерами по евразийскому пространству.

Благодаря политической воле Елбасы были приняты важнейшие документы по реализации идеи евразийской интеграции – Соглашение о Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России (20 января 1995 г.), а также Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (26 февраля 1999 г.).

10 октября 2000 года в столице Казахстана по предложению Елбасы Н. А. Назарбаева был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

Ключевым моментом стало подписание лидерами Казахстана, Беларуси, России и Украины 19 сентября 2003 года Соглашения о формировании Единого экономического пространства. Позднее Украина вышла из процесса формирования ЕЭП.

Другой вехой в интеграции стало начало функционирования в 2010 году Таможенного союза Казахстана, России

и Беларуси, были ликвидированы внутренние таможенные границы, введен единый таможенный тариф.

29 мая 2014 года в г. Астане лидеры Казахстана, России и Беларуси подписали исторический документ – Договор о Евразийском экономическом союзе, который создал принципиально новую модель добрососедства и взаимодействия народов на пространстве Евразии.

В знак признания лидерами государств-членов ЕАЭС исключительной роли Елбасы как автора идеи интеграции 29 мая 2019 года в г. Нур-Султане на юбилейном саммите Евразийского экономического союза Первому Президенту – Елбасы Н. А. Назарбаеву присвоено звание «Почетный председатель Высшего Евразийского экономического совета».

На сегодня ЕАЭС представляет собой полностью сформировавшийся экономический союз со всеми присущими ему атрибутами. Это единый рынок с населением свыше 180 млн человек, функционирующий в интеграционном сегменте по прозрачным правилам на основе норм Всемирной Торговой Организации. Он открыт и понятен для инвесторов и привлекателен для внешних партнеров.

* * *

Инициатива о проведении в Казахстане Съезда лидеров мировых и традиционных религий принадлежит Первому Президенту Республики Казахстан и была им озвучена в ходе выступления на Международной конференции мира и согласия 13 февраля 2003 года в г. Алматы.

Целями Съезда являлись поиск общечеловеческих ориентиров в мировых и традиционных религиях и создание пространства для диалога цивилизаций. Все заседания Съезда проходили под личным председательством Первого Президента Н. А. Назарбаева.

Елбасы хорошо понимал назревшую потребность в общении религиозных лидеров в новом формате и сумел создать диалоговую площадку, с течением времени превратившуюся в эпицентр глобального диалога. На сегодняшний день состоялись шесть Съездов.

В работе состоявшегося 10–11 октября 2018 года шестого Съезда приняли участие 82 делегации, представлявшие религиозных, политических и общественных лидеров из 45 стран. Географическое и представительское расширение границ Съезда свидетельствует о неустанном росте авторитета и востребованности данной диалоговой площадки. По итогам его работы образован «Центр имени Н. А. Назарбаева по развитию межконфессионального и межкультурного диалога».

Съезд активно взаимодействует с международными организациями и форумами, в том числе Альянсом Цивилизаций ООН. Работа Съезда дополняется решением ЮНЕСКО о Международной декаде сближения культур с 2013 по 2022 год.

Роль Первого Президента в развитии Международного фонда спасения Арала (МФСА) первостепенна и важна. Так, созданный по его инициативе Фонд на сегодняшний день является площадкой, объединяющей пять государств Центральной Азии по вопросам сотрудничества в сфере водно-экологических отношений.

Несмотря на сложное экономическое состояние Казахстана в начальные годы независимости, Н. А. Назарбаевым были предприняты своевременные меры по нивелированию воздействия усыхающего моря на ситуацию в регионе, решению проблем и развитию территории казахстанской части Приаралья. Так, в соответствии с его поручением в 1994 году было осуществлено строительство Кокаральской дамбы, в результате чего удалось сохранить Малый Арал (Северное Аральское море).

Принятые меры позволили стабилизировать водохозяйственную обстановку в среднем и низовом течении реки Сырдарья, значительно поднять уровень безопасности гидротехнических сооружений, снизить показатели чрезвычайных ситуаций, складывающихся в результате изменения климата и экстремального гидрологического стока.

Улучшение водохозяйственных условий в казахстанской части Сырдарьи положительно отразилось на изменении

экологической и социально-экономической ситуации в казахстанской части Приаралья.

Благодаря последовательной политике Н. А. Назарбаева МФСА стал политической платформой для развития и принятия необходимых мер в целях ликвидации последствий Аральского кризиса, а также комплексного управления/использования и сохранения трансграничных рек. В 2008 году МФСА был предоставлен статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН.

В 2011 году Первый Президент выдвинул инициативу о создании международной коммуникативной площадки «G-Global». Как отметил Елбасы, в условиях кризисного состояния мировой экономики существующие форматы диалога в рамках G-20 и G-8 уже не отражают всего разнообразия современного мира и демонстрируют свою неэффективность. Они не учитывают позиции развивающихся государств, наиболее зависящих от глобальных изменений. С целью урегулирования данного вопроса Первый Президент предложил привлечь более широкий круг участников в поисках антикризисных решений в рамках инициативы «G-Global».

Площадка «G-Global» направлена на обсуждение и выработку механизмов по решению проблем мировой системы. Данный формат предполагает консолидацию интересов всех заинтересованных стран в повышении устойчивости мировой экономики, эффективности ее управления посредством широкого обсуждения и поиска решений по вопросам глобальной и региональной безопасности, инклюзивного развития и человеческого капитала. Фактически «G-Global» является приглашением к сотрудничеству и взаимодействию всех государств, межгосударственных и неправительственных субъектов мировой политики, а также отдельных политиков, общественных деятелей, экспертов и ученых.

ДОСТИГАТЬ НЕВОЗМОЖНОГО

С момента обретения своей независимости Казахстан занял особое место в авангарде движения за мир без ядерного оружия.

29 августа 1991 года Н. А. Назарбаевым было принято верное историческое решение о том, что сила и мощь нового молодого государства будут заключаться не в ядерном потенциале, а в миролюбивой и прагматичной политике.

Закрытие указом Елбасы 29 лет назад одного из крупнейших ядерных полигонов Земли стало первым в истории человечества юридическим запретом на проведение ядерных испытаний.

Первый Президент Казахстана Н. А. Назарбаев сделал добровольный выбор в пользу полного отказа от четвертого по мощности на планете ядерного потенциала. В апреле 1995 года с территории Казахстана были вывезены последние ядерные боеголовки. Наша страна доказала своим конкретным решением, что к прогрессу и процветанию можно успешно двигаться и мирным путем.

Вслед за Семипалатинским полигоном были закрыты или законсервированы другие полигоны в разных уголках мира. Тем самым запрет на проведение ядерных испытаний приобрел глобальный характер.

Решение Первого Президента Н. А. Назарбаева в отношении прекращения деятельности Семипалатинского полигона проложило путь к принятию в 1996 году Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

В качестве лидеров государств, пострадавших от испытаний и применения ядерного оружия, Елбасы Нурсултан Абишевич Назарбаев и Премьер-министр Японии Синдзо Абэ впервые в истории на высшем уровне подписали Совместное заявление в поддержку вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ).

Совместные усилия Казахстана с соседними по региону странами открыли дорогу для создания Зоны, свободной от ядерного оружия в Центральной Азии (ЦАЗСЯО). Именно в г. Семипалатинске в 2006 году был подписан исторический Договор о ЦАЗСЯО.

18 июня 2009 года в ходе своего выступления на торжественном мероприятии, посвященном 20-летию прекращения испытаний на Семипалатинском ядерном полигоне, а также 1 июля 2009 года на открытии третьего Съезда лидеров мировых и традиционных религий, Елбасы выступил с инициативой объявить 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний. В соответствии с резолюцией Генассамблеи ООН от 2 декабря 2009 года, Международный день действий против ядерных испытаний был впервые проведен в 2010 году.

Отстаивая антиядерную политику Казахстана, Нурсултан Абишевич Назарбаев осознавал, что Казахстан живет в неидеальном мире и мы должны получить гарантии безопасности в обмен на отказ от ядерного оружия.

Казахстан получил такие гарантии 5 декабря 1994 года в ходе Будапештского саммита ОБСЕ, когда государства-депозитарии Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) – Россия, США и Великобритания подписали Меморандум о предоставлении гарантий безопасности Казахстану в связи с его присоединением к ДНЯО в качестве государства, не обладающего ядерным оружием. В 2019 году исполнилось 25 лет с момента присоединения Казахстана к ДНЯО.

Также в прошлом году Казахстан ратифицировал Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО), присоединившись к другим 24 государствам мира.

14 февраля 1994 года Казахстан стал 121-м членом Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), с которым в г. Алматы Правительство Казахстана подписало Соглашение о применении гарантий в связи с ДНЯО. В соответствии с документом, вся ядерная деятельность в Казахстане поставлена под гарантии МАГАТЭ.

Важную роль в развитии взаимодействия с МАГАТЭ сыграло активное продвижение международных инициатив Первого Президента Казахстана в сфере нераспространения. В рамках 45-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ проведена презентация книги Н. А. Назарбаева «В эпицентре мира».

На 70-й сессии Генассамблеи ООН в сентябре 2015 года Елбасы призвал сделать построение мира без ядерного оружия главной целью человечества в XXI веке. В своем Манифесте «Мир. XXI век», обнародованном в 2016 году, он предложил свое видение данного процесса.

Выступая на тематическом брифинге Совета Безопасности ООН «Нераспространение ОМУ: меры доверия» в Нью-Йорке 18 января 2018 года, он предложил усложнить выход государств из ДНЯО, а также «выработать реально работающий механизм применения жестких мер против приобретения и распространения ОМУ», используя для этих целей инструментарий Совета Безопасности ООН.

Важным направлением сотрудничества с МАГАТЭ является размещение на территории Казахстана Банка низкообогащенного урана, куда были поставлены первые партии в 2019 году. Банк выполняет важнейшую роль, так как позволяет всем государствам под «зонтиком» МАГАТЭ обеспечить свое законное право на развитие мирного атома, и каждому государству нет необходимости заниматься обогащением урана.

Казахстан занимает принципиальную позицию в отношении режима запрещения ядерных испытаний. Ратифицировав Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) в 2002 году, наша страна является одним из наиболее активных членов Организации ДВЗЯИ (ОДВЗЯИ)

В августе 2019 года Первый Президент Казахстана принял предложение Исполнительного секретаря ОДВЗЯИ Л. Зербо стать «Чемпионом мира, свободного от ядерных испытаний, за мир, свободный от ядерного оружия» на 2019–2021 гг. вместе с бывшим Президентом Финляндии Тарьей Халонен.

29 августа 2012 года, выступая на Международной конференции «От запрета ядерных испытаний к миру, свободному от ядерного оружия» в столице Казахстана, Н. А. Назарбаев инициировал международный проект АТОМ («Отмена испытаний – наша миссия»). Задача проекта – консолидировать мировую гражданскую общественность для принятия более активных действий против ядерной угрозы путем подписания Петиции, обращенной к лидерам ведущих государств с требованием скорейшего вступления в силу ДВЗЯИ.

Благодаря политике Елбасы сегодня стремление к миру, свободному от ядерного оружия, стало важнейшим компонентом общенационального самосознания казахстанцев. В «Глобальном индексе миролюбия» 2019 года Казахстан занял 64-е место из 163 стран и первое место на пространстве СНГ.

С целью признания заслуг политических и общественных лидеров и организаций в бескомпромиссном поиске мира, свободного от страхов перед войнами и кризисами, 10 октября 2016 года Первый Президент Казахстана Н. А. Назарбаев своим Указом учредил «Назарбаевскую премию за мир без ядерного оружия и глобальную безопасность».

Политика Елбасы, направленная на избавление человечества от ядерного оружия и укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения, заслужила признание международного сообщества и закрепила лидерство Казахстана в сфере разоружения, нераспространения и ядерной безопасности.

Таким образом, Казахстан вносит заметный вклад в глобальное разоружение и стал активным участником направленных на глобальную «разрядку» международных инициатив.

* * *

С первых дней независимости Казахстана Нурсултан Абишевич Назарбаев вносит значительный вклад в разрешение кризисных ситуаций на международной арене. В основе миротворчества Елбасы лежат его личные убеждения

и позиция, вера в эффективность мирных переговоров и политико-дипломатических средств, норм международного права и действующих механизмов. При этом приоритеты казахстанской внешней политики направлены на развитие многосторонней дипломатии, а также превентивное урегулирование конфликтов.

Елбасы неоднократно выступал с рядом предложений по решению довольно острых международных и региональных проблем.

Одним из таких ярких примеров миротворчества Первого Президента Казахстана Н. А. Назарбаева является урегулирование конфликта между Москвой и Анкарой, возникшего после того, как 24 ноября 2015 года Турция сбила российский бомбардировщик Су-24М над территорией Сирии. Тогда между двумя странами возникли большие проблемы в политических и экономических взаимоотношениях.

С самого начала роста напряженности между Кремлем и Акчисараем казахстанский лидер в тесном контакте с обеими сторонами стремился найти компромиссные пути урегулирования сложившихся обстоятельств. В этих целях была организована и проведена целая череда двусторонних встреч Елбасы с руководителями России и Турции. 21 декабря 2015 года в г. Москве лидеры Казахстана и России Н. А. Назарбаев и В. В. Путин провели встречу, детально обсудив российско-турецкий вопрос.

6 февраля 2016 года в г. Астане состоялись переговоры Елбасы с Премьер-министром Турции А. Давутоглу. Дальнейшие переговоры Н. А. Назарбаева с коллегами Р. Т. Эрдоганом (1 апреля 2016 г. в г. Вашингтоне, 13 апреля 2016 г. в г. Стамбуле) и В. В. Путиным (9 мая 2016 г. в г. Москве, 31 мая 2016 г. в г. Астане, 17 июня 2016 г. в г. Санкт-Петербурге) позволили ввести в конструктивное русло ход решения вопроса о возобновлении отношений между Турцией и Россией.

Затем наступила решающая стадия развязки истории, происходившая в г. Ташкенте, в рамках саммита Шанхайской организации сотрудничества 24 июня 2016 года. В ре-

зультате при активном участии Первого Президента Казахстана – Елбасы Н. А. Назарбаева было проработано направление послания главы турецкого государства Р. Т. Эрдогана в адрес российского коллеги В. В. Путина, и, впервые за семь месяцев после инцидента с российским самолетом, 29 июня 2016 года лидеры двух стран провели телефонный разговор.

В тот же день, 29 июня 2016 года, Президент Турции Р. Т. Эрдоган по телефону поблагодарил Елбасы за бесценный вклад в восстановление российско-турецких отношений, подчеркнув историческую важность его миссии.

По итогам ряда российско-турецких переговоров касательно восстановления сотрудничества, 16 августа 2016 года в г. Сочи во время двусторонней встречи Президент России В. В. Путин поблагодарил казахстанского лидера Н. А. Назарбаева за посредничество в урегулировании российско-турецкого вопроса. Сегодня важную роль Казахстана и его Первого Президента в процессе восстановления связей между Россией и Турцией признают все стороны конфликта, осознавая то, что острый региональный кризис мог иметь непоправимые глобальные последствия.

Важной вехой в урегулировании Карабахского конфликта стала посредническая миссия лидеров Казахстана и России Н. А. Назарбаева и Б. Н. Ельцина в 1991 году, которые, выступая в качестве посредников, пытались своим авторитетом инициировать переговоры по стабилизации обстановки в регионе.

В период 20–23 сентября 1991 года Н. А. Назарбаев и Б. Н. Ельцин посетили гг. Ереван, Баку и Степанакерт. 23 сентября 1991 года в Железноводске руководители Азербайджана, Армении, Казахстана и России подписали «Совместное коммюнике о посреднической миссии Президентов Республики Казахстан и Российской Федерации», которое предполагало установить прекращение огня на линии соприкосновения до 1 января 1992 года.

Елбасы Н. А. Назарбаев никогда не оставлял данную нерешенную проблему без внимания, постоянно заявляя о позиции Казахстана. В 2010 г. во время председательствования

Казахстана в ОБСЕ он предложил Азербайджану и Армении диалоговую площадку для мирных переговоров по Нагорному Карабаху.

Казахстан оказывает неизменную поддержку соседним государствам, заинтересован в устойчивом и стабильном развитии своих ближайших партнеров в Центральной Азии.

Обострение внутривнутриполитической ситуации в Кыргызстане в апреле 2010 года не могло не беспокоить Казахстан и его руководство. Из-за кризиса в сопредельном государстве мог появиться очаг напряженности на рубежах Казахстана.

Во время начала кризиса в Кыргызстане Елбасы находился в Вашингтоне на Саммите ядерной безопасности. Тогда президенты США Б. Обама и России Д. А. Медведев обратились к Нурсултану Абишевичу Назарбаеву с просьбой оказать содействие Президенту Кыргызстана К. С. Бакиеву выехать из своей страны через Казахстан. Данная операция была реализована. Примечательно, что эта миссия была выполнена в год председательства Казахстана в ОБСЕ.

Казахстан также принял активное участие в содействии мирному урегулированию гражданской войны в Таджикистане. Наша страна стала одним из гарантов выполнения «Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане», которое было подписано 27 июня 1997 года в Москве.

Кроме того, после подписания договора о Коллективных миротворческих силах в 1993 году, Казахстан взял на себя 30% финансирования деятельности данного подразделения.

Показательно, что один из раундов межтаджикских переговоров прошел в г. Алматы (22 мая – 1 июня 1995 г.). Тогда правительственная делегация Таджикистана объявила о своей готовности допустить представителей оппозиции в систему власти. Данное предложение в итоге легло в базовые договоренности между Правительством Таджикистана и Объединенной таджикской оппозицией.

В тяжелое для республики время казахстанские пограничники принимали участие в охране таджикско-афганской границы.

Казахстан продолжил впоследствии оказывать посильную помощь в стабилизации ситуации в Таджикистане в целом. Общий объем гуманитарной помощи, оказанной Казахстаном Таджикистану в 2015–2019 гг., превысил 37 млн долларов США в денежном эквиваленте.

Основанная на обозначенных Н. А. Назарбаевым долгосрочных задачах ответственная и сбалансированная политика Казахстана в сфере нераспространения сыграла решающую роль в выборе г. Алматы в качестве площадки для проведения переговоров «шестерки» (пять постоянных членов СБ ООН и ФРГ) с Ираном по его ядерной программе.

Елбасы поддержал многосторонний переговорный процесс, и казахстанская сторона организовала два раунда консультаций в г. Алматы в феврале и апреле 2013 года, итоги которых легли в основу Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД). С принятием СВПД резолюцией СБ ООН в июле 2015 года, который стал примером успеха многосторонней дипломатии Елбасы в сфере нераспространения, были сняты все экономические и финансовые санкции по иранской ядерной программе, введенные ранее шестью резолюциями СБ ООН, за исключением специфических ограничений в отношении вооружений, баллистических ракет и соответствующих проверок грузов.

В рамках реализации СВПД 27 декабря 2015 года Казахстан поставил Ирану 60 метрических тонн природного урана на коммерческих условиях в качестве оговоренной в СВПД компенсации за вывоз из этой страны низкообогащенного урана.

«Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ф. Могерини в качестве координатора Совместной комиссии «группы шести» международных посредников и Ирана обратилась к Казахстану с просьбой оказать содействие в имплементации СВПД. Казахстаном принято решение удовлетворить просьбу Совместной комиссии «шестерки» и Ирана», – тогда отметил Н. А. Назарбаев.

Казахстан заинтересован в продолжении процесса реализации СВПД, как с точки зрения развития двусторонних

торгово-экономических отношений нашей страны с Ираном, так и с точки зрения укрепления региональной безопасности. Единственным верным и эффективным средством решения даже самых сложных глобальных и региональных проблем является путь поиска взаимоприемлемого компромисса дипломатическими средствами.

Украинский кризис, с самого начала выйдя за рамки регионального конфликта, стал одним из самых сложных вызовов XXI века.

Первые посреднические усилия Елбасы Н. А. Назарбаева в столь сложном геополитическом вопросе были предприняты в марте 2014 года, когда состоялись его телефонные разговоры с лидерами России, США, Германии и Великобритании.

По мнению аналитиков, основное препятствие в решении кризиса вокруг Украины сформировалось в крайнем дефиците доверия между всеми его участниками, особенно между Россией и Западом, которые не были готовы к конструктивному диалогу.

Вместе с тем вооруженное противостояние на Донбассе продолжалось. Гибли мирные жители. Какие-либо попытки урегулировать украинский кризис мирным путем были безрезультатны. 7 августа 2014 года состоялись телефонные переговоры Первого Президента Н. А. Назарбаева с президентами России и Беларуси В. В. Путиным и А. Г. Лукашенко, была обсуждена повестка дня по Украине. В ходе беседы Елбасы предложил провести встречу с Президентом Украины П. А. Порошенко в различных форматах.

19 августа 2014 года Н. А. Назарбаев провел телефонный разговор с Председателем Европейской комиссии Ж. М. Баррозу, который поддержал идею о проведении встречи стран Таможенного союза, Украины и ЕС.

Последовавшая затем Минская встреча 26 августа 2014 года стала историческим событием, в котором приняли участие лидеры Казахстана, России, Украины, Беларуси и представители ЕС (Н. А. Назарбаев, В. В. Путин, П. А. Порошенко, А. Г. Лукашенко, Верховный представитель ЕС по иностран-

ным делам и политике безопасности, Заместитель председателя Еврокомиссии К. Эштон, Еврокомиссар по энергетике Г. Эттингер, Еврокомиссар по вопросам торговли К. де Гюхт).

Впервые на высшем уровне в открытой форме начал обсуждаться вопрос урегулирования украинского кризиса. При этом состоялась личная встреча президентов России и Украины.

Однако выхода из обостряющейся ситуации никто не видел. Все понимали, что нужны переговоры, чтобы остановить кровопролитие, но не знали, что на них предлагать. В этих условиях в ноябре 2014 года Елбасы Н. А. Назарбаев в ходе встреч с главой внешнеполитического ведомства Германии Ф. В. Штайнмайером, Президентом Швейцарии и действующим на тот момент председателем ОБСЕ Д. Буркхальтером предложил обобщить требования всех вовлеченных сторон и начинать искать компромиссы. Переговоры Н. А. Назарбаева также состоялись в рамках форума АСЕМ в Милане с руководством Великобритании, Японии, Германии, Китая, Южной Кореи, Венгрии, Италии и Нидерландов.

Казахстанский лидер в ходе беседы с французским президентом Ф. Олландом в г. Астане 5 декабря 2014 года ознакомил его с российским видением возможных путей урегулирования украинского кризиса. Они очень заинтересовали французского коллегу. В результате Ф. Олланд вылетел из Казахстана прямо в г. Москву, где 6 декабря 2014 года обсудил с Президентом России В. В. Путиным как вопросы украинского кризиса, так и проблематику конфронтации между Европой и Россией.

22 декабря 2014 года Первый Президент Казахстана Н. А. Назарбаев по пути в г. Москву, где на следующий день должны были состояться очередные заседания Совета коллективной безопасности ОДКБ и Высшего Евразийского экономического совета, совершил визит в Украину для переговоров с Президентом Украины П. А. Порошенко.

Таким образом, перед встречей с В. В. Путиным у Елбасы уже сформировалась общая картина позиций почти всех сторон «Нормандского формата» (России, Франции и

Украины, за исключением Германии) и были выработаны предложения по урегулированию ситуации.

Но самым главным достижением визитов Елбасы в Киев и Москву стало то, что и П. А. Порошенко, и В. В. Путин выразили готовность встретиться в «Нормандском формате» и обсудить все неурегулированные вопросы: по тем, где позиции совпадают, зафиксировать в итоговом документе; по тем, где сохраняются принципиальные разногласия в их формулировках, продолжить диалог и, при необходимости, разработать «дорожные карты» их согласования.

В качестве наиболее предпочтительного места проведения Саммита «Нормандской четверки» собеседниками была предложена столица Казахстана. Н. А. Назарбаев выразил готовность предоставить площадку для диалога в любое удобное время.

Впоследствии в течение декабря 2014 года состоялись телефонные разговоры Елбасы с руководством Украины, Германии и Франции, которые поддержали его идею о проведении встречи в «Нормандском формате» в г. Астане.

В этих условиях весь январь 2015 года не прекращались переговоры, направленные на организацию встречи лидеров стран «Нормандской четверки» с тем, чтобы добиться прекращения огня в зоне конфликта и начать мирный процесс урегулирования кризиса.

По итогам переговоров была достигнута договоренность о проведении встречи в г. Минске, которая состоялась 11 февраля 2015 года. На саммите в Минске руководителями Германии, Франции, Украины и России в формате «Нормандской четверки» был подписан Комплекс мер по выполнению Минских соглашений.

Елбасы Н. А. Назарбаев не ограничился тем, что встреча в «Нормандском формате» все же состоялась. Он продолжал работать со своими коллегами из стран «Нормандской четверки», чтобы и дальше их побуждать к неукоснительной реализации Минских договоренностей.

С очередной инициативой Нурсултан Абишевич Назарбаев выступил на заседании форума «Астана клуб» 12 нояб-

ря 2019 года в г. Нур-Султане, предложив провести встречу лидеров России и Украины В. В. Путина и В. А. Зеленского «тет-а-тет» для урегулирования конфликта на востоке Украины. Перед этим Елбасы Н. А. Назарбаев встретился с В. А. Зеленским в г. Токио 22 октября 2019 года в рамках церемонии интронизации Императора Японии Нарухито и переговорил по телефону с В. В. Путиным 11 ноября 2019 года. В итоге встреча российского и украинского лидеров прошла 9 декабря 2019 года в г. Париже.

Астанинский процесс по Сирии с самого начала своего функционирования в январе 2017 года стал важной международной платформой, усилия которой направлены на урегулирование многолетнего сирийского конфликта.

По экспертным оценкам, Астанинский процесс дополняет Женевский формат, и они оба призваны обеспечить мирное урегулирование сирийского конфликта. К настоящему времени состоялись 14 международных встреч в рамках этого процесса. Особенно важным является тот факт, что на первой встрече в столице Казахстана правительственная делегация и вооруженная оппозиция Сирии впервые сели за стол переговоров. На последующих встречах были обсуждены вопросы обмена заключенными, создания рабочей группы по сирийской конституции, зон деэскалации и др.

На встрече с министрами иностранных дел стран-участниц Астанинского процесса в марте 2018 года Нурсултан Абишевич Назарбаев сказал следующее: «Астанинский процесс свое дело сделал. По просьбе моих коллег, руководителей ваших стран, мы предоставили площадку для работы. Прошли все раунды переговоров. Они привели к остановке войны, кровопролития. Надо сказать, что Астанинский процесс активизировал Женевский процесс из-за нашей работы».

Необходимо подчеркнуть, что переговоры в Астанинском формате, в целом, привели к резкому сокращению боевых действий на территории Сирии и, как следствие, к снижению насилия и потерь среди гражданского населения страны. Вклад Астанинского процесса в урегулирование конф-

ликта посредством дипломатического диалога признан ООН и многими мировыми лидерами.

Первый Президент Республики Казахстан определил участие Казахстана в миротворческих усилиях ООН в качестве одного из приоритетных направлений непостоянного членства нашей страны в Совете Безопасности ООН в 2017–2018 годах. Это позволило вывести вопрос по расширению участия нашей страны в операциях по поддержанию мира ООН на качественно новый уровень.

В частности, в 2018 году Елбасы поддержал инициативу Генерального секретаря ООН А. Гутерриша «Действия по поддержанию мира» и Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций по поддержанию мира.

В этой связи для Казахстана миротворческая деятельность рассматривается как важная составная часть в политике страны по укреплению международной и региональной безопасности.

В 2018 году Елбасы выступил с инициативой о направлении казахстанских миротворцев в Ливан для участия в миссиях ООН по поддержанию мира и безопасности в этой стране. 31 октября 2018 года 120 военнослужащих сводной миротворческой роты Казахстанского миротворческого полка прибыли в Ливанскую Республику для участия в миссии «Временные силы ООН в Ливане» в составе индийского батальона «Индбат».

В 2019 г. были проведены две ротации миротворческого контингента Вооруженных Сил Республики Казахстан в Ливане. Благодаря этому Казахстан стал крупнейшим на пространстве СНГ поставщиком миротворцев. Наши военнослужащие с успехом справляются с поставленными задачами. Так, все военнослужащие награждены медалями ООН «За службу миру».

Казахстан, принявший на себя международные обязательства по обеспечению безопасности и стабильности Ирака, также внес вклад в процесс нормализации обстановки в этой стране путем направления своих сил с августа 2003 года по

октябрь 2008-го, которые занимались уничтожением взрывоопасных предметов на иракской земле.

31 января 2000 года распоряжением Н. А. Назарбаева был создан казахстанский миротворческий батальон «Казбат» на базе третьего десантно-штурмового батальона десантно-штурмовой бригады.

22 мая 2003 года Совет Безопасности ООН принял резолюцию с призывом оказать иракскому народу помощь в восстановлении страны. Согласно международным обязательствам по поддержанию мира и безопасности от Казахстана для участия в качестве миротворцев в состав стабилизационных сил в Ираке было направлено инженерно-саперное подразделение батальона «Казбат».

19 августа 2003 года Казахстан приступил к участию в операции «Свобода Ираку». Задачами контингента являлись поиск и уничтожение неразорвавшихся боеприпасов, оборудование пунктов полевого водоснабжения, очистка воды и оказание медицинской помощи.

С 2005 года, в рамках обмена опытом, инструкторами Вооруженных Сил Казахстана было обучено саперному делу 572 курсанта Военной академии Ирака. Казахские военные врачи принимали участие в работе медицинской группы американской базы «Дельта». Врачи оказали медицинскую помощь более чем 5 000 представителей местного населения – в основном женщинам и детям, пострадавшим во время военных операций против террористов.

За период пребывания в Ираке казахстанскими военнослужащими уничтожено более 4 млн единиц взрывоопасных предметов, что способствовало возвращению к нормальному функционированию больниц, школ и других объектов.

Политическими лидерами ведущих государств коалиции неоднократно давалась высокая оценка вкладу Казахстана и его Первого Президента Н. А. Назарбаева в стабилизацию ситуации, обеспечение безопасности и мирного строительства в Ираке.

На современном этапе развития отношений между Казахстаном и Афганистаном особая роль отводится инициативам Елбасы по урегулированию афганского кризиса.

В ходе председательства Казахстана в Совете Безопасности ООН в январе 2018 года в фокусе внимания членов мирового сообщества оказался целый ряд острых глобальных и региональных проблем, непосредственно затрагивающих интересы Афганистана. Тогда Казахстан, продвигая общие интересы региона, инициировал проведение дебатов министерского уровня на тему «Построение регионального партнерства в Афганистане и Центральной Азии в качестве модели взаимозависимости развития и безопасности», а также визит высокопоставленной делегации СБ ООН в Афганистан впервые за многие годы. По итогам данной поездки, международное сообщество особо отметило роль и вклад Казахстана и лично Н. А. Назарбаева в вопросах афганского урегулирования.

По инициативе Первого Президента была реализована образовательная программа для представителей афганской молодежи, которая позволила до 2017 года получить высшее, техническое и специальное образование 1000 афганцам. С 2018 года казахстанская сторона выделяет в общей сложности 30 грантов для граждан ИРА для обучения в высших учебных заведениях Казахстана (бакалавриат – 16, магистратура – 12, докторантура – 2).

Вместе с тем Казахстан выступил с инициативой о продолжении программы образования для афганских граждан после 2021 года в сотрудничестве с Европейским Союзом и Узбекистаном. В настоящее время ЕС готовит финансирование первой фазы проекта, который будет реализовываться совместно с организацией «UN Women» и направлен на обучение афганских девушек в вузах Казахстана. Наша страна заинтересована в самом тесном сотрудничестве с другими партнерами в реализации этого проекта.

Эта казахстанская инициатива была также поддержана участниками Международной конференции «Расширение прав и возможностей женщин Афганистана», прошедшей

5 сентября 2018 года в Астане, и нашла отражение в Астанинской Декларации.

Кроме того, Казахстан, через Трастовый фонд Афганской национальной армии, продолжает оказывать финансовую помощь Афганским национальным силам обороны и безопасности. Так, в настоящее время на стадии строительства находится проект по обеспечению водой военного колледжа в Кабуле на выделенные Казахстаном в 2017 году 2 млн долларов США.

Согласованы проекты по освоению 4 млн долларов США, выделенных казахстанской стороной в 2018 году Трастовому фонду Афганской национальной армии. Казахстанской стороной, в случае обращения руководства ИРА, регулярно выделяется гуманитарная помощь в виде продовольствия и денежных средств.

Сегодня Казахстан является ведущей страной – донором Афганистана среди государств Центральной Азии. За годы независимости в период 2002–2019 годов Казахстан оказал Афганистану гуманитарную помощь на общую сумму свыше 80 млн долларов США.

На сегодняшний день Казахстан сменил роль страны-реципиента гуманитарной чрезвычайной помощи в сторону страны, оказывающей гуманитарную помощь государствам, оказавшимся в центре чрезвычайных кризисов. Так, Казахстаном была оказана гуманитарная помощь ряду стран (Пакистан, Китай, Япония, Непал, Кыргызстан и др.) на общую сумму, превышающую 25 млн долларов США.

В декабре 2011 года Казахстан официально был признан членом Международной поисково-спасательной консультативной группы, являющейся механизмом гуманитарного регулирования.

Таким образом, Елбасы Н. А. Назарбаев, являясь одним из выдающихся политиков мирового сообщества, продолжает вносить весомый вклад в урегулирование кризисных ситуаций политико-дипломатическими и гуманитарными средствами.

Елбасы, как убежденный сторонник глубоких и последовательных процессов укрепления международной безопасности в регионе и в целом мире, своим наглядным примером показывает будущим политикам и подрастающему поколению Казахстана, что вектором урегулирования кризисных ситуаций является создание площадки для проведения мирных переговоров.

В международных отношениях Н. А. Назарбаев выступает за развитие конструктивных отношений между всеми акторами в регионе, будучи твердо убежденным в реальности и предпочтительности парадигмы «большого выигрыша для всех», нежели «большой игры» прошлого.

ПЛОДЫ ПАРТНЕРСТВА

С первых дней обретения независимости Первый Президент Республики Казахстан уделяет особое внимание экономической составляющей внешней политики, в том числе привлечению иностранных инвестиций и новых технологий, диверсификации и продвижению экспорта.

В свете реализации Концепции внешней политики, ежегодных Посланий народу Казахстана Н. А. Назарбаева и других стратегических программных документов Республики Казахстан курс на усиление экономической составляющей в отечественной дипломатии стал приоритетным.

Выступая на расширенном заседании коллегии Министерства иностранных дел Республики Казахстан 3 февраля 2016 года, Елбасы отметил, что складывающаяся ситуация в мировой политике и глобальной экономике требует совершенствования методов и инструментов экономической дипломатии.

С этой целью все официальные зарубежные визиты Н. А. Назарбаева предусматривают отдельные встречи с иностранным бизнес-сообществом.

Проводится постоянная работа по мониторингу реализации договоренностей, достигнутых в ходе визитов Елбасы за рубеж и глав иностранных государств в Казахстан. Особое внимание уделяется договоренностям о совместных инвестиционных проектах с транснациональными корпорациями.

Под руководством Нурсултана Абишевича Назарбаева в Казахстане создана солидная институциональная сеть, призванная содействовать укреплению и расширению двустороннего инвестиционного и торгово-экономического сотрудничества на межгосударственном уровне.

Действует более сотни структур, включая свыше 60 межправительственных комиссий, более 20 подкомиссий и свыше 50 рабочих групп с зарубежными странами по ряду отраслевых направлений. Бизнес-кругами Казахстана учреждены деловые советы с более чем 30 странами. На сегодняшний день отечественные компании ведут торговлю с партнерами из более 200 государств. Иными словами, Казахстан прочно интегрировался в систему мировых экономических связей.

Региональная интеграция стала одним из эффективных путей вхождения в глобальные экономические процессы.

Первый Президент Казахстана продолжает принимать активное участие в продвижении Евразийского экономического союза и евразийской идеи. Так, он предложил странам-участницам наладить диалог ЕАЭС с ЕС, ШОС и АСЕАН.

Елбасы активно продвигает идею тесной кооперации и с другими торгово-экономическими структурами, делая ставку на развитие в стране инновационных направлений – цифровизации, внедрения элементов Индустрии 4.0, блокчейна, альтернативной энергетики, новых материалов, биомедицины, Big data, искусственного интеллекта.

Результаты реализации инициатив Первого Президента Казахстана по привлечению иностранных инвестиций (уч-

реждение Совета иностранных инвесторов при Президенте, Премьер-министре, акиматах, создание Фонда прямых иностранных инвестиций, специальных экономических зон и преференций, института омбудсмана, определение приоритетных инвестиционных направлений и т.д.) позволили увеличить внимание со стороны зарубежных партнеров к совместной реализации проектов в Казахстане.

Интерес к взаимодействию с Казахстаном, обусловленный благоприятным инвестиционным климатом, подтверждается международными рейтингами. В рейтинге Doing Business за 2020 год Казахстан занял 25-ю позицию, а в Глобальном индексе конкурентоспособности Всемирного экономического форума (ВЭФ) – 55-е место.

Однако в условиях турбулентности мировой экономической конъюнктуры, глобальных вызовов и усиливающейся конкуренции за инвестиции необходимо было вносить изменения в экономическое наполнение внешней политики страны.

В соответствии с поручением Н. А. Назарбаева, в 2018 году Министерству иностранных дел Республики Казахстан переданы функции по привлечению инвестиций. В структуру внешнеполитического ведомства вошли Комитет по инвестициям и национальная компания «Казах Инвест». Представители последнего учреждения расквартированы в каждом регионе страны, открыты «фронт-офисы» «Казах Инвест» в США, Германии, Франции, Турции, Великобритании, ОАЭ и Китае.

Таким образом, внешнеполитическое ведомство страны с заграничными учреждениями стало координирующим звеном в работе центральных государственных органов и регионов с зарубежными инвесторами.

Большая роль в экономической дипломатии Казахстана отводится многостороннему экономическому сотрудничеству, особенно работе с международными организациями, на площадках которых отстаиваются интересы нашей страны.

27 июля 2015 года в Женеве Первый Президент Казахстана Н. А. Назарбаев и Генеральный директор Всемирной Тор-

говой Организации (ВТО) Р. Азеведу подписали протокол о присоединении Казахстана к Организации.

Говоря о вступлении Казахстана в ВТО, Елбасы отметил, что «это обеспечивает нашим предприятиям доступ к зарубежным рынкам, а потребителям – большой выбор товаров и услуг. Сегодня 90% нашей торговли приходится на страны – члены ВТО. Поэтому данное решение для нас очень важно. Казахстан становится еще более привлекательным как для иностранных, так и для отечественных инвесторов. Мы получаем возможность для создания новых производств и рабочих мест».

Н. А. Назарбаев особо акцентировал внимание на том, что вступление в ВТО не является одномоментным эмоциональным решением, переговоры шли в течение 19 лет, и стандарты работы ВТО совпадают с основными идеями, изложенными Елбасы в его программе «Пять институциональных реформ».

«Вступление в ВТО – это победа всего Казахстана, признание его неотъемлемой частью глобальной экономической системы. Символично, что двери Организации распахнулись перед нашей страной в тот момент, когда мы претворяем в жизнь «пять реформ». После вступления в ВТО мы не откажемся от содействия отечественным предприятиям. Теперь меры поддержки, оказываемые государством, должны соответствовать международным правилам. В то же время казахстанские предприятия должны научиться конкурировать по правилам ВТО. Я давно об этом говорю, и вот подошло то время, когда нам придется конкурировать с другими странами не только в рамках ЕАЭС, но и в масштабах ВТО», – сказал Лидер нации.

Главными целями сотрудничества Казахстана с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) являются обеспечение экономического роста страны путем привлечения экспертного потенциала ОЭСР, повышение конкурентоспособности путем реализации Евразийской программы конкурентоспособности Организации и приближение Казахстана к стандартам стран ОЭСР.

На сегодняшний день внедрение стандартов и лучших практик ОЭСР в области государственной политики отражено в таких стратегически важных документах, как План нации «100 конкретных шагов» и ряд Посланий Первого Президента народу Казахстана.

Стандарты ОЭСР – это не только экономика, но и широкий спектр вопросов по ряду других направлений – от образования до строительства эффективного государственного аппарата. В этой связи вполне логично и своевременно Н. А. Назарбаев дополнил экономический трек развития новым Планом нации «100 конкретных шагов» по реализации Пяти институциональных реформ. Эта пошаговая стратегия детально отвечает на ключевой вопрос: что нужно сделать, чтобы пробиться в пул передовых государств мира?

* * *

Немаловажно, что в основе внешней политики Первого Президента Н. А. Назарбаева также лежат идеи транспортного и транзитно-логистического сотрудничества.

После распада СССР молодой Казахстан оказался отрезан от мира по большинству транзитно-логистических направлений и вошел в клуб государств, лишенных выходов к Мировому океану. В связи с этим Н. А. Назарбаев делает особый акцент на транспортно-коммуникационном направлении. Он понимал, что создание сети современных магистралей, соединяющих по суше и через морские порты Китай, Европу, Центральную Евразию, Ближний и Средний Восток, позволит осуществлять континентальный и трансконтинентальный транзит в направлениях Север – Юг и Запад – Восток. Преимущества реализации проектов в данной сфере неоспоримы: это и приход инвестиций, рост эффективности экспорта продукции и развитие трансконтинентальных транспортных коридоров, выгоду от использования которых получают все участвующие стороны. Кроме того, это сопряжение реализации национальных программ по развитию с международными, эффект от взаимодействия с которыми увеличивается в разы, с учетом общих задач и целей.

Нурсултан Абишевич Назарбаев инициировал реализацию целого пакета проектов по полной модернизации сети автомобильных и железнодорожных путепроводов. Утверждена национальная стратегия «Нұрлы жол», ключевые акценты которой созвучны с глобальными проектами в этом направлении. Данная программа сыграла исключительную роль в развитии и переводе на принципиально новый уровень транзитно-транспортного потенциала и инженерной инфраструктуры Казахстана. В рамках ее реализации построено и реконструировано 2,4 тыс., отремонтировано 7,5 тыс. километров автодорог республиканского значения.

Современный Казахстан под руководством Елбасы не только стал ключевым звеном китайской инициативы «Пояс – Путь» через создание автодороги «Западный Китай – Западная Европа», но и максимально диверсифицировал свои транзитно-логистические линии: наша страна расширила пути во все области России, через международный коридор в Туркменистане обеспечены выходы на Иран и Афганистан, установлены стабильные дорожные связи с государствами Центральной Азии – Кыргызстаном и Узбекистаном.

Базовой точкой в формировании трансконтинентального сервиса стал казахстанско-китайский терминал в порту Ляньюньган, запущенный в 2014 году и оснащенный современной инфраструктурой и техникой.

Для консолидации и перераспределения грузопотоков, следующих из Китая в страны Европы и Центральной Азии, на границе с Китаем был реализован проект строительства специальной экономической зоны «Хоргос – Восточные ворота», которая дает возможность участникам производить и реализовывать продукцию на рынки ЕАЭС и КНР.

Основной принцип создания СЭЗ «Хоргос – Восточные ворота» – свободное перемещение в пределах ее границ граждан Казахстана и Китая, а также граждан третьих государств, официально находящихся в стране пребывания для деловых встреч, ознакомления с промышленной продукцией, производимой в Казахстане, Китае и в странах

СНГ, торговли, заключения торговых сделок и проведения досуга.

По своему значению в системе трансконтинентальных мультимодальных перевозок «Хоргос – Восточные ворота» выполняет стратегическую роль, аналогичную Суэцкому каналу.

В рамках совершенствования логистической инфраструктуры был расширен каспийский порт Актау и завершено строительство порта Курык. Морские пути по Каспийскому морю открыли для нас рынки стран Кавказа и связали с Ближним и Средним Востоком, обеспечили альтернативные направления в страны Восточной и Западной Европы.

Привлекая инвесторов и передовые дорожно-строительные технологии, Казахстан создал сеть трубопроводных путей для транспортировки углеводородов через территорию России, через Каспий и Закавказье, а по восточным областям страны – в Китай и страны Юго-Восточной Азии.

Открываются новые перспективные транзитные направления, в частности в области межрегиональных оптико-волоконных магистралей.

Таким образом, масштабное развитие под руководством Елбасы казахстанской транспортно-логистической инфраструктуры внутри страны и в ключевых точках зарождения грузопотоков сформировало новую архитектуру трансевразийских коридоров, в которой Казахстан является ключевым звеном.

В итоге новые транзитные линии уменьшили расходы для бизнеса при транспортировке товаров на 15%. Благодаря «Нұрлы жол» доходы от транзита в 2018 году превысили 1,5 млрд долларов США.

Сегодня скорость доставки по наземным маршрутам в направлении Восток – Запад через территорию Казахстана на расстоянии от 10 до 12 тыс. километров обеспечивается за 13–16 дней.

Таким образом, доставка по трансказахстанским коридорам происходит в 3 раза быстрее, чем морем, почти в 10 раз дешевле, чем воздушный транспорт, и это новое логистическое решение в трансконтинентальных перевозках.

Миролюбивая многовекторная внешняя политика Республики Казахстан, заложенная Первым Президентом – Елбасы Нурсултаном Абишевичем Назарбаевым, стала важным фактором успешного двустороннего и многостороннего сотрудничества Казахстана, обеспечила поддержку мирового порядка, основанного на международно признанных правилах, создала базис для последовательного преодоления глобальных вызовов путем активного содействия международному сообществу и общему развитию во всем мире.

Казахстанская дипломатия под руководством Елбасы создала надежную систему взаимоотношений со всеми государствами мира и международными организациями, основанную на принципах сбалансированности, взаимовыгодного сотрудничества и бескомпромиссного соблюдения национальных интересов Казахстана.

Благодаря выверенному внешнеполитическому курсу Первого Президента наша страна заслуженно воспринимается глобальным сообществом в качестве генератора стабильности, динамичной и процветающей модели развития государства.

Республика Казахстан продемонстрировала свои огромные возможности на международном и региональном уровнях, показала лидерские качества во время председательства в таких авторитетных организациях, как СБ ООН, ОБСЕ, ОИС, ШОС, СВМДА, СНГ и других многосторонних структурах.

С момента обретения суверенитета Казахстан совершил стремительный рывок в своем политическом и социально-экономическом развитии. Впечатляющий успех «казахстанского пути» развития стал возможен благодаря усилиям всего казахстанского народа под лидерством Первого Президента Н. А. Назарбаева, стратегическое видение которого определило современный облик страны на мировой арене.

Казахстан всегда был и останется достойным, инициативным игроком региональной и мировой политики, видит свою миссию в последовательном укреплении системы региональной безопасности и стабильности.

Страна остается приверженной идее развития межрелигиозного, межэтнического и межкультурного диалога.

Казахстан благодаря кропотливому труду Елбасы продемонстрировал полное право стать достойным и равноправным членом мирового сообщества. Внешняя политика прочно утвердилась в качестве неотъемлемого элемента государственной политики. Были созданы все необходимые внешние условия для укрепления суверенитета страны и дальнейшего ее развития на пути к процветанию и благополучию.

Время показало, что выбранный в те нелегкие годы курс был правильным и принес ощутимые дивиденды. Современный Казахстан под руководством Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы Н. А. Назарбаева трансформировался в признанного международного партнера с твердыми внешнеполитическими убеждениями, мирными намерениями, соответствующими принципам ООН, и дружеской открытостью к работе со всеми партнерами.

Учитывая уникальное геополитическое расположение нашей страны – на стыке Азии и Европы, особые внешнеполитические, экономические и военно-политические интересы, а также существенный потенциал республики, активизация внешнеэкономической политики еще больше укрепила суверенитет Казахстана в системе современных международных отношений.

Реализованные масштабные задачи и прорывные международные инициативы Первого Президента стали прочным гарантом суверенитета и территориальной целостности нашего государства, основой для безопасного и стабильного развития казахстанского общества на долгосрочную историческую перспективу.

Казахстан при активном участии Елбасы реализовал многие крупные внешнеполитические проекты, которые помогли продемонстрировать мировому сообществу такие важнейшие качества и достижения, как толерантное мышление казахстанцев, имидж нашего государства как «честного брокера», нейтрального и объективного посредника во всех конфликтах.

Республика Казахстан сумела заявить собственную четкую позицию на внешнеполитической арене и занять достойную нишу в системе международных отношений. Наша страна признана подавляющим большинством государств мира, почти со всеми из них установлены дипломатические отношения. Созданы инфраструктура и реальные каналы связи страны с внешним миром.

В последние годы в мировых СМИ Казахстан характеризуется следующими эпитетами: «активный актер», «генератор идей», «экономический феномен», «инициативная страна», «быстроразвивающееся государство». Во многом это базируется на высоком международном авторитете Первого Президента, его активной роли в решении таких ключевых вопросов, как глобальная безопасность, устойчивое развитие, борьба с изменением климата, устранение неравенства.

В целом, современная внешняя политика Республики Казахстан носит диверсифицированный характер и направлена на развитие партнерских и взаимовыгодных отношений со всеми странами мира, интеграционными экономическими группировками, международными организациями, равноправных связей с мировыми державами. Именно таков практический путь дальнейшей интеграции Казахстана в современный мир.

ПРИТЯГАТЕЛЬНЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО

В своей созидательной деятельности Первый Президент руководствовался принципом «Будущее формируется сегодня», ставшим одним из основополагающих в его политической философии.

Будучи прозорливым, стратегически мыслящим государственным деятелем, он всегда предлагал решения и идеи, зачастую опережающие время и раздвигающие горизонты грядущего. Генерируемые Нурсултаном Назарбаевым инициативы определили стратегическую линию развития страны, ориентированную на прогресс и созидание в XXI веке.

На протяжении трех десятилетий напряженный интеллектуальный труд Главы государства получил отражение в десятках книг и доктрин, концептуальных статей и программных речей, нашел свое воплощение в прорывных проектах и программах, формирующих контуры высокотехнологичного инновационного будущего нашей страны.

НУР-СУЛТАН – МАСТЕРСКАЯ КРЕАТИВНЫХ ИДЕЙ И ПРОЕКТОВ

Благодаря колоссальным усилиям всех казахстанцев и сильной политической воле Елбасы была создана новая столица страны. За чуть более чем два десятилетия из провинциального 300-тысячного города Нур-Султан стал мегаполисом-миллионником, локомотивом экономического развития Казахстана, привлекательным культурно-

образовательным и финансовым кластером, одним из центров глобальной и региональной политики.⁴¹

Будучи инициатором и главным организатором переноса столицы, Первый Президент непосредственно осуществлял руководство работой по формированию архитектурного облика столицы, определению магистральных направлений развития города. Он уделял этому процессу самое пристальное внимание, на ежегодной основе проводил тематические совещания по вопросам столичного развития, постоянно инспектировал ход строительства ключевых сооружений и объектов городской инфраструктуры.

В масштабном процессе возведения нового города было задействовано большое количество местных и зарубежных инвесторов, к этой работе привлекались известные в мире архитекторы и специалисты в сфере городского развития. Среди них – автор Генерального плана застройки столицы японский архитектор Кисё Курокава, а также всемирно известные зодчие из Великобритании и Италии Норман Фостер и Манфреди Николетти. Поэтому облик главного города страны отражает синтез различных зарубежных и отечественных идей и подходов, воплотившихся в уникальном евразийском архитектурном стиле. Наряду с этим, архитектурный ландшафт Нур-Султана в значительной мере является отражением картины мировосприятия номадов, с их вечной устремленностью к свободе, большим пространствам, межкультурному взаимодействию. Кроме того, в образе столицы читается целостное представление о мире, в котором каждый элемент подобно конструктивным частям жилища номада – юрты занимает свое определенное место и играет свою значимую роль.

Нур-Султан был задуман как город, в котором в гармонии сосуществуют природа и здания, традиции и новаторство.

⁴¹ С 1997 по 2017 год валовой региональный продукт столицы вырос почти в 190 раз, достигнув 5 трлн тенге. Главный город страны стал крупным донором республиканского бюджета, поступления от которого выросли в 78 раз – с 13 млрд в 1997 году до более 1 трлн тенге в 2017 году. Столица занимает одно из лидирующих мест в Казахстане по уровню привлечения инвестиций. Годовой объем инвестиций в основной капитал вырос с 1997 года в 44 раза и к 2017 году составил 7,9 трлн тенге.

Главным же структурным ядром столицы является новый административный центр, расположенный в ее левобережной части.

Все годы становления новой столицы Первый Президент лично контролировал ход проектирования и строительства многих объектов, задавал высокие стандарты и цели, вносил свои идеи, пожелания и замечания. Учитывая огромную значимость данного процесса, ему приходилось лично вникать в нюансы этой работы, изучать различные мнения, специализированную литературу. Елбасы является автором эскизов и идей некоторых уже известных достопримечательностей Нур-Султана.

В их числе монумент «Байтерек» – один из главных символов города, который представляет собой смотровую башню высотой 97 метров, символизирующую год переноса столицы. Байтерек в традиционных представлениях казахов – молодое, крепкое, растущее дерево, символизирует собой государство, сохранившее свои исторические корни, имеющее прочную опору и устремленность к будущему процветанию. Монумент завершается красивым шаром, который выполнен из стекла, меняющего свой цвет в зависимости от солнечного освещения. В центре установлен деревянный глобус, с автографами 17 глав различных мировых религиозных конфессий. Это символ того, что казахстанское общество открыто для всех возможных подходов в решении глобальных общечеловеческих проблем. Отсюда открывается замечательная панорама города. Сегодня монумент «Байтерек» стал одним из наиболее посещаемых горожанами и гостями мест столицы.

Президентом Н. А. Назарбаевым было также инициировано строительство Дворца мира и согласия. Уникальное здание в виде пирамиды, которое было спроектировано Н. Фостером для проведения в 2006 году II Съезда лидеров мировых и традиционных религий, олицетворяет дружбу народов, единство конфессий, толерантность и миролюбие казахстанцев. В верхней части здания, выполненной в форме витража, изображено 130 голубей. В Казахстане в мире и согласии живут представители именно такого количества

этносов. Здесь проходят инициированные Н. А. Назарбаевым Съезды лидеров мировых и традиционных религий. Сегодня в нем функционируют этнокультурные центры, имеется оперный зал, в котором выступала всемирно известная оперная певица М. Кабалье.

В числе знаковых сооружений столицы – архитектурный ансамбль «Отан қорғаушылар» («Защитники Отечества»). В центре монумента помещена фигура женщины с золотой чашей, которая символизирует процветание и мир на земле. Два барельефа справа и слева изображают советских солдат Великой Отечественной войны и казахских батыров XVIII века. У памятника горит вечный огонь. Ежегодно 9 мая здесь проходят торжественные митинги в честь Дня Победы, чествуются ветераны, возлагаются памятные венки.

Монументальное театральное здание «Астана Опера», которое было открыто в 2013 году по инициативе Президента Н. А. Назарбаева, интересно не только своими масштабами, но и архитектурным изяществом. Оно построено в неоклассическом стиле, с учетом лучших традиций мирового зодчества, при этом в архитектуре театра подчеркнут казахский национальный колорит, его техническое оснащение отвечает мировым стандартам. На сцене «Астана Опера» вместе с казахстанскими артистами – Б. Тулегеновой, А. Днишевым, А. Мусаходжаевой, Н. Усенбаевой, А. Бурибаевым, Ж. Аубакировой, М. Мухамедкызы, М. Бисенгалиевым и другими выступали П. Доминго, З. Мета, Е. Образцова, В. Гергиев, Х. Каррерас, А. Нетребко, М. Альварес, С. Захарова, В. Репин, Д. Мацуев, В. Спиваков, И. Абдразаков и другие звезды мирового музыкального искусства.

Прекрасное здание театра «Астана Балет», открытое в 2016 году, стало украшением архитектурного облика казахстанской столицы и являет собой яркий образец современного стиля. Здание нового театра высоко ценится за архитектуру и современное сценическое оборудование, благодаря которому считается одним из лучших театров Казахстана. Новая театральная площадка отвечает всем современным стандартам организации театрального пространства. Воз-

возможности сцены театра «Астана Балет» открывают перед режиссерами и сценографами большой простор для воплощения оригинальных идей.

В разное время с «Астана Балет» сотрудничали известные балетмейстеры, в том числе Н. Маркелов, Н. Дмитриевский из России. Этот театр выступал на самых известных площадках в Москве и Санкт-Петербурге, Пекине, Париже, Нью-Йорке и других городах мира.

Площадь Независимости является символом государственности Казахстана. Отсюда открываются замечательные панорамные виды на левобережье столицы. Площадь Независимости украшает огромный монумент «Қазақ елі» («Казахская земля»), представляющий собой стелу с позолоченной мифической птицей Самрук на вершине, которая символизирует свободу, процветание, силу и развитие. Символично, что высота монумента составляет 91 метр, олицетворяющий год обретения независимости страны.

По периметру площади разместился Дворец независимости и многофункциональный культурный комплекс «Шабьыт», открытый к 10-летней годовщине переноса столицы в Астану и объединяющий под своей крышей Национальный университет искусств, художественные и музыкальные студии, лекционные и концертные залы, помещения для проведения конференций, спортзал и библиотеку.

Также возле площади возвышается мечеть «Хазрет Султан» – крупнейшая в Центральной Азии соборная мечеть, выполненная в лучших традициях мусульманского и местного зодчества. Из расположенного неподалеку президентского парка открывается прекрасный вид на реку Есиль, которая делит столицу на правобережье и левобережье.

Предметом особой заботы Нурсултана Назарбаева является сохранение исторического наследия страны, обеспечение преемственности связи поколений. По соседству с Площадью Независимости расположенный возведенный по его поручению Национальный музей Республики Казахстан, являющийся самым большим в Центральной Азии. Представленные экспозиции посвящены истории, этнографии

и современному искусству Казахстана. При входе в музей посетителей встречает орел, парящий над солнцем. Орел – тоже один из символов свободы и независимости, является популярным образом в казахской культуре.

Одним из главных туристических мест правобережья Нур-Султана является набережная реки Есиль. Здесь часто проходят праздничные мероприятия, собирающие большое количество горожан. С набережной открывается великолепный вид на новые районы города, при строительстве которых использовались современные архитектурные решения и оригинальные проекты. Отсюда можно начать прогулочный речной маршрут по столице.

«Хан Шатыр», созданный по проекту Н. Фостера, – один из крупнейших торгово-развлекательных комплексов Центральной Азии, который возведен в столице Казахстана. Это здание отличается своим сложным и оригинальным архитектурным решением.

Являясь «визитными карточками» столицы, эти сооружения вносят особый колорит в уникальный столичный ансамбль. В целом, архитектура Нур-Султана сочетает в себе культурные, исторические и экономические особенности города, представлена различными архитектурными стилями, соединяющими традиции и инновации, европейскую классику и восточный колорит в одно гармоничное целое. В облике столицы воплощен образ нового Казахстана – миролюбивой евразийской страны, динамично развивающейся, имеющей свою уникальную идентичность. Посредством языка архитектуры в нем сформулировано новое видение развития страны и заложены концептуальные основания инновационного прорыва Казахстана в будущее.

* * *

Основными принципами Генерального плана города Нур-Султана являются полицентричность, компактность и сбалансированность развития. Залог успеха формирования полицентричного мегаполиса – в создании хороших жилищных условий и соответствующих возможностей для работы,

образования и отдыха в каждом районе города. Каждый из районов столицы должен иметь свой общественный центр, где люди будут иметь место работы, культурного отдыха, торговые центры, парковые территории, зоны активного отдыха и транспортную связь с остальными частями города. Сегодня динамично возводится новый административный центр, ведется строительство жилых комплексов на левобережье, а также осуществляется комплексная реконструкция правобережья.⁴²

Генеральный план города Нур-Султана в своей основе учитывает необходимость гармонии во всех направлениях – в развитии взаимодействия природы и мегаполиса, человека и современных технологий, в соединении новаторства и традиций. Важную роль в эффективном управлении этими взаимосвязанными процессами будет играть последующая трансформация столицы в глобальный «умный» цифровой город. Данная перспектива позволит повысить качество жизни жителей в контексте обеспечения более высоких стандартов комфорта, безопасности, экологичности, транспортного сообщения, доступности сервисных услуг, социальных и культурных объектов.

Современное развитие столицы проходит в условиях прорывного технологического развития, взрывного роста информационных технологий, многократно ускоряющих течение процессов и событий.

Так, в рамках реализации Государственной программы «Цифровой Казахстан» ведется работа по 6 основным направлениям цифровизации. Они включают в себя такие ключевые аспекты жизнедеятельности города, как: безопасность, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, транспорт, автоматизация государственных услуг для жителей.

В столице создан Центр управления трафиком для постоянного мониторинга и оценки ситуации на дорогах. В целях популяризации общественного транспорта ежегодно появляются новые выделенные полосы для общественного транспорта и обустраиваются зоны платных парковок.

⁴² В период с 1997 по 2017 год в сферу жилищного строительства столицы вложено 1,6 трлн тенге, построено порядка 20 млн кв. метров жилья.

Активно продвигается концепция «умного города» – «Smart Astana», предусматривающая внедрение проектов с использованием цифровых технологий и искусственного интеллекта в различные сферы жизнеобеспечения города.

Для принятия управленческих решений по ряду направлений используются результаты анализа городских данных с использованием инструментов Big data (большие данные) и машинного обучения.

В рамках «умного» города с целью повышения уровня безопасности жителей столицы в 2017 году начата реализация проекта государственно-частного партнерства по внедрению системы фото-, видеофиксации и видеонаблюдения «Сергек».

Разработан Портал открытых данных, который представляет базу с доступными данными различных сфер города Нур-Султана на бесплатной основе. В первую очередь этот ресурс предназначен для разработчиков IT-решений, развития разносторонних стартап-проектов и привлечения общества для решения городских задач. Портал предоставляет 45 наборов данных по 8 категориям (образование, здравоохранение, транспорт, ЖКХ, городские услуги, показатели, экология, новости и мероприятия).

Кроме того, в городе функционирует система E-akimat, благодаря которой ежедневно тысячи горожан получают необходимые государственные услуги не выходя из дома.

Все эти шаги позволяют улучшить качество и доступность городской инфраструктуры, а также в значительной мере способствуют повышению уровня жизни и комфорта горожан.

В решении оперативных вопросов инженерной и коммунальной инфраструктуры важная роль отводится городскому центру мониторинга и оперативного реагирования «iKotek». Это единая система обратной связи с населением и реагирования служб на нужды горожан. В результате количество граждан, ежедневно посещающих городские службы, значительно сократилось.

Еще в самом начале становления столицы, учитывая местные климатические условия, Первым Президентом было инициировано создание зоны зеленых насаждений – «зеленого

пояса» города. Благодаря неустанному вниманию Н. А. Назарбаева за два десятилетия он превратился в настоящие «зеленые легкие» столицы. Сегодня лесные пространства стали местом притяжения и активного отдыха горожан и гостей столицы. К 2020 году площадь «зеленого пояса» составляет порядка 100 тысяч гектаров, в рамках проекта практически завершено соединение зеленой зоны города Нур-Султана с естественными лесами Боровской зоны. Вместе с тем зеленые массивы расширяются не только за городом, но и внутри него. Сегодня площадь столичных лесонасаждений составляет почти 15 тысяч гектаров. Они поглощают парниковые газы, нейтрализуют вредные вещества, выбрасываемые автотранспортом.

Важным фактором сохранения благоприятной экологической обстановки столицы является газификация города. В рамках Пяти социальных инициатив Первого Президента осуществляется реализация проекта строительства магистрального газопровода «Сарыарка» по маршруту «Кызылорда – Жезказган – Караганда – Темиртау – Нур-Султан».

По экспертным оценкам, эффект снижения выбросов загрязняющих веществ для столицы от замещения угля на газ составит около 36 тысяч тонн в год. Реализация данного проекта позволит также достичь важного социально-экономического эффекта – перевода на поэтапной основе жилых массивов частного сектора, зданий, сооружений и автотранспортных средств города Нур-Султана на газовое топливо. Таким образом, будет сделан еще один существенный шаг к низкоуглеродной энергетике и повышению чистоты воздушного бассейна столицы.

Стоит отметить, что эффективное решение экологической проблематики лежит в плоскости применения комплексного системного подхода с использованием современных инновационных технологий в энергообеспечении, транспорте, градостроительстве и других сферах жизнеобеспечения столицы. Так, например, в городе планируется последовательное внедрение «зеленых» стандартов строительства, включая экологичный и энергоэффективный дизайн зданий, новые строительные материалы и технологии.

Все эти начинания олицетворяют инновационное настоящее и будущее столицы, ее устойчивый вектор на развитие человеческого капитала и современных технологий.

* * *

Основанная Первым Президентом, новая столица Казахстана стала своеобразным социальным перекрестком, соединившим людей из всех регионов страны, представителей всех этносов и конфессий, разных общественных страт. Нур-Султан стал центром, где формируется новая национальная идентичность, основанная на ценностях созидания, единства, миролюбия и прогресса. Это сложный, динамичный и долгосрочный процесс, инициатором и активным участником которого является Елбасы.

Очевидно, что столичный статус, комфортная урбанистическая среда и культурная атмосфера отражаются на стиле жизни горожан.

Сегодня Нур-Султан – это прежде всего город молодежи. Здесь проживают, учатся и работают тысячи молодых людей, которые представляют настоящее и будущее всей страны.

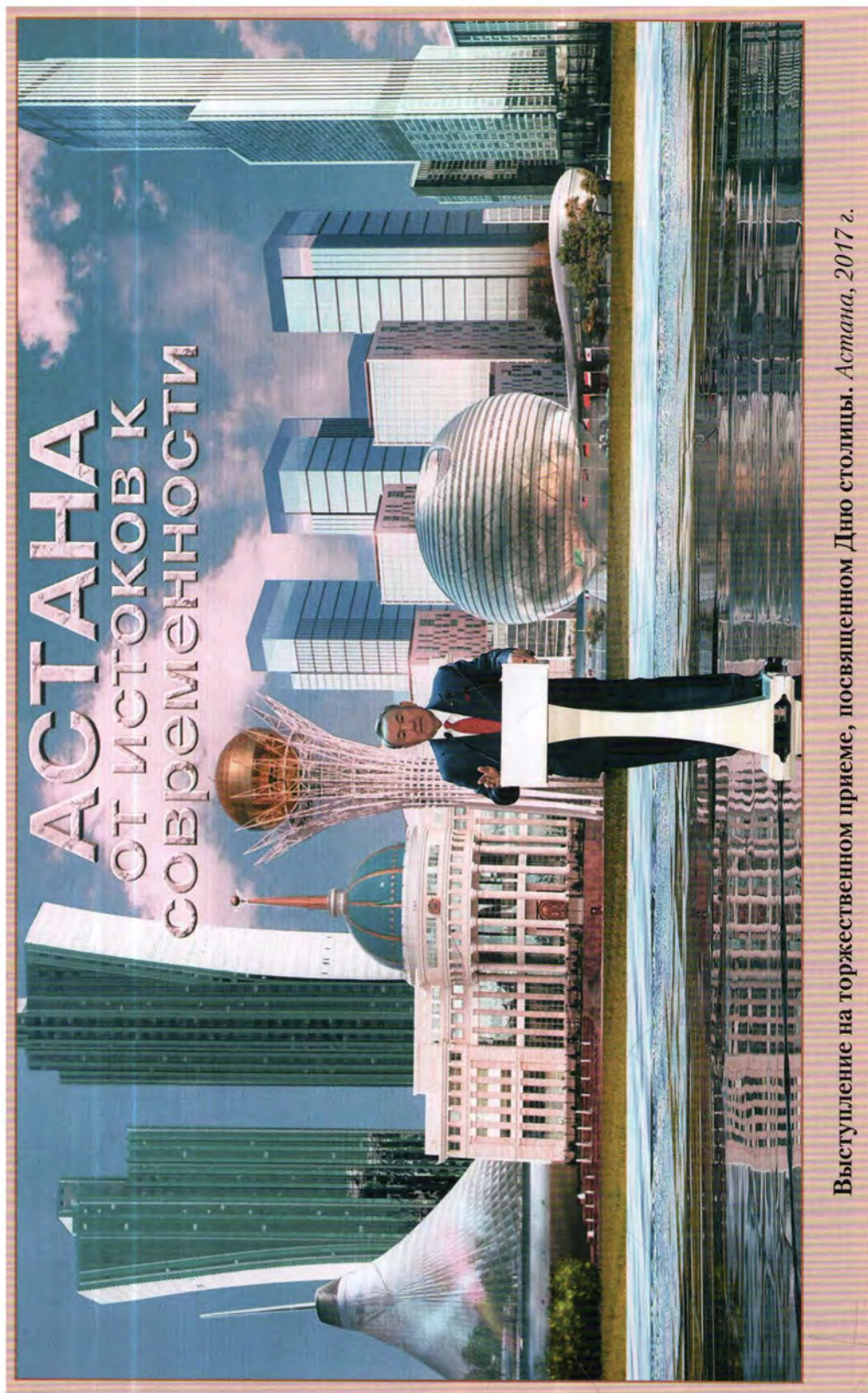
Нур-Султан – это также город предпринимателей. В столице выгодно развивать бизнес не только отечественным предпринимателям. Здесь, как и во всей стране, созданы благоприятные условия и для зарубежных инвесторов.

Нур-Султан – это центр притяжения ученых, высококвалифицированных медиков, преподавателей и учителей. В столице за короткий отрезок времени создана разветвленная сеть исследовательских структур, занимающихся перспективными научными разработками в области альтернативной энергетики, медицины, генетики, информационных технологий и других направлений.

Сформированный в городе медицинский кластер объединяет современные клиники, предоставляющие высококачественные услуги для жителей столицы, граждан Казахстана и стран ближнего зарубежья по лечению онкологических заболеваний, болезней сердечно-сосудистой системы, а также по трансплантации органов.



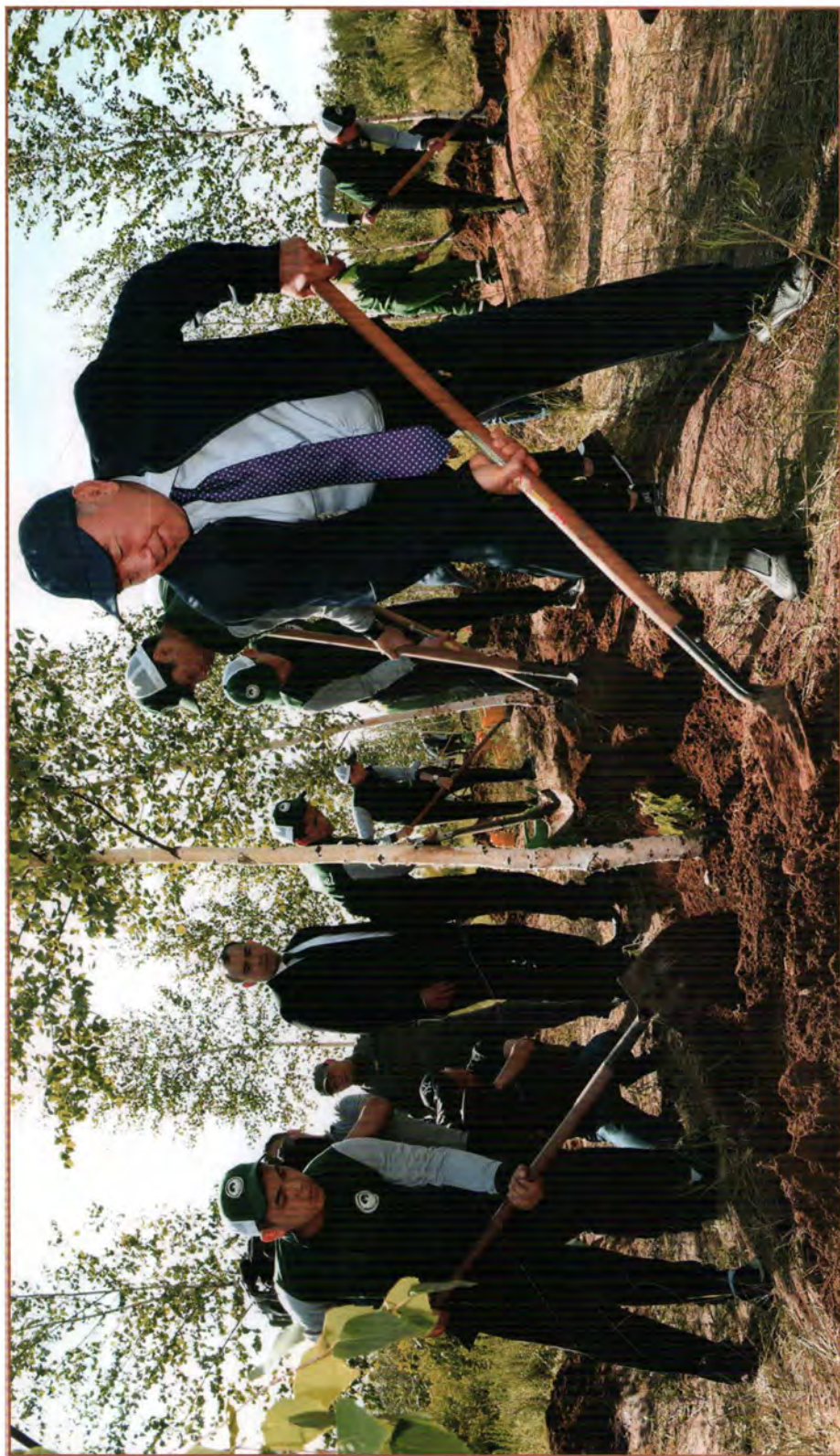
Посещение ТОО «НИПИ «Астанагенплан». Астана, 2014 г.



Выступление на торжественном приеме, посвященном Дню столицы. Астана, 2017 г.



На открытии Международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017». Астана, 2017 г.



Участие в посадке деревьев на территории «зеленого пояса» столицы. Астана, 2018 г.



На открытии Международного технологического парка «Астана Хаб». Астана, 2018 г.

Уникальные операции, осуществленные специалистами в стенах медицинского кластера, вернули к жизни десятки тысяч людей.

В университеты города с удовольствием едут работать и делиться знаниями ведущие преподаватели со всего мира.

Кроме того, Нур-Султан – это город креативного класса. Здесь создаются соответствующие условия и атмосфера для творческих людей: музыкантов, художников, писателей, дизайнеров, программистов.

Столица является городом спорта и популяризации здорового образа жизни, где регулярно проходят международные соревнования самого высокого уровня, в которых участвуют спортсмены со всего мира. В Нур-Султане возведена ультрасовременная спортивная инфраструктура – различные многофункциональные спортивные арены и комплексы для занятий различными видами спорта. Активно развивается детско-юношеский и массовый спорт, в рамках продвижения которого созданы спортивные площадки, проложены велосипедные и беговые дорожки.

Современный Нур-Султан, созданный политической волей Первого Президента, – уже состоявшаяся молодая столица независимого Казахстана, главный город страны, уверенно смотрящий в будущее.

ИННОВАЦИОННОЕ НАСЛЕДИЕ ЭКСПО

В условиях стремительной глобализации и новой технологической революции, ставших одними из ключевых характеристик XXI столетия, усилия Президента Н. А. Назарбаева были направлены на формирование дальнейших перспектив устойчивого развития Казахстана.

Несмотря на обилие минеральных ресурсов, наличие развитого горно-металлургического и нефтегазового комплекса, стране необходимы новые отрасли и сферы производства, соответствующие глобальным экономическим трендам. Использование альтернативной энергетики, формирование «зеленой экономики» и повсеместное внедрение цифровых технологий были одними из ключевых пунктов модернизационной повестки дня, актуализированной Первым Президентом.

Развитие «зеленой экономики» отвечает долгосрочным стратегическим интересам Казахстана в области устойчивого развития. В этой связи возобновляемые источники энергии открывают возможности для привлечения и разработки инновационных технологий, экономической диверсификации и улучшения качества окружающей среды.

Предпосылкой этого является активное участие Казахстана во многих международных проектах, направленных на продвижение концепции «зеленой экономики». В частности, на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Н. А. Назарбаевым была инициирована Программа партнерства «Зеленый мост». На саммите «Рио+20» в 2012 году эта программа была поддержана всеми участниками, поскольку направлена на развитие сотрудничества между странами для перехода к правовым механизмам и технологиям «зеленой экономики». Кроме того, важным шагом, призванным стимулировать развитие чистой энергетики, стало подписание 175 государствами, в том числе и Казахстаном, Парижского соглашения по климату в 2016 году.

В этой связи крупнейшим событием, определившим направления будущего инновационного развития Казахстана, стало проведение 10 июня – 10 сентября 2017 года в Астане первой на пространстве СНГ и Центральной Азии международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017: Энергия будущего».

Еще в 2008 году на Международной выставке ЭКСПО в Сарагосе Нурсултан Назарбаев впервые высказал идею о проведении подобной выставки в Астане. Предвидя актуальность возобновляемой энергетики для будущего, Нурсултан

Назарбаев сумел вновь обратить внимание глобального сообщества на свою страну. Победа в конкурсе на право проведения этого масштабного мероприятия в 2012 году стала показателем международного признания Казахстана, выражением доверия мирового сообщества молодому государству.

Для реализации этого проекта была осуществлена продолжительная и масштабная подготовительная работа под непосредственным руководством и при участии Главы государства.

На территории выставки «ЭКСПО-2017», площадь которой составила 25 га, ключевым павильоном стало здание, выполненное в сферической форме под названием «Нұр Әлем», тематическая концепция которого представлена как «Музей энергии будущего». Страны-участницы создали уникальные павильоны, демонстрирующие мировому сообществу современные технологические разработки в области альтернативных источников энергии.

В «ЭКСПО-2017» приняли участие 115 стран и 22 международных организации, что стало своеобразным рекордом среди последних специализированных выставок. Ее посетило почти четыре миллиона человек, а количество посещений составило более 33 миллионов. Визиты придали дополнительный импульс развитию двусторонних торгово-экономических, культурных и научных связей со странами-участницами.

В период проведения выставки состоялись крупные международные мероприятия: Саммит ШОС, министерская конференция «Обеспечение устойчивого развития энергетики», Астанинский экономический форум, Всемирный конгресс инженеров и ученых, Евразийский медиафорум, международная конференция «Туризм и энергия будущего» ВТО ООН, международный форум «Женщины за энергию будущего» и I Саммит ОИС по науке и технологиям.

Проведение «ЭКСПО-2017» продемонстрировало мировому сообществу успехи Казахстана в сфере энергетики, инновационных и наукоемких технологий. Направленная на решение важнейших проблем цивилизации – стабилизации климата и доступа к энергии для всех – ЭКСПО-2017 вы-

ступила платформой интеграции инициатив Казахстана и ООН по решению глобальных вызовов человечества XXI века.

Завершение работы выставки послужило стартом для запуска нескольких масштабных инновационных проектов, имеющих большое значение для продвижения Казахстана на пути технологической модернизации.

Так, по поручению Президента Н. А. Назарбаева было создано НАО «Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов». Миссией Центра является продвижение зеленых технологий и лучших практик, внедрение которых будет способствовать достижению стратегической цели Казахстана вхождения в число 30 конкурентоспособных экономик мира, повышению качества жизни населения и снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Международный технопарк IT-стартапов «Astana Hub» был открыт по инициативе Елбасы в рамках пятого направления государственной программы «Цифровой Казахстан» – развитие инновационной экосистемы в 2018 году. Технопарк позиционируется как центр, деятельность которого направлена на развитие инновационных проектов, выпуск прорывных IT-компаний, а также привлечение молодых и талантливых специалистов со всего мира.

Елбасы всегда поддерживает начинания молодежи в различных сферах жизни, в том числе в области IT-индустрии, развитии инновационной экосистемы. Ежегодно порядка 2 000 новых участников вовлекается в стартап-сообщество города, с предоставлением каждому образовательных программ, денежных средств и площадки для реализации пилотных проектов.

Так, с начала 2017 года около 5 000 человек обучены навыкам в сфере предпринимательства и создания стартап-проектов. Самые успешные из них впоследствии стали резидентами Международного технопарка IT-стартапов «Astana Hub» и недавно открытого международного бизнес-акселератора «Seedstars».

Сегодня Нур-Султан превратился в экономически самодостаточный, уверенно развивающийся город – олицетворение инновационного настоящего и будущего Казахстана.

ВЫСОКИЙ ДУХ ВРЕМЕНИ

Всем первопроходцам бывает нелегко, ведь они начинают путь в неизвестное, рискуя многим. Нурсултан Назарбаев провел Казахстан сквозь тернии и испытания суверенного развития уверенной поступью, обозначив перед обществом ясные ориентиры и цели. Облеченный высоким доверием народа, он возродил древнюю государственность и создал новую независимую страну, связав воедино прерванную связь времен. Долгожданный дух свободы вновь воспарил над просторами Великой степи, вдохновляя народ на новые свершения и победы.

Приняв 19 марта 2019 года решение о сложении президентских полномочий, Н. А. Назарбаев создал необходимые условия для обеспечения транзита высшей власти в стране. Осуществив этот шаг в полном соответствии с Конституцией, он вновь проявил свое уникальное политическое лидерство, глубокую мудрость и ответственность, снискав уважение своего народа и всего мирового сообщества. Нурсултан Назарбаев подтвердил свою твердую приверженность демократическому вектору развития Казахстана, провозглашенному на заре независимости.

Благодаря Первому Президенту понятия «государственность», «суверенитет» обрели высшую ценность для каждого казахстанца. Новым поколениям он оставил успешное, состоявшееся государство – лидера Центральной Азии, страну, уважаемую во всем мире, с сильной экономикой и открытым обществом равных возможностей. Бесценное значение имеет его богатое интеллектуальное наследие – идейный фундамент для последующих этапов развития нашего государства.

За три десятилетия его руководства сформировалась генерация активных, уверенных в себе, стремящихся к знаниям и инновациям людей, составляющих единую нацию, единый народ Казахстана. И в этом – главный итог великой рабо-

ты Первого Президента во имя процветания родной земли. Поэтому он смотрит в будущее современного Казахстана с глубокой уверенностью и спокойствием.

Достойным продолжателем стратегического курса Елбасы на дальнейшую модернизацию страны стал Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Кемелевич Токаев. Высокопрофессиональный и опытный государственный деятель, пользующийся международным авторитетом, он умело руководит страной, следуя принципам государственного строительства, доказавшим свою эффективность в ходе всех лет независимости.

И сегодня Нурсултан Назарбаев в статусе Елбасы, председателя Совета Безопасности Республики Казахстан, партии «Nur Otan», Ассамблеи народа Казахстана, а также члена Конституционного совета и почетного сенатора активно продолжает свою плодотворную общественно-политическую и творческую деятельность. Генерируемые им новые инициативы и идеи всегда актуальны и востребованы обществом, встречают широкий интерес и отклики казахстанцев. Направленные на созидание, укрепление внутреннего единства и согласия, мира и дружбы, развитие международного сотрудничества и партнерства, они, безусловно, способствуют дальнейшему процветанию страны.

Нурсултан Назарбаев – выдающийся государственный деятель глобального уровня, далеко опередивший свое время, чьи помыслы и деяния навсегда сохранят свое непреходящее значение для нынешних и будущих поколений Казахстана.

СОДЕРЖАНИЕ

Феномен Лидера	5
Возрождение государственности	23
Начало	25
Опоры независимости	56
Единство и согласие.....	74
Исторический выбор.....	79
Современная рыночная экономика	85
Преодолевая испытания	88
Казахстанское чудо.....	103
Модернизационный рывок.....	121
Социально ориентированное государство.....	157
Благосостояние народа – ключевой приоритет	159
Главное богатство – человек	175
Развитие потенциала страны: новые возможности.....	209
Поступательное общественно-политическое развитие	221
Эволюция как двигатель общественного прогресса	223
Эффективная власть	233
Наша сила в единстве	270
Миролюбивая внешняя политика	293
Обеспечение суверенитета и национальных интересов	296
Во имя диалога и сотрудничества на планете.....	301
Достигать невозможного	355
Плоды партнерства.....	371
Притягательный образ будущего	381
Нур-Султан – мастерская креативных идей и проектов	383
Инновационное наследие ЭКСПО	399
Высокий дух времени.....	403

ЭПОХА СОЗИДАНИЯ

Руководитель проекта:

Махмуд Касымбеков, доктор политических наук, профессор.

Авторская группа:

Аскар Молдагаринов, Нурлан Жумабеков,
Нурлан Ыбырайым, Адиль Турсунов, Алибек Куантыров.

Художественный редактор *Женис Казанкапов*
Технический редактор *Эльмира Заманбек*
Дизайнер *Евгения Грекина*
Верстка *Акмарал Кадикеновой*
Корректор *Оксана Ниязова*

Подписано в печать 09.06.2020.
Формат 70 × 100 ¹/₁₆. Бумага мелованная. Печать офсетная.
Усл. п.л. 33,15. Тираж 2000 экз. Заказ № 0072.

Издательство «Фолиант».
010000, г. Нур-Султан, ул. Ш. Айманова, 13.

Отпечатано в типографии «Регис-СТ Полиграф».
010000, г. Нур-Султан, ул. Ш. Айманова, 13.